

Resumé af effektevalueringen af den regionale uddannelsespulje

VIVE har udført en effektanalyse af kurserne under den regionale uddannelsespulje (RU). Analysen indgår i serviceeftersynet af uddannelsesindsatsen for dagpengemodtagere, som er aftalt med forligskredsen bag beskæftigelsesreformen og udspringer af beskæftigelsesreformen af 2014.

Den regionale uddannelsespulje på ca. 100 mio. kroner årligt er aftalt med beskæftigelsesreformen til at understøtte, at flere dagpengemodtagere kan få tilbud af jobcenteret om korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb fra første ledighedsdag. Uddannelsen skal fremgå på en af de otte regionale positivlister tilknyttet.

Det bemærkes, at det er effekterne ved deltagelse på de kurser, der optrådte på de regionale positivlister i 2016, der evalueres på i analysen, og *ikke* uddannelsespuljen som sådan. Det skyldes, at det enkelte kursus godt kan optræde på en af positivlisterne, men være bevilget af jobcentret via andre ordninger, fx seks ugers jobrettet uddannelse. De berørte kurser benævnes 'RU-kurser' i det følgende.

Formål:

- Formålet med analysen er at bidrage med en effektevaluering af deltagelse i de kurser, der indgår på de regionale positivlister under puljen (RU-kurserne).

Metode/tilgang:

- Analysen består af hhv. en **beskrivende del** omhandlende omfanget og typen af kurser under RU samt en **effektdel**, der måler den relative effekt af RU-kurser.

Effekten måles relativt til 'anden aktivering':

- Deltagelse i RU-kurser sammenholdes i analysen med tre andre former for aktivering:
 - 1) **'Anden VEU'**: Ledige, der i perioden påbegynder et voksen- og efteruddannelseskursus (VEU), som ikke optræder på de regionale positivlister
 - 2) **'VOP'**: Ledige, der i perioden påbegynder et vejledning, afklaring og opkvalificeringstilbud (VOP), som ikke optræder på de regionale positivlister
 - 3) **'Virksomhedsrettet tilbud' (offentlig og privat)**: Ledige, der i perioden starter et virksomhedsrettet tilbud som løntilskud eller virksomhedspraktik.
- VIVE har foretaget en ekstra analyse, hvori privat løntilskud udskilles fra offentligt løntilskud (se bilag 5 til analysen).

Resultaterne er fordelt på RAR-områder og dagpengemodtagernes uddannelsesniveau. I effektanalysen følges de ledige fra start på kursus og 20 måneder frem. Ved VEU-kurser forstås generelt både almen VEU (fx FVU), erhvervsrettet VEU (fx

AMU-kurser) og videregående VEU (fx diplom og master). I analysen består vejledning og opkvalificering af omtrent 90 pct. *øvrige* vejledning og opkvalificering, mens omtrent 10 pct. af forløbene består af ordinære uddannelsesforløb.

Analysen er afgrænset til de forløb, som kan valideres af Danmarks Statistiks Kursusregister. Der indgår 12.356 forskellige kursustitler på positivlisterne i 2016. Af disse er der maksimalt 25 pct., der ikke kan kobles til Kursusregisteret, fx kurser udbudt af private aktører. De private kurser på positivlisterne indgår derfor ikke i analysen.

Hovedresultater

Resultat 1: På tværs af målgrupper er der større beskæftigelseseffekt ved deltagelse i RU-kurser end VOP, men ingen forskel til andre VEU-kurser

Analysen finder på tværs af målgrupperne (dvs. samlet for både ufaglærte, faglærte og personer med en videregående uddannelse), at:

- Deltagelse i RU-kurser øger beskæftigelsen mere end vejledning og opkvalificering, både inden for alle RAR-områder og inden for alle uddannelsesniveauer.
- Der er ingen statistisk signifikant forskel i beskæftigelseseffekten mellem deltagelse i RU-kurser sammenlignet med *andre VEU-kurser*, som ikke optræder på positivlisterne.
- Deltagelse i RU-kurser øger samlet set beskæftigelsen mere end *offentlige virksomhedsrettede* tilbud under ét.
- Deltagelse i RU-kurser har gode beskæftigelseseffekter de første 6 måneder efter påbegyndt tilbud sammenholdt med *private virksomhedsrettede* tilbud under ét. Efter 6 måneder er der ikke længere forskel på effekten af RU-kurser og private virksomhedsrettede tilbud.
- Effekterne af RU-kurser efter påbegyndt tilbud er dog særligt store og signifikante i hele perioden, når RU-kurser – frem for at sammenligne med virksomhedsrettede tilbud under ét – sammenholdes med *offentligt virksomhedsrettede* tilbud (dvs. løntilskud eller virksomhedspraktik hos en offentlig arbejdsgiver).
- De første 4-5 måneder efter påbegyndt tilbud har RU-kurser bedre beskæftigelseseffekter end privat løntilskud. Efter 4-5 måneder og frem til 20 måneder fra påbegyndt tilbud har privat løntilskud dog bedre beskæftigelseseffekter end RU-kurser.

Resultat 2: Beskæftigelseseffekterne er størst for ufaglærte og faglærte

Deltagelse i RU-kurserne varierer alt efter, om der er tale om ufaglærte, faglærte eller dagpengemodtagere med en videregående uddannelse.

Analysen viser, at de positive beskæftigelseseffekter er særligt udtalte for ufaglærte, dernæst faglærte og mindst for personer med en videregående uddannelse:

- For *ufaglærte* øger RU-kurser beskæftigelsen mere end både andre VEU-kurser, vejledning og opkvalificering og virksomhedsrettede tilbud under ét (er ikke opgjort opdelt offentlige og private tilbud).
- For *faglærte* har deltagelse i RU-kurser ikke bedre beskæftigelseseffekter end deltagelse i andre VEU-kurser, om end effekterne for denne gruppe er bedre end deltagelse i både vejledning og opkvalificering og virksomhedsrettede tilbud under ét.

- For dagpengemodtagere *med videregående uddannelser* øger RU kun beskæftigelsen mere end vejledning og opkvalificering.

Resultat 3: Kortere kurser har positive effekter, mens der ingen positive effekter er ved kurser på videregående niveau

I analysen opdeles kurserne på de regionale positivlister i hhv. AMU-kurser (det almene og erhvervsrettede niveau samlet) og videregående kurser (bestående af master-, diplom- og akademiuddannelser).

Analysen finder på den baggrund, at deltagelse i RU-kurser varierer betydeligt alt efter, hvilket niveau kurserne er på:

- Der findes ingen positive beskæftigelseeffekter ved deltagelse i RU-kurser på det videregående niveau (master-, diplom- og akademiuddannelser).
- De positive beskæftigelseeffekter på tværs af målgrupperne ved deltagelse i RU-kurser er derfor drevet af AMU-kurserne.

Resultat 4: Største beskæftigelseeffekter i RAR-områderne Syddjylland, Nordjylland og Sjælland

I analysen er effekterne opdelt i forhold til de 8 områder, som de regionale arbejdsmarkedsråd (RAR) dækker: Nordjylland, Vestjylland, Østjylland, Syddjylland, Fyn, Sjælland, Hovedstaden og Bornholm.

Analysen finder, at deltagelse i RU-kurser samlet set øger beskæftigelsen mere end VOP i samtlige RAR-områder, men at:

- De største beskæftigelseeffekter af deltagelse i RU-kurser findes i RAR-områderne Syddjylland, Nordjylland og Sjælland.
- Der i RAR Syddjylland, Nordjylland og Sjælland er positive beskæftigelseeffekter af RU-kurser sammenholdt med både vejledning og opkvalificering, virksomhedsrettet under ét og andre VEU-kurser.

Tabel 1 indeholder en skematisk opsummering af de fundne effekter i analysen.

Tabel 1: Beskæftigelseeffekter af RU-kurser i forhold til anden aktivering

	Vejledning og op-	Virksomhedsrettet (of-	Andre VEU-
Samlede målgruppe	+	(+/o)	o
Uddannelsesbaggrund			
ufaglærte	+	+	+
faglærte	+	+	o
videregående niveau	+	o	o
RAR-områder			
Syddjylland, Nordjylland og Sjælland	+	+	+
Vestjylland, Østjylland og Fyn	+	o	o
Hovedstaden	+	o	+

Anm.: ”+” angiver positive og signifikante effekter ved RU-kurser ift. anden aktivering, mens ”o” angiver, at der ikke er signifikante effekter. ”(+/o)” angiver positive og signifikante effekter ved RU-kurser ift. offentlige virksomhedsrettede tilbud, men ingen ift. private virksomhedsrettede tilbud.

*I bilag 5 til rapporten er privat løntilskud blevet udskilt fra offentligt løntilskud. Denne analyse viser, at privat løntilskud efter 4-5 mdr. øger beskæftigelsen mere end deltagelse på RU-kurser.