

Formand for Ekspertgruppens for fremtidens beskæftigelsesindsats
Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

Vermundsgade 38,
2100 København Ø

Dato: 27. oktober 2023

J.nr. 23/11055

Beskæftigelsesrådets forenklingsforslag i beskæftigelsesindsatsen

Kære Claus Thustrup Kreiner

Beskæftigelsesrådet (BER) afgiver løbende anbefalinger til ministeren på beskæftigelsesområdet, og har over de seneste år sendt flere anbefalinger til forenklinger på området til de siddende beskæftigelsesministre. Beskæftigelsesrådet er bredt sammensat af arbejdsmarkedets parter. Mange deltager også i følgegruppen for ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats, som efter kommissoriet for ekspertgruppen skal bidrage til at realisere regeringens ønske om at målrette og prioritere udgifterne, så de reduceres med 3 mia. kr. i 2030.

BER's anbefalinger er kendetegnet ved kompromisets kunst blandt de forskellige interesser, som er repræsenteret i rådet. Ikke desto mindre er BER nået frem til flere konkrete anbefalinger, som vi gerne vil henlede ekspertgruppens opmærksomhed på, så de kan indgå i de videre overvejelser.

BER er godt klar over, at anbefalingerne ikke er tilstrækkelige til at komme i mål med ekspertgruppens opgave, men forslagene er konkrete forenklingsforslag, som kan reducere kompleksitet i reglerne og dermed administreres enklere og med færre ressourcer.

Anbefalinger om et mere sammenhængende sygedagpengeforløb

Beskæftigelsesrådet har anbefalet beskæftigelsesministeren, at jobafklaringsforløbet med ressourceforløbsydelse og indsats afskaffes.

Det er BER's vurdering, at de nuværende regler giver længere varigheder end forventet, og fjerner fokus fra indsatsen. Ydelseskiftet giver ofte anledning til sagsbehandlerskift for borgeren og skaber unødigt bureaukrati i kommunerne. Ventetider ved overgangen til jobafklaringsforløb indeholder risiko for et effekttab i indsatsen, og at borgeren oplever et usammenhængende forløb.

Rådet anbefaler i stedet, at borgere, der ikke kan få forlænget deres sygedagpenge, fortsætter på sygedagpenge med en reduceret sats, der svarer til, hvad de ville få i dag.

Rådet har også konstateret, at der kan være en udfordring i samspillet mellem uarbejdsdygtighedsbegrebet i sygedagpengeloven og rådighedsbegrebet i Arbejdsløshedsforsikringsloven. Derudover har rådet konstateret at 37 pct. af sygemeldte fra ledighed har et forløb af mere end et halvt års varighed, mens det kun gælder 7 pct. af sygemeldte fra beskæftigelse. BER har på det grundlag anbefalet at få analyseret årsagerne til forskelle i varigheden af sygedagpengeforløb.

Samtidig har BER bemærket, at for at lykkes med beskæftigelsesindsatsen for sygedagpengemodtagere, er der et behov for et styrket samspil mellem beskæftigelsesområdet og sundhedsvæsenet, herunder i forhold til at målrette samarbejdet mellem kommuner og læger.

Anbefalinger for at flere personer med handicap kommer i job

BER har med henblik på, at flere personer med handicap er i job anbefalet at forlænge den periode, hvor der ikke er et dokumentationskrav for et fastholdelsesfleksjob fra 6 til 12 år.

BER har også anbefalet, at reglen om hjælpemidler bevilget under uddannelse skal afleveres efter tre måneder afskaffes, så et hjælpemiddel, der har været i brug under uddannelse, kan tages med videre i forbindelse med jobsøgning og arbejde.

Samtidig anbefalede BER at styrke kendskabet i jobcentrene til lediges eventuelle jobrelevante funktionsnedsættelser ved f.eks., at oplysninger om, at en borger har modtaget handicaptillæg under sin uddannelse, automatisk kan tilgås af jobcenteret efter samtykke med borgeren.

Anbefalinger om varslingsindsatsen

BER tilkendegav over for beskæftigelsesministeren i forbindelse med en evaluering af varslingsindsatsen fra 2021, sig generelt enig i evalueringens anbefalinger, herunder en række forslag til ændringer i arbejdsgangene imellem kommunerne og de regionale arbejdsmarkedskontorer.

BER anbefalede konkret, at et styrket jobfokus indtænkes i varslingsindsatsen med henblik på at skabe en bedre balance for den enkelte (opsagte) medarbejder mellem jobfokus og opkvalificering.

Anbefalinger om uddannelsesaktivering i beskæftigelsesindsatsen

BER har for at forenkle et meget komplekst og svært forståeligt system med mange forskellige ordninger til opkvalificering af ledige anbefalet, at det i stedet for varianter af regler bør tilstræbes, at styringsmekanismerne indenfor de enkelte redskaber er ens. Der bør gennemgående på ordningerne være samme alderskrav og ledighedsanciennitet/karenstid, herunder at disse kravets betingelser opgøres på den samme tekniske måde for alle målgrupper. Et mindre komplekst system vil også give bedre muligheder for den enkelte ledige til at kunne orientere sig i egne uddannelses- og opkvalificeringsmuligheder.

Konkret har BER anbefalet, at ordningerne på området indrettes med en fast kerne af regler, og at tilpasninger i ordningerne sker ved tilpasning af kerneregler frem for at bygge oven på med nye regler. En sådan tilgang kan gøre det muligt at ”genbruge”, eksisterende administrative systemer, så det undgås at bruge ressourcer på at udvikle nye administrative systemer.

Samtidig har BER foreslået en ny tilgang til puljestyring, hvor der tænkes i færre og større puljer bl.a. ved at nye initiativer inden for områder/aktiviteter, som allerede helt eller delvist er dækket af eksisterende pulje, lægges ind under den eksisterende puljestruktur, så administrationen lettes.

Derudover har BER anbefalet, at understøtte en mere jobrettet indsats ved en enklere struktur i positivlisterne for de forskellige ordninger, således at udgangspunktet er en national positivliste, der er forankret i områder med mangel på medarbejdere og som er fælles for en række ordninger. Denne positivliste kan efter behov kombineres med regionale supplementer.

For ordningen med løntilskud til voksenlærlinge har BER anbefalet at nedbringe kompleksiteten i ordningen ved, at antallet af tilskudssatser reduceres fra to til en, at tilskudsperioden for alle målgrupper gælder i hele uddannelsesperioden, og at krav til forudgående ledighed/beskæftigelse fastsættes ensartet for alle målgrupper.

Anbefalinger om indsatsen for udsatte unge

BER finder, at beskæftigelsesindsatsen over for unge bør styrkes i et tæt samspil med private og offentlige virksomheder, som kan tilbyde unge et reelt arbejdsliv.

BER har anbefalet, at kommunerne får en fleksibel mulighed for visitation af unge og en sammenhængende lovgivning på uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet. Det er en udfordring, at der i de forskellige sektorlovgivninger findes forskellige regler om fx kontaktpersonordninger såsom mentor, støttekontaktperson, koordinerende sagsbehandler.

I er meget velkomne til at række ud til mig, hvis I ønsker at modtage henvendelserne, hvor de nævnte anbefalinger og øvrige anbefalinger uddybes.

Rådet ser meget frem til at læse jeres afrapportering i juni 2024.

Venlig hilsen



Torben Poulsen
Formand for Beskæftigelsesrådet