

Kommuner, jobcentre og a-kasser

Styrelsen for Arbejdsmarked
og Rekruttering

Vermundsgade 38

2100 København Ø

T +45 72 21 74 00

E star@star.dk

www.star.dk

CVR 55568510

20. april 2021

J.nr.

Opdateret orientingsskrivelse om ny hovedbekendtgørelse om genåbning og delvis suspension af beskæftigelsesindsatsensom følge af covid-19

Dette orienteringsbrev erstatter orienteringsbrevet, der blev udsendt den 15. april 2021 (dateret den 7. april 2021) angående den nye genåbningsbekendtgørelse nr. 646 af 13/4/2021 gældende fra den 15. april. Det nye i dette orienteringsbrev ift. den tidligere version er en opdatering af afsnittet ”Angående regler om adgangsbe- grænsninger og mundbind” (side 2).

Beskæftigelsesministeriet er efter bekendtgørelsens udstedelse blevet gjort op- mærksom på, at bestemmelsen i § 12, stk. 1, nr. 1, om restriktioner ift. antal kva- dratmeter vedrørende kommunens egne lokaler og lejede lokaler gør det ufor- holdsmæssigt svært for jobcentre at afholde undervisning o.l., da de vil være under- lagt arealkravet på 7,5 m2 pr. besøgende.

Ændringen udgør en utilsigtet stramning, og der er derfor i dag udstedt en æn- dringsbekendtgørelse, der ophæver tilføjelsen ” herunder kommunens egne lokaler og lejede lokaler, hvor jobcentret afholder samtaler, tilbud, aktiviteter m.v.” i § 12, stk. 1, nr. 1. Det betyder, at arealkravet fremover alene gælder for de offentligt til- gængelige områder i jobcentre. Jobcenterets lokaler, der ikke er offentligt tilgæn- gelige (fx samtale- og kursuslokaler), vil derfor fremover alene være omfattet af forsamlingsforbuddet, som reguleres af Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 480 af 21/03/2021 med senere ændringer. Forsamlingsforbuddet udgør et loft på 10 per- soner fra den 21. april 2021. Det er under afklaring, om det vil være muligt at af- holde kursusaktiviteter for over 10 personer mv. i jobcenterets lokaler.

Hovedindholdet (og andre forhold af betydning) i bekendtgørelse nr. 646 af 13/04/2021 om genåbning og fortsat delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen beskrives i det følgende.

Indhold i bekendtgørelsen

Angående den aktive beskæftigelsesindsats

Bekendtgørelsen indeholder følgende ift. den aktive beskæftigelsesindsats:

- Der åbnes for nye tilbud om virksomhedspraktik og løntilskudsansættelse med fysisk fremmøde. Det forudsættes, at virksomhederne overholder sundhedsmyn- dighedernes retningslinjer. Se nærmere nedenfor. Bekendtgørelsen gælder som

udgangspunkt til den 15. maj, men der kan i perioden godt igangsættes forløb der fortsætter efter d. 15. maj.

- Tilbud om nytteindsats og øvrig vejledning og opkvalificering med fysisk fremmøde forudsætter, at borgeren efter en konkret og individuel vurdering er i særlig risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet eller - for øvrig vejledning og opkvalificering - at der foreligger en arbejdsgivererklæring om efterfølgende ordinær ansættelse. Vedrørende risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet, se nærmere nedenfor.
- Tilbud om virksomhedspraktik og løntilskudsansættelse, som blev afbrudt pga. restriktionernes indførelse, kan genbevilles, hvis betingelserne fortsat er til stede. Den samlede varighed før og efter ophør af restriktionerne kan dog ikke overstige varighedsbegrænsningerne i loven. De øvrige betingelser for tilbudene skal være opfyldt på genoptagelsestidspunktet, fx reglerne for rimelighedskrav og merbeskæftigelse.
- Perioden fra 1. januar 2021 til 30. april 2021 tæller som ”død periode” for dagpengemodtagere i forhold til deres indsatsperiode.
- Tidspunkterne for, hvornår der senest skal gives ret-og pligttilbud, er fortsat suspenderet. Det vil sige at der fortsat er en fravigelse af reglerne om kadencer for, hvornår der senest skal gives tilbud, og hvornår borgeren senest har ret til disse tilbud.
- Borgerenes forpligtigelse til at tage imod tilbud fraviges ikke længere.
- Jobcentret skal ved etableringen af tilbud vurdere, hvorvidt den enkelte ledige er i risikogruppen for covid-19 eller har pårørende i risikogruppen forud for afgivelse af tilbud. Der skal her tages udgangspunkt i Sundhedsstyrelsens vurdering af, hvilke personer der er i risikogruppen for covid-19.

Angående regler om adgangsbegrænsninger og mundbind

Bekendtgørelsen indeholder følgende regler om adgangsbegrænsninger og mundbind:

- Der indføres regler i bekendtgørelsens kapitel 2 om adgangsbegrænsning til jobcentrenes lokaler, hvortil offentligheden har adgang, herunder tilladte antal borgere pr. m², krav om at bære mundbind eller visir og undtagelser til dette samt jobcentrenes forpligtelse til at opsætte informationsmateriale herom, herunder skal der informeres om bødestraf ved manglende overholdelse.
- For jobcentrets egne og lejede lokaler, hvor jobcentret afholder samtaler, tilbud, undervisning, aktiviteter m.v., gælder der, jf. ændringsbekendtgørelse nr. 682 af 19/04/2021 ikke et m²-krav; her gælder i stedet det generelle forsamlingsforbud, som reguleres i Justitsministeriets bekendtgørelse, jf. ovenfor.
- Det betyder, at der fra den 21. april, kan afholdes aktiviteter fx i form af øvrig vejledning og opkvalificering for hold på op til 10 personer ad gangen i jobcentrets egne og lejede lokaler. I disse lokaler vil der ikke gælde et arealkrav på 7,5 m² pr. borger. Sundhedsstyrelsens almindelige retningslinjer gælder dog stadig med hensyn til fx afstand mv.
- Reglerne medfører, at der kan gives bødestraf til personer, der ikke forlader et lokale efter at være blevet bortvist i forbindelse med den håndhævelse, som jobcentre foretager af kravet om mundbind eller visir.

- Reglerne er en videreførelse af de regler for jobcentre m.m., som *tidligere* har fremgået andetsteds. For så vidt regler om adgangsbegrænsning har reglerne fremgået af kapitel 2 i bekendtgørelse nr. 42 af 15/01/2021 om forbud mod større forsamlinger og mod adgang til og restriktioner for lokaler og lokaliteter i forbindelse med håndtering af covid-19. For så vidt mundbind har reglerne fremgået af bekendtgørelse nr. 176 af 3. februar 2021 om krav om mundbind i bl.a. jobcentre.
- Der er ikke fastsat regler på Beskæftigelsesministeriets område omkring krav til coronatest. Der henvises til sundhedsmyndighedernes generelle retningslinjer og anbefalinger om coronatest.
- De generelle regler om forsamlinger, som er fastsat af Justitsministeriet, gælder fortsat og er derfor ikke reguleret i nærværende bekendtgørelse. Befinder borgere og jobcentermedarbejdere sig udenfor, gælder derfor de generelle udendørs forsamlingsretningslinjer, som fremgår af Justitsministeriets regler.

Vurdering af, hvorvidt borgeren er i særlig risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet

Det fremgår af bekendtgørelsen, at tilbud om nytteindsats samt øvrig vejledning og opkvalificering kan gives til borgere ud fra en konkret, individuel vurdering af, hvorvidt borgeren er i særlig risiko for at komme længere væk fra arbejdsmarkedet og dermed miste tilknytningen hertil.

Det kan eksempelvis være i disse tilfælde:

- Personer, hvor ledigheden kan føre til risiko for øget kriminalitet, og dermed bringer den enkelte længere væk fra arbejdsmarkedet.
- Personer, som har været ledige i lang tid, og hvor den hidtidige aktivering ikke har resulteret i, at borgeren har fået hel eller delvis tilknytning til arbejdsmarkedet.
- Udsatte grupper, herunder sårbare unge, hvor jobcenteret i kontakten med den enkelte oplever, at personens tilstand forværres som følge af manglende social kontakt og selvisolation, og dermed bringer den enkelte længere væk fra arbejdsmarkedet.
- Dimittender, der oplever fald i motivationen for arbejdsmarkedstilknytning på grund af manglende aktivering og dermed bringer den enkelte længere væk fra arbejdsmarkedet.
- Personer, der er i misbrugsbehandling, hvor motivationen til opretholdelsen af dette falder, og dermed bringer den enkelte længere væk fra arbejdsmarkedet.

Tilbuddet skal være i overensstemmelse med sundhedsmyndighedernes retningslinjer

Der åbnes for etablering af virksomhedspraktik og løntilskud med fysisk fremmøde på virksomheder, der er åbne for fysisk fremmøde i henhold til sundhedsmyndighedernes retningslinjer. Det forudsættes, at virksomhederne lever op til disse retningslinjer, når der etableres tilbud.

Det betyder, at jobcentret skal gøre virksomhederne opmærksom på, at det virksomhedsrettede tilbud gives under forudsætning af, at virksomheden overholder sundhedsmyndighedernes anbefalinger. Det kan fx gøres telefonisk, pr. mail eller

ved, når der etableres virksomhedspraktik og løntilskudsjob med fysisk fremmøde, at jobcenteret anfører i VITAS-tekstfeltet ”Besked til virksomhed”, at det forudsættes, at virksomheden lever op til sundhedsmyndighedernes retningslinjer.

Hvis en virksomhed lukkes ned fx grundet lokale nedlukninger, vil et igangsat tilbud ligeledes blive afbrudt. Er der fx lokale nedlukninger, forudsættes det derudover, at jobcentret tilrettelægger indsatsen i overensstemmelse hermed.

Angående varslingsindsats

Perioden fra 20. december 2020 til 16. maj 2021 tæller som ”død periode” i forhold til, hvornår tilbud efter varslingspuljerne senest skal påbegyndes og afsluttes.

Angående sygedagpengemodtagere, personer med handicap m.fl.

For så vidt angår møder i rehabiliteringsteamet kan kommunerne fortsat vælge, om møderne skal afholdes virtuelt eller med fysisk fremmøde.

I kompensationsloven er der fortsat en fravigelse af kravet om, at ansættelse med løntilskud af nyuddannede personer med handicap forudsætter, at personen ikke har opnået ansættelse op til 2 år efter uddannelsens afslutning.

Angående rådighed

Det vil ikke længere være frivilligt for dagpengemodtagere og ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet at tage imod tilbud, som jobcenteret giver personen. Der vil dermed igen kunne sanktioneres efter de almindelige regler ved udeblivelse eller ophør i et tilbud.

Kommunerne skal derfor ved førstkommende samtale efter bekendtgørelsens ikrafttræden vejlede ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet, modtagere af resourceforløbsydelse under ressourceforløb eller jobafklaringsforløb og modtagere af ledighedsydelse om, at de igen har pligt til at stå til rådighed for virksomhedsrettede tilbud med fysisk fremmøde m.v.

Angående samtaler

Jobcentre og a-kassers mulighed for afholdelse af digitale samtaler forlænges til og med 15. maj 2021. Det er dog fortsat muligt at afholde fysiske samtaler, hvis jobcenter og a-kasser finder det relevant.

Angående kommunernes vejledningspligt

Overgangsbestemmelsen om kommunernes pligt til at vejlede i forhold til rådighed og sanktioner er opdateret i bekendtgørelsens § 19, stk. 4. Opdateringen betyder, at kommunerne skal give ansøgere eller modtagere af hjælp vejledning efter lov om aktiv socialpolitik (§ 35, § 69 a, § 69 l og § 75 a) om, at de som led i den delvise genåbning af beskæftigelsesindsatsen nu har pligt til at tage imod virksomhedsrettede tilbud med fysisk fremmøde m.v.

Vejledningen skal gives ved førstkommende samtale efter bekendtgørelsens ikrafttræden. Pligten til vejledning gælder, uanset om kommunen allerede har givet vejledning om rettigheder og pligter i forhold til rådighed og sanktioner efter de hidtil gældende covid-19 relaterede bekendtgørelser, idet vejledningen som følge af den

delvise genåbning af beskæftigelsesindsatsen efter bekendtgørelsen nu skal have et nyt indhold.

Det er ikke et krav, at samtalen, hvor vejledningen finder sted, skal være en jobsamtale, idet det alene, jf. formuleringen i § 19, stk. 4, skal være ”førstkommende samtale efter bekendtgørelsens ikrafttræden”.

Har jobcenteret ikke givet vejledning efter lov om aktiv socialpolitik (§ 35, § 69 a, § 69 l og § 75 a) om, at personen ifølge bekendtgørelsen nu har pligt til at tage imod virksomhedsrettede tilbud med fysisk fremmøde m.v., kan kommunen ikke pålægge personen en sanktion for afvisning af eller udeblivelse fra tilbud m.v.

Øvrige regler af relevans for beskæftigelsesindsatsen som følge af covid-19

Angående skærpet tilsyn

Ved bekendtgørelse nr. 564 af 30. marts 2021 om ændring af bekendtgørelse om skærpet tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats er der taget højde for, at restriktionerne som følge af covid-19 i væsentlig grad påvirker kommunernes muligheder for at gennemføre den normalt forudsatte beskæftigelsesindsats.

Ændringerne betyder, at ingen kommuner bliver omfattet af skærpet tilsyn i 2021 på baggrund af indsatsen i 2020.

Desuden vil der ikke blive udvalgt kommuner til skærpet tilsyn på grund af manglende opfyldelse af fokusmålet om beskæftigelsesrettede tilbud eller ordinær beskæftigelse i 2021 og 2022. Da det generelt har været muligt for kommunerne at holde samtaler – både telefonisk og digitalt – fastholdes fokusmålet om samtaler i 2021 og 2022.

Registrering af forløb

Forløb, der har været sat i bero som følge af covid-19 nedlukningen, betragtes som midlertidigt afbrudt, hvorfor tilbuddet registreringsmæssigt skal afsluttes i VITAS og jobcenter fagsystemet, og bevillingen skal stoppes. Hvis forløbet på et senere tidspunkt genoptages, skal det oprettes på ny. I praksis vil et forløb, der genoptages, derfor være registreret som et forløb med en periode før covid-19 nedlukningen og som et andet forløb med en periode efter covid-19 nedlukningen.

Bekendtgørelsens varighed

Bekendtgørelsen om genåbning og fortsat delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen som følge af covid-19 trådte i kraft den 15. april 2021. Den blev efterfølgende ændret ift. reglerne om afstandskrav med virkning fra d. 21. april. Bekendtgørelsen er gældende til og med den 15. maj 2021.

Vi vil orientere jer om eventuelt kommende ændringer hurtigst muligt.

For evt. yderligere information henvises til star.dk på siden ”Spørgsmål og svar om midlertidige ændringer på beskæftigelsesområdet som følge af covid-19”.

Venlig hilsen

Anders Terp Bekhøj,
Kontorchef, Arbejdsmarkedspolitisk Center 1
STAR