

Sygedagpengereformen Status februar 2019

Mål

Sygedagpengereformen bygger på følgende centrale intentioner:

- Sygedagpengemodtagere skal have økonomisk sikkerhed under et sygdomsforløb.
- Indsats og opfølgning skal ske tidligt i sygdomsforløbet.
- Den virksomhedsrettede indsats styrkes, og arbejdspladsen inddrages i størst mulig grad.
- Indsatsen skal afspejle den enkelte borgers behov for hjælp til at vende tilbage til arbejdsmarkedet.

Målet med reformen er således, at sygemeldte skal hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet ved hjælp af en tidligere og mere virksomhedsrettet indsats.

Hovedtendenser i udviklingen

- I november 2018 udgjorde antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb 2,3 pct. af befolkningen mellem 16-66 år (figur 1).
- Der er stagnation i antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge (inkl. jobafklaringsforløb), når der tages højde for sæsonudsving. Det samlede antal fuldtidspersoner på sygedagpenge og jobafklaringsforløb er således steget en anelse fra ca. 85.900 i november 2017 til knap 86.000 fuldtidspersoner i november 2018 (sæsonkorrigeret)¹. Det svarer til en lille stigning på ca. 0,2 pct. (figur 2)².
- Bag denne udvikling i det samlede antal sygedagpengemodtagere og personer i jobafklaringsforløb ses et lille fald i antallet af personer på sygedagpenge, mens antallet af personer i jobafklaringsforløb er steget.
- Der er i november 2018 knap 20.200 fuldtidspersoner i jobafklaringsforløb (figur 3).

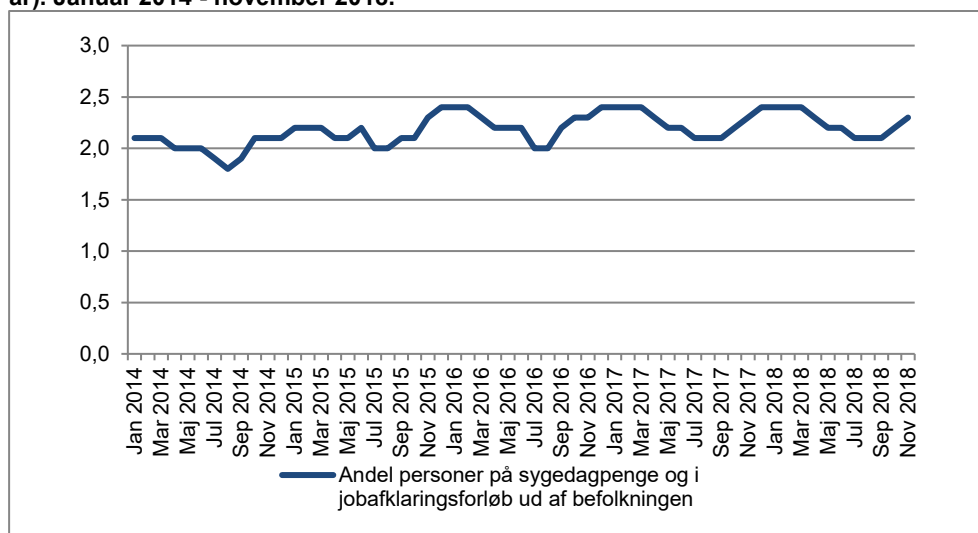
¹ Der er i udviklingen søgt at tage højde for efterregistreringer. Der kan dog ved kommende opdatering af data ske mindre ændringer i tal for seneste måned.

² Det skal bemærkes, at data for 2015, 2016, 2017 og 2018 ikke omfatter sygemeldte dagpengemodtagere, der modtager dagpenge under de første 14 dage af sygdomsforløbet

Der har det seneste år været følgende udvikling i den tidlige og virksomhedsrettede indsats:

- Stagnation i andelen af sygedagpengemodtagere, der får en tidlig virksomhedsrettet indsats inden udgangen af 13. sygefraværsuge (figur 4).
- Der er sket en mindre stigning i andelen af sygemeldte med 3-6 måneder på ydelsen, som får mindst 2 samtaler inden for 3 måneder (figur 5).
- Jobafklaringsforløbene er blevet mere virksomhedsrettede. Der ses dog i perioden fra november 2017 til november 2018 en stagnation i andelen af personer i jobafklaringsforløb, der får en virksomhedsrettet indsats (virksomhedspraktik og løntilskud). I november 2018 fik 24 pct. i målgruppen en virksomhedsrettet indsats (figur 6)³.

Figur 1. Andel på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb ud af befolkningen (16-66 år). Januar 2014 - november 2018.

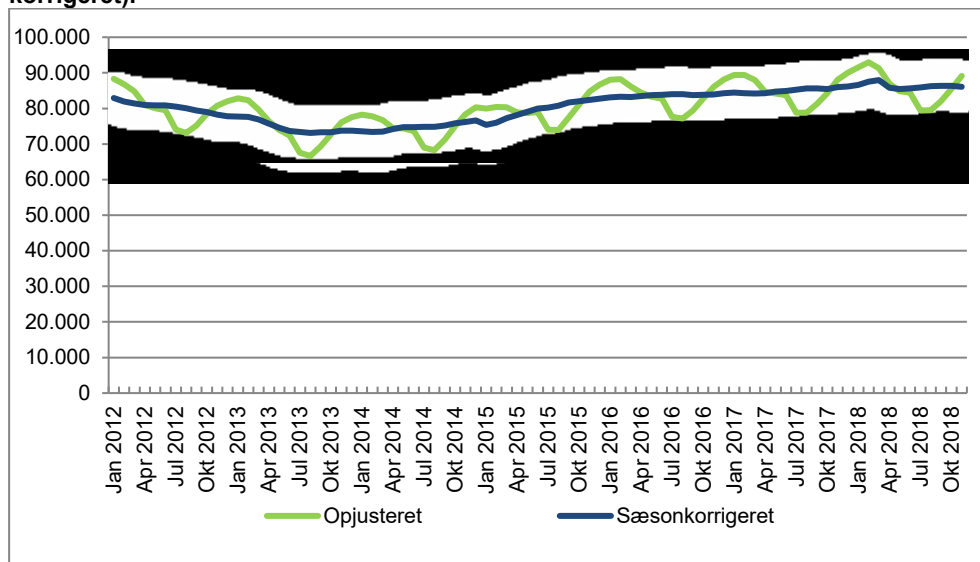


Kilde: Jobindsats.dk og STARs beregninger.

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering.

³ Det skal bemærkes, at andelen af personer i jobafklaringsforløb med en virksomhedsrettet indsats vil være undervurderet, da der i opgørelsen ikke indgår personer i delvis raskmelding.

Figur 2. Udviklingen i det samlede antal fuldtidspersoner på sygedagpengeforløb (inkl. jobafklaringsforløb). Januar 2012-november 2018 (ikke sæsonkorrigeret/ sæsonkorrigeret).

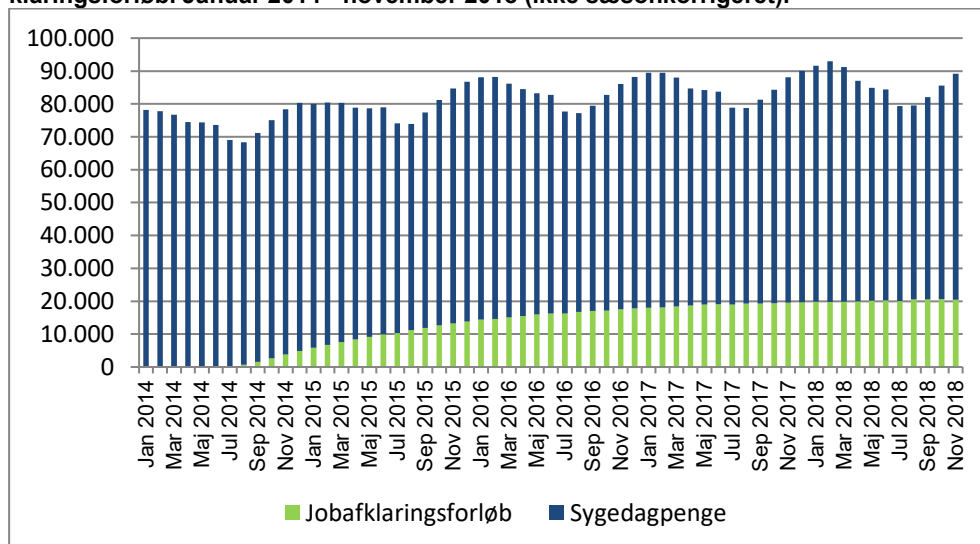


Kilde: Jobindsats.dk og STARs beregninger

Anm.: Den stiplede linje markerer ikrafttræden af reformens første fase. På grund af analyse af efterregistreringer på sygedagpengeområdet er sæsonkorrigerede tal for juli 2017 opjusteret med 1,1 pct.

I sygedagpengetallet for 2015, 2016, 2017 og 2018 indgår ikke tal for sygemeldte dagpengemodtagere, der modtager dagpenge under de første 14 dage af sygdomsforløbet, dvs. at stigningen i antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb vil være undervurderet. Det skønnes, at der pr. måned vil være mellem 1.500- 2.000 fuldtidspersoner i denne målgruppe. Skønnet er behæftet med en vis usikkerhed. Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering.

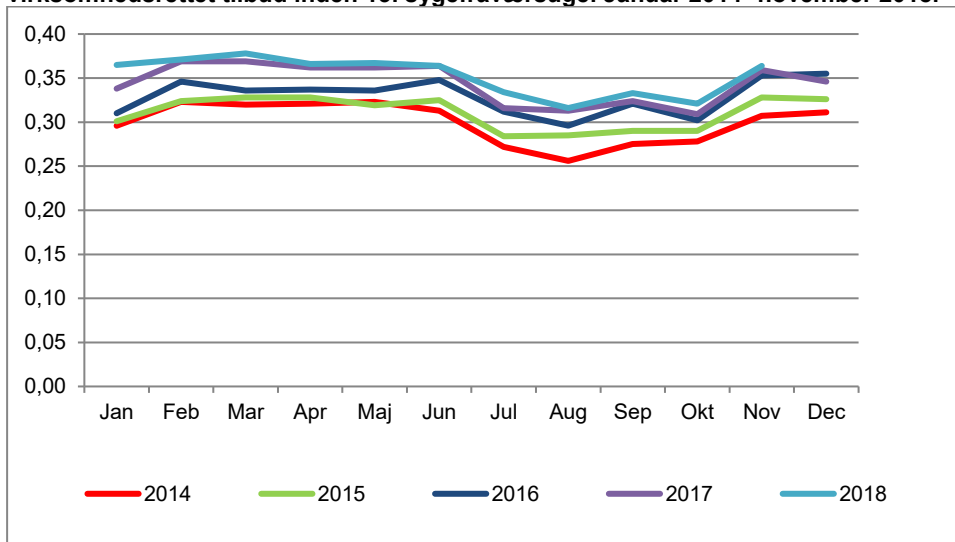
Figur 3. Udviklingen i antal fuldtidspersoner på sygedagpengeforløb og antal i jobafklaringsforløb. Januar 2014 - november 2018 (ikke sæsonkorrigeret).



Kilde: Jobindsats.dk

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering.

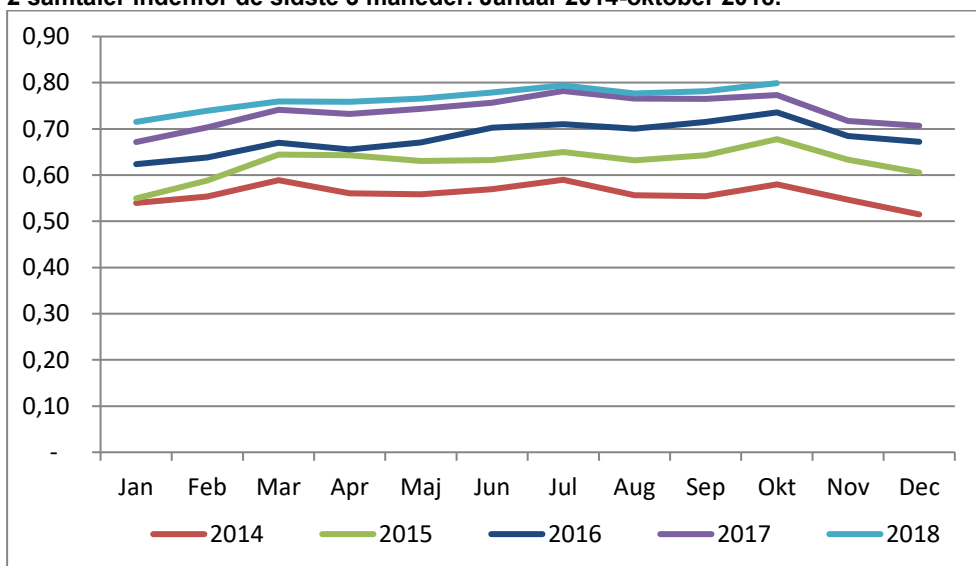
Figur 4. Andel sygedagpengemodtagere som i den pågældende måned har fået et virksomhedsrettet tilbud inden 13. sygefraværsuge. Januar 2014- november 2018.



Kilde: Jobindsats og STARs beregninger

Anm.: Opgørelsen omfatter andel personer, som i løbet af den pågældende måned når den 13. uge i sygefraværsforløbet og som har fået et virksomhedsrettet tilbud – løntilskud, virksomhedspraktik eller delvis raskmelding - inden udgangen af den 13. sygefraværsuge.

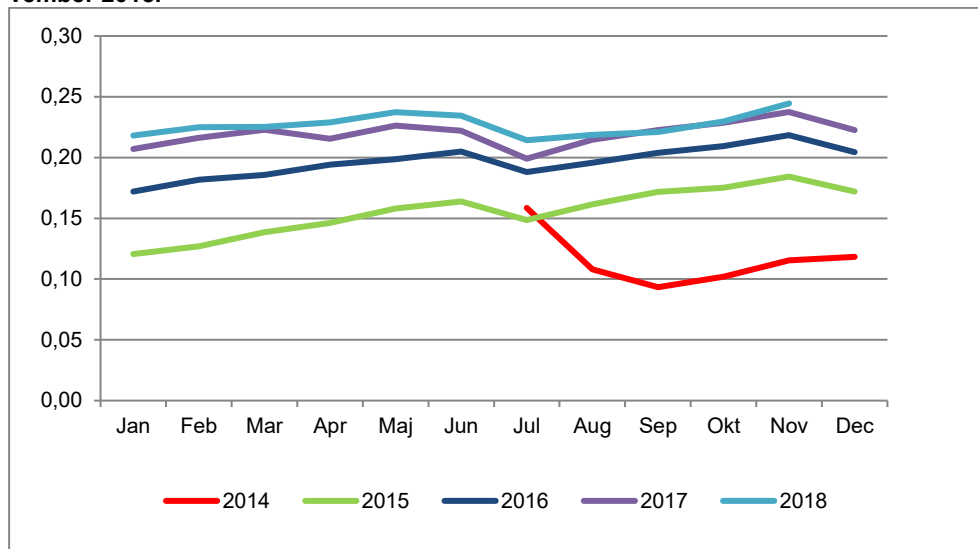
Figur 5. Andel personer med ydelsesforløb på 3-6 måneder, der har modtaget mindst 2 samtaler indenfor de sidste 3 måneder. Januar 2014-oktober 2018.



Kilde: Jobindsats.dk og STARs beregninger

Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering.

Figur 6. Virksomhedsrettet indsats for sygemeldte i jobafklaringsforløb. Juli 2014-november 2018.



Kilde: STAR

Udfordringer i reformen og STARs aktuelle nøgleinitiativer

Implementeringen af reformen bevæger sig i den rigtige retning jf. de foregående sider. Der er dog fortsat udfordringer, som er en barriere for at nå i mål med implementeringen. De væsentligste udfordringer samt relevante initiativer, som er i gang, er:

Skema 1. Oversigt over udfordringer og STARs aktuelle nøgleinitiativer

Sikre et tilstrækkeligt oplysningsgrundlag til at iværksætte en tidlig indsats for sygemeldte.	
Baggrund	Aktuelle initiativer
Det er centralt for at kunne iværksætte en tidlig indsats for sygemeldte, at der er et tilstrækkeligt oplysningsgrundlag til brug for kommunens opfølgning. Tilbage meldinger fra kommunerne indikerer imidlertid, at der i nogle sager er behov for at styrke det oplysningsgrundlag, der ligger til første samtale.	<ul style="list-style-type: none"> Der er på baggrund af erfaringerne fra Projekt "Afsæt til den tidlige indsats" iværksat en proces i forhold til at gennemføre en revision af oplysnings skemaet, der er et kerneelement i kommunernes oplysningsgrundlag i relation til opfølgning for sygemeldte.
Der er i mange sager på sygedagpengeområdet ikke kontakt mellem kommunen og den sygemeldtes arbejdsgiver.	
Baggrund	Aktuelle initiativer
Erfaringer på sygedagpengeområdet viser, at mange jobcentre ikke kontakter sygemeldtes arbejdsgiver, når den sygemeldte er i et ansættelsesforhold. STAR har i 2017 gennemført en survey om jobcentrenes virksomhedsservice. Surveyen viser bl.a. at en stor andel af kommunerne	<ul style="list-style-type: none"> Der er 1. oktober 2017 iværksat Projekt "Sammen om fastholdelse" med deltagelse af 20 kommuner på landsplan. Hovedelementet i projektet er, at den første opfølgningssamtale finder sted på den sygemeldtes arbejdsplads inden udgan-

<p>kun har kontakt til virksomhederne i en mindre del af sygedagpengesagerne. Surveyen bekræfter således resultatet fra opstartsevalueringen af sygedagpengereformen, der viste at der i 3 ud af 4 sager ikke har været en direkte kontakt mellem virksomhed og sagsbehandler.</p>	<p>gen af 8. fraværsuge, hvor både arbejdsgiver, sygemeldte og kommunen deltager. Projektet er afsluttet i december 2018. Evaluering af projektet forventes at foreligge medio 2019.</p>
<p>Jobafklaringsforløb er vanskelige at afslutte.</p>	
<p>Baggrund</p>	<p>Aktuelle initiativer</p>
<p>Det er tilbagemelding fra STARs dialog med kommunerne, at jobafklaringsforløb kan være vanskelige at afslutte, og at en del forløb, derfor bliver meget lange. STARs opgørelser viser ligeledes, at der er tendens til, at nogle jobafklaringsforløb bliver meget lange. Det gælder især de forløb, der er omfattet af overgangsordningen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Med det formål at fremme rehabiliteringsteamets arbejde og målrette den efterfølgende indsats for borgere i jobafklaringsforløb (og øvrige målgrupper, der skal have deres sag behandlet i rehabiliteringsteamet mv.) er iværksat et projekt, som med udgangspunkt i viden om progressionsfaktorer, virksomhedsrettet indsats, samt empowerment skal bidrage til en revision og digitalisering af rehabiliteringsplanen. Projektet løber frem til ultimo 2019. • STAR har iværksat et initiativ, hvor 3 kommuner med særlige udfordringer med langvarige jobafklaringsforløb og forløb uden virksomhedsrettet indsats får støtte til en analyse af området. De deltagende kommuner udarbejder efterfølgende en handlingsplan til håndtering af de langvarige jobafklaringsforløb. Projektet afsluttes i 1. halvår 2019.

Implementeringsindikatorerne opgjort på kommuneniveau.

I tabel 1 kan man se, hvor langt landets kommuner er kommet i forhold til implementering af sygedagpengereformen målt på reformens implementeringsindikatorer.

- Tallene i tabellen angiver kommunens konkrete andel i procent på den pågældende implementeringsindikator.
- For hver implementeringsindikator tildeles den tredjedel af kommunerne med den laveste andel på implementeringsindikatoren en tom cirkel, den tredjedel med den mellemste andel tildeles en halvt udfyldt cirkel og den tredjedel med den højeste andel tildeles en fyldt cirkel.

Tabel 1. Oversigt over indikatorer opgjort på kommuner

Kommune	Andel sygedagpengemodtagere, der har været i virksomhedsrettet forløb inden udgangen af 13. sygefraværsuge.	Andel sygedagpengemodtagere med 3-6 måneder på ydelsen, som har deltaget i mindst 2 samtaler inden for de seneste 3 måneder.	Andelen af personer i jobafklaringsforløb, der har været i en virksomhedspraktik/løntilskud i løbet af en måned.
Allerød	44	92	40
Favrskov	46	88	44
Haderslev	36	88	26
Lemvig	43	89	38
Middelfart	41	89	34
Skanderborg	38	88	33
Skive	45	87	29
Varde	38	82	35
Vejen	49	90	25
Brønderslev	32	87	29
Hedensted	36	79	32
Herning	42	79	26
Horsens	39	82	26
Jammerbugt	48	77	29
Mariagerfjord	42	89	22
Morsø	40	77	37
Silkeborg	40	84	22
Sønderborg	41	78	27
Billund	32	81	33
Egedal	31	83	20
Esbjerg/Fanø	34	83	23
Fredericia	31	77	29
Furesø	38	79	18
Faaborg-Midtfyn	32	81	29
Gribskov	30	87	29
Holstebro	32	82	23
Hørsholm	45	84	5
Kolding	35	87	23
København	31	83	20
Lyngby-Taarbæk	44	81	24
Odder	33	89	24
Odense	32	85	20
Randers	29	90	29
Rebild	35	78	24
Ringkøbing-Skjern	33	80	32
Samsø	17	86	67
Syddjurs	20	85	30
Thisted	29	83	32
Vejle	40	59	29
Aabenraa	35	79	33
Aarhus	32	84	23
Albertslund	38	79	14
Bornholm	34	58	30
Frederiksberg	34	83	14
Frederikshavn/Læsø	27	85	25
Frederikssund	37	80	8
Greve	22	80	26
Helsingør	34	80	23
Hjørring	24	82	27
Ikast-Brande	32	68	30
Kerteminde	48	78	16
Lejre	41	71	22
Norddjurs	33	83	17
Nyborg	26	88	21
Roskilde	40	75	19
Rudersdal	40	73	20
Rødovre	34	78	20
Tønder	40	58	21
Viborg	52	63	20
Assens	33	71	24
Ballerup	33	77	14
Faxe	31	71	18
Gentofte	38	56	12
Halsnæs	33	81	16
Herlev	30	89	9
Holbæk	25	82	16
Nordfyns	22	75	27
Næstved	29	80	18
Odssherred	40	71	14
Ringsted	27	81	20
Slagelse	33	78	15
Sorø	27	79	19
Stevns	21	78	19
Aalborg	33	77	13
Brøndby	32	68	13
Fredensborg	33	66	8
Gleedsø	34	54	17
Glostrup	28	75	19
Hvidovre	32	76	6
Køge	31	46	12
Lolland	23	68	19
Struer	28	80	15
Svendborg	25	78	17
Tårnby/Dragerø	31	68	11
Ærø	27	56	20
Guldborgsund	22	70	15
Hilleroed	19	37	13
Høje-Taastrup	29	71	13
Kalundborg	24	72	17
Langeland	20	75	17
Solrød	22	76	14
Vallensbæk/Isbjø	29	46	16
Vesthimmerland	29	68	17
Vordingborg	20	70	11