

NOTAT

Betydningen af udbruddet af COVID-19 i relation til beskæftigelsesindsatsen og ydelser på Beskæftigelsesministeriets område

11. marts 2020

J.nr.

AMY
JWAE

Borgere i ydelsessystemet påvirket af COVID-19

Udbruddet af COVID-19 i Kina anses af WHO for at udgøre en meget alvorlig trussel mod resten af verden og lande opfordres til at gå sammen om at bekæmpe virusset.

De danske myndigheder følger op på denne opfordring. I den danske indsats indgår brug af isolation til smittede borgere, brug af karantæne af borgere, der vurderes at være i høj risiko for at være smittet, og opfordring til, at borgere bliver hjemme i en periode bl.a. efter ophold i et risikoområde.

På denne baggrund har Beskæftigelsesministeriet besluttet, at gældende regler om beskæftigelsesindsatsen og ydelser på Beskæftigelsesministeriets område indtil videre i nødvendigt omfang skal fortolkes, så det i mindst muligt omfang får ydelsesmæssige konsekvenser for ledige eller syge borgere.

Det betyder helt overordnet, at for alle borgere, der er tilknyttet og modtager en indsats i jobcentret eller a-kassen, kan samtaler efter anmodning fra borgeren eller konkret vurdering i jobcentret/a-kassen gennemføres telefonisk med henblik på at minimere smitterisiko. Det gælder såvel jobsamtaler efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, opfølgningssamtaler efter sygedagpengelovgivningen og lovpligtige CV- og rådighedssamtaler i a-kasserne.

Herudover gælder for ydelsesmodtagere, der alene på grund af sundhedsmyndighedernes tiltag ikke kan opfylde de krav, der stilles som betingelse for at få ydelsen, følgende.

I. Borgeren er smittet med COVID-19 og derfor er i isolation

Isolation er en foranstaltning, som iværksættes af sundhedssystemet (læger), når en person er konstateret smittet. Dette kan ligeledes foregå under indlæggelse, hvis der er behov for dette, eller i hjemmet, hvis personen ikke er meget syg. Lægerne vil så sørge for den fornødne kontakt.

En ydelsesmodtager, der selv er smittet med COVID-19, anses for syg, og er derfor omfattet af de regler, der gælder for sygmeldte på ydelsen. De berørte personer registreres med fraværet ”Sygdom – sygemelding” som ved andre sygemeldinger.

II. Borgeren vurderes at være i høj risiko for at være smittet og derfor er i karantæne

Karantæne er en foranstaltning, som Styrelsen for Patientsikkerhed sætter i værk. Karantæne anvendes typisk hos personer, som ikke har symptomer, men som vurderes at have været i høj risiko for at være smittet. Karantæne kan enten foregå under indlæggelse, hvis der er behov for dette, eller hjemme.

En ydelsesmodtager, der er i karantæne, anses for syg, og er derfor omfattet af de regler, der gælder for sygemeldte på ydelsen. De berørte personer registreres med fraværet "Sygdom – sygemelding" som ved andre sygemeldinger.

III. Borgeren anbefales at blive hjemme i en periode, f.eks. fordi borgeren har rejst i et særligt risikoområde, har været udsat for risiko for smitte på et særligt sted på et givet tidspunkt m.v.

Hvis borgeren har været ude at rejse i særlige risikoområder anbefales det, at borgeren bliver hjemme i to uger efter, at pågældende har forladt området. At borgeren skal blive hjemme betyder ikke, at borgeren er i karantæne eller i isolation. Sundhedsmyndighederne kan endvidere anbefale en borger at blive hjemme i en periode, hvis borgeren har været et særligt sted på et givet tidspunkt m.v.

I det følgende gennemgås betydningen af opfordringen til at blive hjemme i en periode i relation til beskæftigelsesindsats og ydelser for de forskellige grupper af ydelsesmodtagere.

1. Modtagere af arbejdsløshedsdagpenge

En dagpengemodtager, der følger sundhedsmyndighedernes anbefaling og bliver hjemme i en periode, kan bevare retten til dagpenge, hvis følgende betingelser er opfyldt:

- Dagpengemodtageren er umiddelbart forud for, at pågældende følger en anbefaling om at blive hjemme, fuldt ledig og dagpengeberettiget.
- Dagpengemodtageren giver på første hverdag a-kassen og jobcenteret meddelelse om, at pågældende følger en anbefaling om at blive hjemme.
- Dagpengemodtageren skal afgive en tro- og loveerklæring om årsagen til at blive hjemme. Erklæringen skal afgives til arbejdsløsheds-kassen.
- Dagpengemodtageren skal i den periode, hvor pågældende følger en anbefaling om at blive hjemme, fortsat være tilmeldt hos jobcenteret som arbejdssøgende og have tilgængelige, godkendte cv-oplysninger på Jobnet. Hvis dagpengemodtageren ved periodens start endnu ikke har godkendte cv-oplysninger på Jobnet, skal pågældende lægge godkendte cv-oplysninger på Jobnet snarest muligt efter perioden er afsluttet.

Det betyder, at udeblivelse fra henvist arbejde, samtaler med arbejdsgivere om henvist arbejde, samtaler hos a-kassen eller jobcenteret og aktive tilbud efter Lov om aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) i en periode, hvor dagpengemodtageren følger

en anbefaling om at blive hjemme, der er meddelt til a-kassen og jobcenteret, ikke får dagpengemæssige konsekvenser.

2. Modtagere af sygedagpenge

En person, der er modtager af sygedagpenge, og som af sundhedsmyndighederne i forbindelse med COVID-19 kommer i isolation, i karantæne eller som følge af sundhedsmyndighedernes officielle anbefalinger bliver hjemme i en periode, fritages for pligterne til dels at komme til samtale, dels at deltage i et aktivt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v.

Kommunen skal i sin tilrettelæggelse og planlægning af opfølgningen, som det altid er tilfældet, tage hensyn til den sygemeldtes forhold. Det vil i denne konkrete situation også være et forhold af betydning, at den pågældende kommer i isolation, i karantæne eller som følge af sundhedsmyndighedernes officielle anbefalinger bliver hjemme i en periode. Det betyder, at indkaldelser til møder m.v., så vidt dette er muligt og ud fra en konkret vurdering i den enkelte sag, enten kan afholdes telefonisk, digitalt eller eventuelt kan udskydes.

Sygedagpengemodtageren skal give kommunen f.eks. jobcenteret meddelelse om, at personen er i isolation, i karantæne eller omfattet af anbefalingen fra sundhedsmyndighederne til at blive hjemme.

3. Modtagere af hjælp efter lov om en aktiv socialpolitik

En person, der modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb eller ledighedsydelse, og som har rejst i et særligt risikoområde eller har været udsat for risiko for smitte på et særligt sted på et givet tidspunkt m.v., og som anbefales at blive hjemme i en periode som følge af sundhedsmyndighedernes officielle anbefalinger, kan bevare retten til ydelsen som følge af disse særlige omstændigheder.

Personen fritages tilsvarende for rådighedsforpligtelsen. Det betyder, at personen i perioden, hvor pågældende ikke skal stå til rådighed, er fritaget for pligterne til at komme til samtaler - herunder jobsamtaler, deltage i et aktivt tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v., hvis følgende betingelser er opfyldt:

- Modtageren af hjælp skal give kommunen f.eks. jobcenteret meddelelse om, at pågældende er omfattet af anbefalingen fra sundhedsmyndighederne til at blive hjemme på den første hverdag.
- Modtageren afgiver en tro- og loveerklæring om årsagen til at blive hjemme.

Det betyder, at udeblivelse fra henvist arbejde, samtaler med arbejdsgivere om henvist arbejde, samtaler hos kommunen med personligt fremmøde og tilbud i to ugers perioden, der er meddelt til kommunen, ikke får ydelsesmæssige konsekvenser.

Vedr. 225 timers-reglen

Ydelsesmodtagere, der selv er smittet med COVID-19, er syge, og ydelsesmodtagere, der er i karantæne, anses for syge, og er derfor omfattet af de regler, der gælder for sygemeldte på ydelsen, se nærmere ovenfor. Perioden på de seneste 12 sammenhængende kalendermåneder inden for, hvilken en ægtefælle eller en ugift person skal dokumentere 225 timers ordinært og ustøttet arbejde, vil derfor kunne forlænges med perioder, hvor den pågældende er syg eller anses for syg.

Perioden på de seneste 12 sammenhængende kalendermåneder inden for hvilken, en person skal dokumentere 225 timers ordinært og ustøttet arbejde, vil ikke kunne forlænges med en evt. 14-dages periode, hvor den pågældende følger en anbefaling om at blive hjemme pga. rejse til et særligt risikoområde eller udsættelse for risiko for smitte på et særligt sted på et givet tidspunkt, da personen ikke er syg eller kan anses for at være syg.

4. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

I forhold til beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) gælder:

- En person, der fx efter en rejse i risikoområdet følger sundhedsmyndighedernes anbefaling og bliver hjemme i en periode, er fritaget for pligten til at deltage i samtaler eller deltage i tilbud efter LAB.
- Borgere, der er i tilbud om ansættelse med løntilskud (inklusiv personer ansat som isbrydere), eller som er ansat i jobrotation hos en arbejdsgiver, skal følge retningslinjerne for ordinært ansatte. Det kunne fx være et tilfælde, hvor arbejdsgiver af forsigtighedshensyn vælger at hemsende dele af medarbejderne, herunder den løntilskudsansatte, for at forebygge en smitterisiko.
- Kommunen skal planlægge herefter i forhold til indkaldelse til og fastsættelse af frister for selvbooking af samtaler og afgivelse af tilbud i den periode, hvor den enkelte følger en anbefaling om at blive hjemme.
- Perioden, hvor personen følger en anbefaling om at blive hjemme, vil ikke forlænge den første 6 måneders periode, inden for hvilken jobcentret skal afholde et bestemt antal samtaler.
- Den periode, inden for hvilken 6 ugers jobrettet uddannelse skal være afholdt, forlænges ikke pga. en periode, hvor en person følger en anbefaling om at blive hjemme.
- Perioden, hvor en person følger en anbefaling om at blive hjemme, forlænger ikke perioden for et afgivet tilbud. Det betyder bl.a., at en virksomhedspraktikperiode ikke kan forlænges med en periode, hvor personen følger en anbefaling om at blive hjemme.
- Arbejdsgivere, der har personer i tilbud med ansættelse om løntilskud (inklusiv personer ansat som isbrydere), ansat som jobrotationsvikarer eller voksenlærlinge efter voksenlærlingeordningen i LAB, kan fortsat modtage tilskud under en periode, hvor personen følger en anbefaling om at blive hjemme, såfremt de udbetaler løn for denne periode.

5. It-registrering

Ved registrering af personer, der er opfordret til at opholde sig i hjemmet på grund af risiko for corona-virus, men som ikke er sygemeldte med 'Sygdom – sygemelding', skal det eksisterende fraværsforhold "Borgerligt ombud" registreres samtidig med, at der i kommentarfeltet til fraværsregistreringen noteres "Forebyggelse".

Der kan registreres "Borgerligt ombud" for alle grupper omfattet af beskæftigelsesindsatsen. "Borgerligt ombud" kan tilbagedateres op til 7 dage og kan registreres med en varighed på op til 3 mdr. Slutdato er påkrævet ved registreringen.

Fraværsforholdet registreres i forbindelse med ophold i hjemmet med en varighed på op til 14 dage ad gangen. Hvis sundhedsmyndighederne senere udvider perioden, hvor de berørte personer opfordres til at opholde sig i hjemmet, kan slutdatoen opdateres eller der kan registreres en ny periode med "Borgerligt ombud" (inkl. kommentaren "Forebyggelse").

For dagpengemodtagere vil det være arbejdsløsheds-kassen, der foretager registreringen. For øvrige målgrupper er det jobcentret. Der vil i den forbindelse blive sendt beskeder til den anden myndighed uanset, hvem der foretager registreringen (a-kasser får dog alene besked om dagpengemodtagere).

Fraværsforholdet fritager i sig selv for bl.a. kontaktfølg og aktivering. En fritagelse betyder også, at de målgrupper, som normalt skal være aktiv jobsøgende og dermed har pligt til at joblogge, vil blive fritaget herfor i denne periode. Dage med denne fritagelse vil dermed ikke indgå i joblog-dage ved arbejdsløsheds-kassens og kommunernes løbende rådighedstjek af jobloggen. Yderligere vil borgere, der er visiteret til fleksjob og seniorjob være fritaget for at have et søgbart CV i perioden med registreringen med "Borgerlig ombud".

Det skal bemærkes, at DFDG ved jobcentrets og a-kassens registrering af "Borgerligt ombud" ikke automatisk aflyser allerede indkaldte samtaler, hvilket arbejdsløsheds-kassen og jobcentret skal være opmærksom på og planlægge efter fx ved at aflyse en allerede indkaldt samtale.

Forslaget kræver ikke it-udvikling i STAR, jobcentre eller a-kasser, da der er tale om et fraværsforhold som både jobcentre og a-kasser i dag har pligt til at kunne registrere.