

Beskæftigelsesreformen Status Marts 2019

Mål

Beskæftigelsesreformen bygger på følgende centrale intentioner:

- Forsikrede ledige tilbydes en tidlig og sammenhængende indsats, der tilrettelægges i et tæt samarbejde mellem den ledige, jobcenteret og a-kassen.
- Uddannelsesindsatsen målrettes forsikrede ledige med størst behov og virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft.
- Virksomhedsservice og jobformidling bliver en kerneopgave i jobcentrene, så virksomhederne kan få den arbejdskraft, de har behov for.

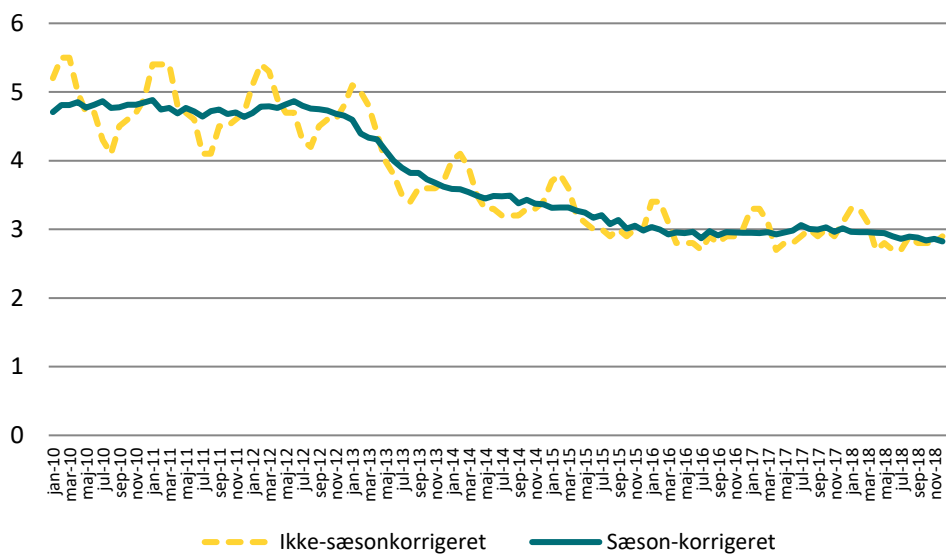
Målet med reformen er således at give forsikrede ledige en individuel, meningsfuld og jobrettet indsats, der kan ruste den enkelte til varig beskæftigelse og forebygge langtidsledighed.

Hovedtendenser i udviklingen

- I perioden 2010 til november 2012 var andelen af dagpengemodtagere konstant på knap 5 pct. af arbejdsstyrken, hvorefter andelen af dagpengemodtagere har været stabilt faldende til ca. 2,8 pct. svarende til 76.682 fuldtidspersoner i december 2018 (korrigeret for sæsonudsving), jf. figur 1. Den positive udvikling, med en faldende andel dagpengemodtagere i forhold til arbejdsstyrken, er fortsat efter beskæftigelsesreformens ikrafttrædelse januar 2015.
- Andelen af dagpengemodtagere, der får en tidlig indsats, udvikler sig i den rigtige retning. Siden reformens ikrafttræden er der sket en stigning i andelen af dagpengemodtagere med mellem 1½ og 3 måneders ledighed, som har fået minimum én jobsamtale, jf. figur 2. Fra december 2017 til december 2018 er der sket en stigning på 5,0 procentpoint i andelen, der har fået mindst én samtale, fra 88,5 pct. til 93,5 pct. for dagpengemodtagere med mellem 1½ og 3 måneders ledighed.
- Andelen af dagpengemodtagere, der modtager et intensivt kontaktforsøg, udvikler sig i den rigtige retning. Siden reformens ikrafttræden er der sket en stigning i andelen af dagpengemodtagere med mellem 3 og 6 måneders ledighed, som i løbet af de seneste 3 måneders sammenlagt ledighed har deltaget i minimum 2 samtaler i jobcenteret, jf. figur 3. Fra december 2017 til december 2018 er der sket en stigning på 6,1 procentpoint fra 83,9 til 90,0 pct. i andelen, der har fået mindst to samtaler. Der er dog fortsat stor kommunal spredning i, hvor mange samtaler borgerne får. Reformens intentioner om et intensivt samtaleforløb er dermed endnu ikke fuldt ud indfriet.

- Andelen af dagpengemodtagere med mere end 6 måneders anciennitet, som har deltaget i en virksomhedsrettet indsats har generelt været moderat stigende siden reformens ikrafttræden, jf. figur 4. I oktober 2017 var 44,7 pct. af dagpengemodtagerne i et virksomhedsrettet tilbud, og i oktober 2018 var andelen 45,2 pct.
- Der er fra juli 2015 til december 2018 påbegyndt ca. 1.344 forløb under puljen til uddannelsesløft. Aktiviteten er steget fra 40 fuldtidspersoner i 2015, til 132 fuldtidspersoner i 2016, 227 fuldtidspersoner i 2017 og 329 fuldtidspersoner i 2018.
- Der er fra januar 2015 til december 2018 påbegyndt i alt ca. 33.338 forløb under den regionale uddannelsespulje. Aktiviteten på den regionale uddannelsespulje er steget fra 250 fuldtidspersoner i 2015, til 566 fuldtidspersoner i 2016, 558 fuldtidspersoner i 2017 og 684 fuldtidspersoner i 2018.

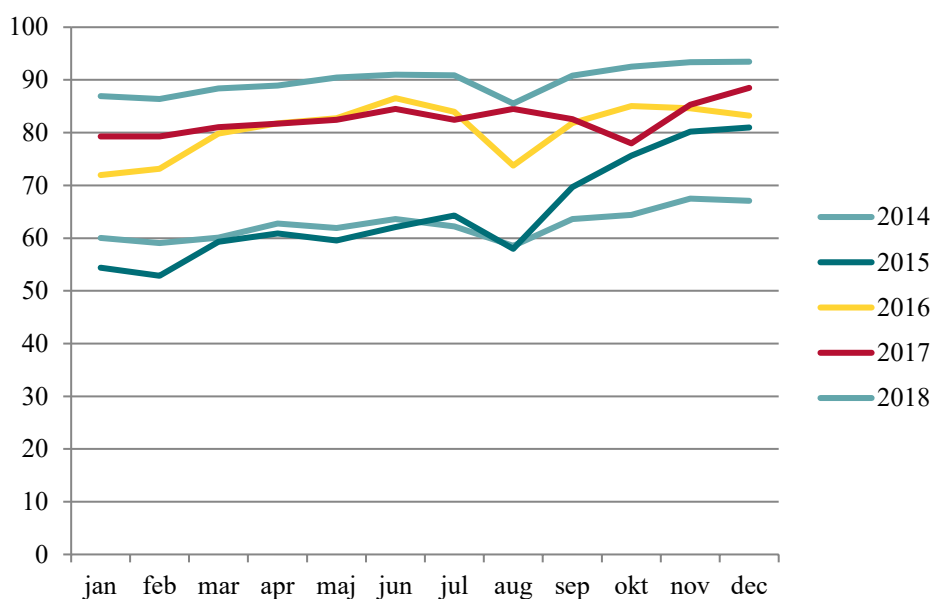
Figur 1. Udvikling i andelen af fuldtidspersoner på a-dagpenge ud af arbejdsstyrken (16- 66 år) i perioden januar 2010 - december 2018. Hele landet.



Kilde: Jobindsats.dk og STAR's beregninger.

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, ændres ved næste opdatering.

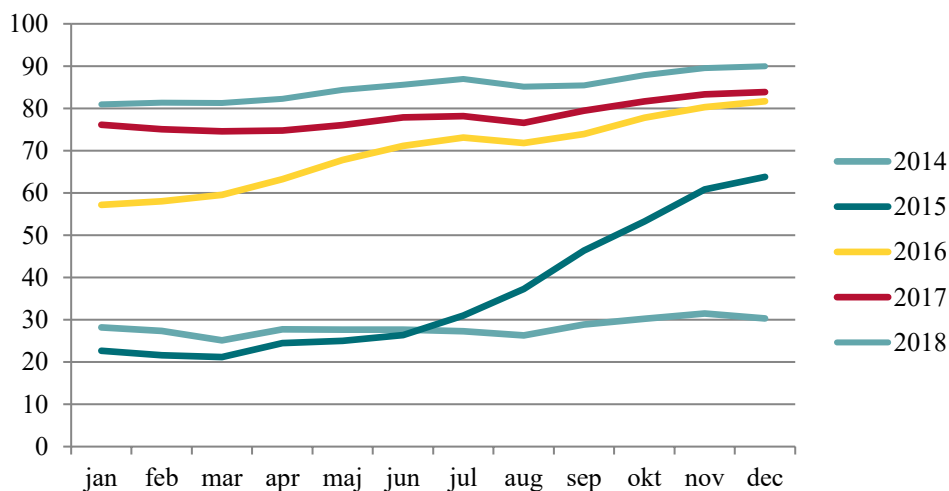
Figur 2. Andelen af dagpengemodtagere mellem 1½ og 3 måneders ledighed, som har fået minimum én jobsamtale i perioden januar 2014-december 2018. Hele landet, pct.



Kilde: Jobindsats.dk og STAR's beregninger.

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, ændres ved næste opdatering.

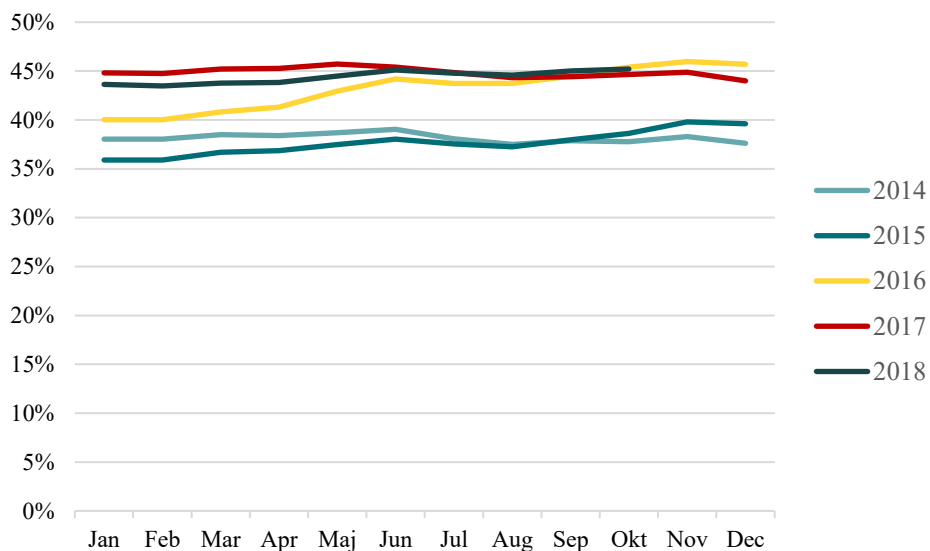
Figur 3. Andelen af dagpengemodtagere mellem 3 og 6 måneders ledighed, som har fået minimum to jobsamtaler de seneste 3 måneder i perioden januar 2014-december 2018. Hele landet, pct.



Kilde: Jobindsats.dk og STAR's beregninger.

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, ændres ved næste opdatering.

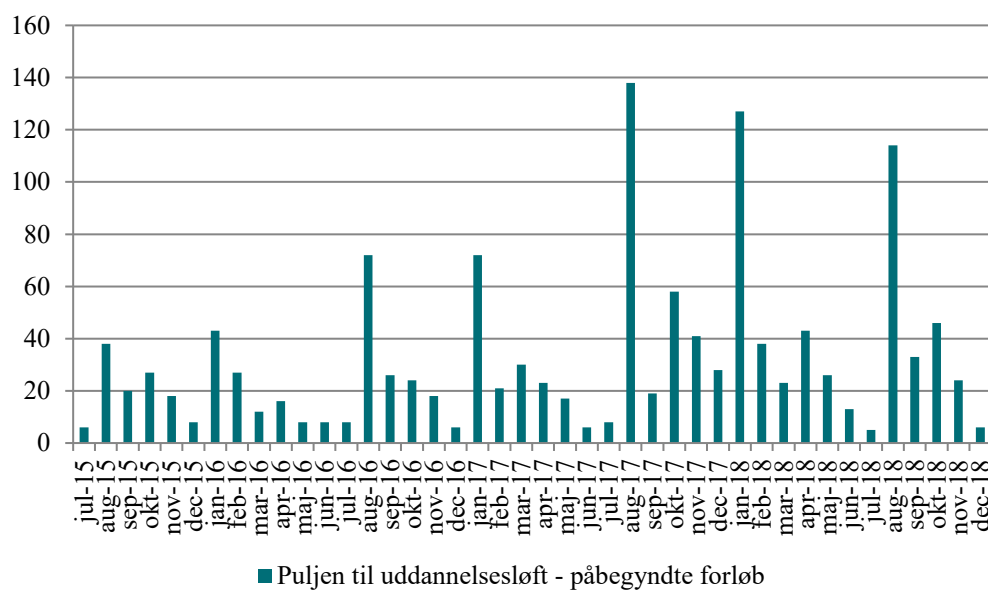
Figur 4. Andelen af dagpengemodtagere med mere end 6 måneders anciennitet, som har deltaget i virksomhedspraktik eller privat løntilskud i perioden jan. 2014-oktober 2018. Hele landet, pct.



Kilde: Særtræk

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, ændres ved næste opdatering.

Figur 5. Antal påbegyndte forløb under puljen til uddannelsesløft i perioden juli 2015-december 2018. Hele landet.



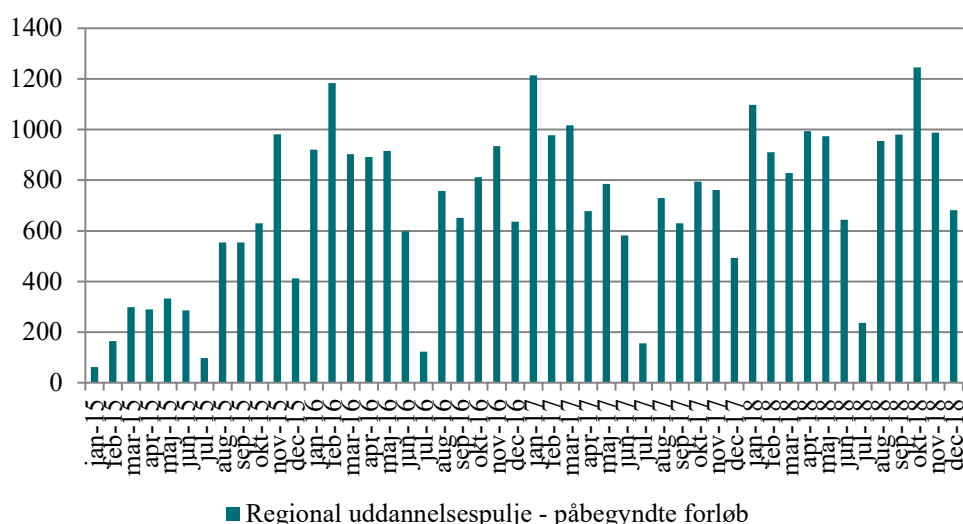
■ Puljen til uddannelsesløft - påbegyndte forløb

Kilde: STAR.

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, ændres ved næste opdatering.

Bem.: De høje tal i hhv. januar og august hænger sammen med, at mange uddannelser begynder i disse måneder.

Figur 6. Antal påbegyndte forløb under den regionale uddannelsespulje i perioden januar 2015- december 2018. Hele landet.



Kilde: STAR.

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, ændres ved næste opdatering.

Udfordringer i reformen og STARs aktuelle nøgleinitiativer

Implementeringen af reformen bevæger sig i den rigtige retning jf. de foregående sider. Der er dog fortsat udfordringer, som er en barriere for at nå helt i mål med implementeringen. De væsentligste udfordringer samt relevante initiativer, som er i gangsat, er:

Skema 1. Oversigt over udfordringer og STARs aktuelle nøgleinitiativer

Logistiske udfordringer for at gennemføre første fællessamtale mellem jobcenter og a-kasse, der trådte i kraft pr. 1. juli 2016.	
Baggrund	Aktuelle initiativer
Nogle kommuner og a-kasser oplever, at det er svært at koordinere fællessamtalerne.	STAR har gennemført og afsluttet uddannelsesforløbet Sammen om Kompetenceudvikling (SOKO) herom med konsulenter fra a-kasser og jobcentre.
For mange ledige kan ikke påbegynde/gennemføre et uddannelsesløft pga. samspilsproblemer mellem beskæftigelses- og erhvervsuddannelsesreformen.	
Baggrund	Aktuelle initiativer
STAR har i 2016 undersøgt i jobcentre og a-kasser, hvorfor uddannelsesløftet ikke anvendes i højere grad. Undersøgelsen pegede på, at det skyldes manglende kendskab til ordningen og uddannelsesområdet, og at ordningen er svær at administrere.	Projekt Uddannelsesambassadører, hvor 10 projekter (dækker 17 kommuner) ansætter en uddannelsesambassadør i 2 år, er netop afsluttet. I projektet var fokus på, at uddannelsesløftet blev implementeret i jobcentre, a-kasser og på uddannelsesinstitutioner, hvor et af formålene bl.a. var at skabe nogle struk-

	turer og samarbejder mellem uddannelses- og beskæftigelsesområdet. • Der er igangsat en forlængelse af projekt Uddannelsesambassadører frem til december 2020, hvor 19 projekter (dækker 22 kommuner) deltager. • STAR har nedsat en referencegruppe om projekt uddannelsesambassadører og uddannelsesløftet generelt med parter bestående af LO, DA, KL, DAK, UVM og Danske Erhvervsskoler. • STAR har i samarbejde med KOMPAS udarbejdet en kampagne for at udbrede kendskabet til og brugen af uddannelsesløftet for at blive faglært i beskæftigelsessystemet. Kampagnen er taget rigtig godt imod og forlænges til foråret 2019. • Der er udarbejdet en analyse af uddannelsesløftet, som skal belyse tre spor: 1) Barrierer for en større brug af puljen 2) Hvordan jobcentre og a-kasser formidler om uddannelsesløftet 3) Hvad der motiverer ledige til et uddannelsesløft. Det bliver yderligere belyst i serviceeftersyn af uddannelsesindsatsen.
Lav selvbookingandel i kommunerne	
Baggrund	Aktuelle initiativer
Nogle kommuner har en lav andel af borgere, der selvbooker deres samtaler.	• STAR (arbejdsmarkedskontorerne) følger op med alle kommuner, der har en selvbookingandel under 80 pct.

Implementeringsindikatorerne opgjort på kommuneniveau.

I tabel 1 kan man se, hvor langt landets kommuner i oktober 2018 er kommet i forhold til implementering af beskæftigelsesreformen målt på reformens implementeringsindikatorer. Tallene i tabellen angiver kommunens andel i procent for hver implementeringsindikator. For hvor implementeringsindikator tildeles den tredjedel af kommunerne med den laveste andel på implementeringsindikatoren en tom dot, den tredjedel med den mellemste andel tildeles en halvt udfyldt dot og den tredjedel med den højeste andel tildeles en fyldt dot.

Tabel 1: Kommune opgjort indikatorer for oktober 2018

Kommune		Andel dagpengemodtagere med 1% 3 måneders ledighed, som har deltaget i mindst én samtale.		Andel dagpengemodtagere med 3 6 måneders ledighed, som har deltaget i mindst 2 samtaler inden for de seneste 3 måneder.		Andel dagpengemodtagere med mere end 6 måneders anciennitet, som har deltaget i virksomhedspraktik eller privat løntilskud.
Albertslund	●	97,58	●	91,03	●	57,24
Frederiksberg	●	100,0	●	93,65	●	70,64
Haderslev	●	96,84	●	91,13	●	54,82
Hjørring	●	97,18	●	95,52	●	70,42
Holbæk	●	98,02	●	92,64	●	52,46
Høje-Taastrup	●	96,99	●	95,93	●	57,24
Rebild	●	96,32	●	93,60	●	57,91
Roskilde	●	98,80	●	96,88	●	82,98
Viborg	●	98,02	●	97,09	●	63,03
Bornholm	●	95,05	●	92,14	●	73,11
Brøndby	●	98,97	●	91,85	●	38,56
Favrskov	●	96,97	●	93,40	●	41,57
Fredericia	●	95,61	●	90,96	●	51,78
Køge	●	94,74	●	93,59	●	73,03
Norddjurs	●	97,94	●	91,72	●	45,49
Nordfyns	●	94,52	●	92,50	●	74,32
Næstved	●	98,92	●	94,33	●	44,44
Odense	●	98,59	●	96,25	●	45,18
Ringsted	●	96,18	●	91,42	●	39,92
Rødovre	●	96,67	●	86,61	●	56,32
Sorø	●	96,43	●	88,79	●	75,23
Tønder	●	97,06	●	93,22	●	41,13
Ærø	●	96,55	●	95,73	●	45,34
Billund	○	89,74	●	95,56	●	62,96
Frederikshavn/Læsø	●	98,25	●	90,29	●	47,10
Faaborg-Midtfyn	○	85,34	●	93,21	●	63,56
Glostrup	●	94,20	●	94,68	●	45,81
Hørsholm	●	98,48	●	95,47	○	26,89
Ikast-Brandø	●	97,01	●	88,82	●	47,94
Jammerbugt	●	93,63	●	87,88	●	65,76
Langeland	○	91,94	●	85,28	●	52,54
Lejre	●	91,97	●	90,99	●	49,10
Lolland	●	92,31	●	90,00	●	58,00
Mariagerfjord	○	89,47	●	92,45	●	51,58
Middelfart	●	94,67	●	86,92	●	62,63
Nyborg	●	94,59	●	86,05	●	66,15
Odder	●	96,47	●	91,67	○	36,59
Solrød	●	94,50	●	96,25	●	40,63
Stevns	●	95,05	●	88,77	●	69,01
Svendborg	●	96,67	●	90,53	●	46,37
Tårnby/Dragør	●	94,29	●	90,21	●	50,24
Vesthimmerland	●	97,14	○	82,17	●	76,96
Aarhus	●	100,00	●	100,00	○	33,33
Esbjerg/Fanø	●	96,08	○	81,51	●	40,41
Fredensborg	○	90,48	●	87,18	●	64,40
Gentofte	●	94,94	●	91,98	○	28,89
Greve	●	95,92	●	85,13	○	30,21
Gribskov	●	92,56	○	84,62	●	54,88
Halsnæs	●	93,75	●	90,22	●	41,59
Horsens	●	92,55	●	86,61	●	39,37
Hvidovre	●	94,08	●	88,24	●	40,71
Kolding	●	93,40	●	85,71	●	46,09
Odsherred	●	93,09	●	87,89	●	39,44
Randers	●	97,30	○	69,49	●	40,71
Rudersdal	○	90,40	●	92,11	●	41,73
Silkeborg	●	96,43	●	87,83	○	27,37
Aalborg	○	89,90	●	90,24	●	49,84
Assens	●	93,56	●	88,89	○	31,33
Brønderslev	○	84,48	●	94,37	○	31,97
Faxe	●	93,06	○	88,17	○	34,05
Hedensted	○	86,23	○	75,18	●	63,34
Helsingør	●	93,97	●	86,81	○	30,20
Herlev	○	84,75	○	72,53	●	57,37
Herning	●	94,62	●	90,76	○	35,29
Kalundborg	●	92,11	○	82,00	●	38,67
Morsø	○	91,60	●	89,80	●	39,63
Skive	○	50,00	○	84,62	●	52,00
Slagelse	●	94,55	●	86,61	○	36,88
Struer	●	100,00	○	77,78	○	27,27
Sønderborg	●	93,62	○	81,82	●	40,32
Vejle	●	93,89	●	88,37	○	36,88
Allerød	○	88,57	●	86,09	○	36,84
Ballerup	●	94,62	○	78,85	○	31,56
Frederikssund	●	93,28	○	82,29	○	34,96
Gladsaxe	○	72,82	○	78,57	●	49,22
Hillerød	○	87,69	○	80,98	●	43,55
Holstebro	○	88,99	○	80,67	●	40,33
Kerteminde	○	91,35	○	82,61	●	43,64
København	○	93,00	○	84,85	○	36,92
Ringkøbing-Skjern	●	95,00	○	77,78	○	26,02
Skanderborg	○	86,24	○	85,00	○	34,89
Vallensbæk/Ishøj	○	90,55	●	85,44	○	23,13
Varde	○	88,31	○	79,38	○	38,20
Vordingborg	○	90,60	○	79,01	●	39,08
Aabenraa	○	91,78	○	60,73	●	41,98
Egedal	○	89,76	○	75,61	○	37,93
Furesø	○	81,76	○	66,46	○	25,90
Guldborgsund	○	84,75	○	82,95	○	36,44
Lemvig	○	65,71	○	65,45	○	22,63
Lyngby-Taarbæk	○	91,18	○	75,93	○	29,87
Samsø	○	91,18	○	82,11	○	33,96
Syddjurs	○	85,42	○	72,55	○	28,40
Thisted	○	90,38	○	80,84	○	35,03
Vejen	○	61,76	○	64,00	○	32,43

Tabel 2: Gennemsnit og spredning på indikatorer for oktober 2018

	Andel dagpengemodtagere med 1½ 3 måneders ledighed, som har deltaget i mindst én samtale.	Andel dagpengemodtagere med 3-6 måneders ledighed, som har deltaget i mindst 2 samtaler inden for de seneste 3 måneder.	Andel dagpengemodtagere med mere end 6 måneders anciennitet, som har deltaget i virksomhedspraktik eller privat løntilskud.
Gennemsnit	92,3%	86,6%	45,8%
Spredning	Fra 50 % til 100 %	Fra 61 % til 100 %	Fra 23 % til 83 %

Faktaboks om reformen

Beskæftigelsesreformen trådte i kraft henholdsvis d. 1. januar og 1. juli 2015. Obligatorisk selvbooking trådte i kraft 1. september 2016.

Reformen har et klart mål om at forbedre beskæftigelsesindsatsen for forsikrede ledige, og forbedre samarbejdet med og styrke servicen til landets virksomheder, så de kan få den arbejdskraft, de har behov for, og så lediges kompetencer matches relevante jobåbninger.

Med reformen skal beskæftigelsesindsatsen bygge på et tæt og styrket samarbejde mellem jobcentret og a-kassen. Det tætte samarbejde skal sikre, at de forsikrede ledige får den rette hjælp til hurtigst muligt at opnå varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Derudover har uddannelsesindsatsen en central plads i beskæftigelsesreformen. Udgangspunktet er, at jobrettet uddannelse for nogle dagpengemodtagere kan være afgørende for, at de kan komme tilbage på arbejdsmarkedet og i varig beskæftigelse.