

Årlig redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg 2021



Indhold

Indledning	3
Resumé	4
KAPITEL 1 - Det danske arbejdsmarked	5
1.1 Beskæftigelse og ledighed	5
1.2 Borgere på offentlig forsørgelse	8
1.3 COVID-19's påvirkning af det danske arbejdsmarked	10
1.4 Virksomhedernes rekrutteringssituation	17
KAPITEL 2 - Den kommunale beskæftigelsesindsats	20
2.1 Delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen på grund af COVID-19	21
2.2 Nøgletal om beskæftigelsesindsatsen under COVID-19 og genåbningen	22
2.3 Erfaringer med den digitale beskæftigelsesindsats	23
2.4 Kommunernes resultater	24
2.5 Kommunernes tidlige indsats	27
2.6 Kommunernes indsats over for længerevarende ledige	31
2.7 Kommunernes indsats og vejledning om jobsøgning	34
2.8 Brug af virksomhedsrettet indsats	36
2.9 Beskæftigelse efter virksomhedsrettet indsats	42
2.10 Ikke tegn på at virksomhedsrettet indsats substituerer ordinær arbejdskraft	45
2.11 Nye aftaler om uddannelsesordninger som følge af COVID-19	46
2.12 Brug af uddannelses- og opkvalificeringsordninger	48
KAPITEL 3 - Skærpet tilsyn med kommunernes indsats	55
3.1 Skærpet tilsyn suspenderet for indsatsen i 2020 og justeret for 2021 og 2022	55
3.2 Tilpasning af målinger og fortsat monitorering	56
3.3 Task forcens støtte til kommuner i forbindelse med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen	57
Appendiks	58
Bilag	68
Bilag 1 - Viden om fortrængning af ordinær arbejdskraft i relation til virksomhedsrettet indsats	68

Indledning

Med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* af 23. august 2018 blev en række proceskrav til kommunerne afskaffet. Aftalen betyder, at kommunerne har fået langt større frihed til at tilrettelægge indsatsen med udgangspunkt i den enkeltes behov.

Aftalepartierne lagde vægt på, at den større frihed til kommunerne skulle følges tæt, da større frihed ikke må føre til, at borgere efterlades til passivitet. Hvis kommunerne slækker på indsatsen og overlader ledige til sig selv, kan kommunen blive omfattet af en skærpet opfølgning.

Med henblik på at følge udviklingen tæt blev det aftalt, at der skal udarbejdes en årlig redegørelse om beskæftigelsesindsatsen til Folketingets Beskæftigelsesudvalg (BEU). Dette er den første redegørelse og vedrører indsatsen i 2020.

Frem til COVID-19-krisen i marts 2020 var der en meget positiv udvikling på det danske arbejdsmarked. Beskæftigelsen var rekordhøj, og ledigheden var meget lav. Som konsekvens af COVID-19-situationen er beskæftigelsen nu ca. 20.000 lavere, og ledigheden er steget med 21.000 (opgjort fra første kvartal til fjerde kvartal 2020). Beskæftigelsen lå på trods af COVID-19 fortsat på et relativt højt niveau ved udgangen af 2020, når man sammenligner med niveauet siden 2015.

Beskæftigelsesindsatsen har i 2020 i høj grad været præget af COVID-19 situationen. I foråret 2020 blev beskæftigelsesindsatsen suspenderet, og det var først i maj, at indsatsen var tilbage på normale vilkår. Som konsekvens af en ny smittespredning ved udgangen af 2020, først regionalt i Nordjylland og efterfølgende nationalt i slutningen af december 2020, er der igen blevet indført restriktioner for beskæftigelsesindsatsen.

Restriktioner og nedlukninger i samfundet har betydet stigende ledighed og har været en udfordring for såvel jobcentre som a-kasser, som bl.a. har skullet arbejde under nye betingelser og anbefalinger fra sundhedsmyndighederne.

Med henblik på at holde hånden under arbejdsmarkedet har vi indgået en række aftaler med flere af Folketingets partier i 2020. Vi har bl.a. prioriteret opkvalificeringsindsatsen med mere end 1,4 mia. kr.

Det har vi gjort, fordi det er helt afgørende, at mennesker, der er blevet afskediget som følge af krisen, hurtigt får tilegnet sig de rette kompetencer og dermed hurtigt får fast tilknytning til arbejdsmarkedet igen. Det hjælper ikke kun den enkelte videre, men det sætter også skub i dansk arbejdsmarked og dansk økonomi.

Jeg synes, at både kommuner og a-kasser har vist et stort ansvar i denne svære tid og har gjort deres for, at de ledige har fået hjælp i en svær periode.

Det samme har arbejdsmarkedets parter. Vi måtte handle hurtigt og med en velvillig og vigtig indsats fra arbejdsmarkedets parter, har vi indgået aftaler om fx arbejdsfordeling og lønkompensation, hvormed vi har undgået mange flere afskedigelser. Det vil jeg gerne kvittere for.

Redegørelsen omfatter mange af de tiltag, som blev iværksat i løbet af 2020 på grund af COVID-19.

Jeg ser frem til at drøfte redegørelsen med Folketingets Beskæftigelsesudvalg.

Med venlig hilsen

Peter Hummelgaard Thomsen

Resumé

Redegørelsen viser helt overordnet, at der generelt var en god udvikling på det danske arbejdsmarked frem til foråret 2020. Det kan bl.a. læses af kapitel 1, at andelen af borgere i den erhvervsaktive alder på offentlig forsørgelse faldt, mens beskæftigelsen nåede et rekordhøjt niveau.

Det danske arbejdsmarked blev hårdt ramt af nedlukningen i foråret 2020. Lønmodtagerbeskæftigelsen faldt med 2,3 pct. fra første til andet kvartal, og bruttoledigheden steg fra 3,6 pct. i februar 2020 til 5,5 pct. i maj 2020, hvilket i høj grad skal ses i lyset af et højere antal dagpengemodtagere. COVID-19 har også sat sit aftryk ved et øget antal personer omfattet af varslinger. Tilbageslaget var størst i foråret 2020. Fra juni begyndte beskæftigelsen at stige, og ledigheden faldt igen i andet halvår af 2020 som følge af genåbning, hjælpepakker og kompensationsordninger. Bl.a. har mange virksomheder benyttet sig af arbejdsfordelingen, og i uge 15 2021 var godt 7.000 personer omfattet af midlertidige arbejdsfordelinger.

Selve beskæftigelsesindsatsen har været suspenderet i foråret 2020 – og fra den 20. december 2020 er beskæftigelsesindsatsen blevet tilpasset den aktuelle COVID-19-situation.

Kapitel 2 viser, at beskæftigelsesindsatsen i andet halvår 2020 var tilbage på et niveau, som svarer til niveauet før suspensionsperioden i foråret. Antallet af samtaler lå i udgangen af 2020 på et lidt højere niveau, ca. 70.000 samtaler om ugen end før suspensionen, hvilket skal ses i lyset af et øget antal fuldtidsledige. Som konsekvens af indførelsen af de skærpede restriktioner i december 2020 lå antallet af påbegyndte aktiveringsforløb ved starten af 2021 lidt lavere end før suspensionsperioden.

Beskæftigelsesindsatsen i 2020 har på mange måder været digitalt. Kommunerne har haft mulighed for at gennemføre lovpligtige samtaler og møder digitalt. Flere kommuner har under suspensionsperioden udviklet digitale forløb fx online workshops i jobsøgning. Kommunerne har gode erfaringer med digitale samtaler – og ønsker det som et fortsat supplement til de fysiske samtaler.

På trods af COVID-19 situationen har kommunerne formået at fastholde deres beskæftigelsesindsats, hvilket bliver illustreret i kommunerens opfyldelse af fokusmålene til skærpet tilsyn. Her ses det, at størstedelen af landets kommuner har givet mere end 80 pct. af deres borgere, med mindst 12 måneders anciennitet, minimum fire samtaler inden for de seneste 12 måneder. Derudover har størstedelen af kommunerne givet mere end 80 pct. af deres borgere, med mindst 12 måneders anciennitet, minimum et aktivt tilbud inden for de seneste 12 måneder.

Grundet de periodevise restriktioner på beskæftigelsesindsatsen fremgår det af kapitel 3, at udvælgelse af kommuner til skærpet tilsyn er udskudt. Det betyder, at kommuner første gang kan blive udvalgt i april 2022. Da kommunernes mulighed for at opfylde fokusmålet om aktive tilbud for indsatsen 2021 og 2022 fortsat er påvirket af restriktioner er det besluttet, at skærpet tilsyn for denne periode følger en let justeret model. Kommunerne vil kunne udvælges til skærpet tilsyn på baggrund af samtaler, mens det på baggrund af aktive tilbud vil bero på arbejdsmarkedskontorernes task force-indsats.

KAPITEL 1 - Det danske arbejdsmarked

I kapitlet skitseres den overordnede udvikling på det danske arbejdsmarked og status på beskæftigelsesindsatsen.

Det fremgår bl.a., at:

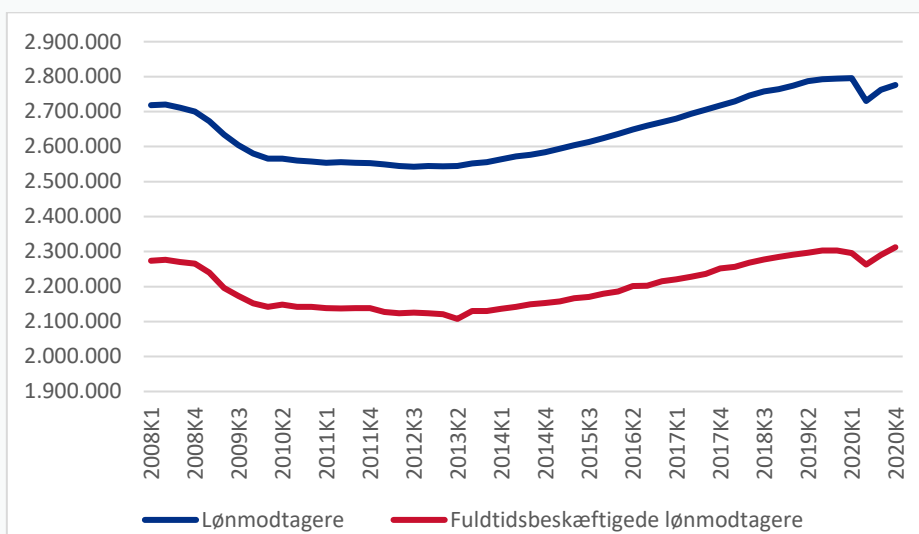
- Beskæftigelsen var på et rekordhøjt niveau lige op til nedlukningen med over 2,8 mio. lønmodtagere i februar 2020, men faldt kraftigt fra første til andet kvartal 2020 som følge af nedlukningen af Danmark medio marts 2020. Den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse faldt således med 65.100 personer fra første kvartal til andet kvartal svarende til -2,3 pct. Den sæsonkorrigerede bruttoledighed steg fra godt 103.800 fuldtidspersoner i februar 2020 (3,6 pct.) til godt 157.700 fuldtidspersoner (5,5 pct.) i maj 2020. Stigningen i ledigheden kan i meget høj grad tilskrives flere dagpengemodtagere.
- Der var i perioden marts til maj 2020 tale om de største månedlige ændringer i nyere tid, og ledigheden var i maj 2020 på det højeste niveau siden 2013. Udviklingen i beskæftigelsen og ledigheden skal ses i lyset af en række samtidige hjælpepakker, der har holdt hånden under faldet i beskæftigelsen og stigninger i ledigheden.
- I takt med faldende smittetryk over sommeren og forårets etablering af hjælpepakker og kompensationsordninger vendte udviklingen dog igen i tredje kvartal med stigende beskæftigelse og faldende ledighed til følge. Fra andet til fjerde kvartal 2020 steg beskæftigelsen med knap 45.900 personer svarende til 1,7 pct. Efter seks måneder i træk med et stigende antal lønmodtagere faldt beskæftigelsen dog igen i december 2020. Der var i december 2020 ca. 3.000 færre lønmodtagere end i november (sæsonkorrigeret). Det svarer til et fald på 0,1 pct. Fra maj til december 2020 faldt ledigheden fra 5,5 pct. til 4,4 pct. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings statistik over tilmeldte ledige på Jobnet.dk viser dog en stigning i januar og ind i februar 2021, der ligger ud over de normale sæsonmæssige udsving, men også et fald igen i marts 2021.
- COVID-19-krisen afspejlede sig også i en betydelig stigning i antallet af varslede afskedigelser af større omfang i foråret 2020 og i særdeleshed i juni 2020, hvor varslingerne omfattede knap 6.000 personer. Mange virksomheder har også gjort brug af arbejdsfordeling, i første omgang den eksisterende ordning og fra september 2020 den nye midlertidige ordning. I uge 15 2021 var godt 7.000 personer omfattet af midlertidige arbejdsfordelinger.
- 731.000 fuldtidspersoner var på offentlig forsørgelse i december 2020, hvilket svarer til 19,4 pct. af befolkningen i den erhvervsaktive alder. Det er en stigning ift. december 2019, hvor den tilsvarende andel var på 17,9 pct. Ud over en stigning i antal ledige personer på a-dagpenge ses også en markant stigning bl.a. inden for sygedagpengeområdet, hvor flere justeringer af reglerne siden foråret 2020, bl.a. midlertidige forlængelser af retten til sygedagpenge har betydet, at antallet af sygedagpengemodtagere siden marts 2020 har ligget på et betydeligt højere niveau end tidligere år.

1.1 Beskæftigelse og ledighed

Ifølge Økonomisk Redegørelse fra december 2020 nåede den samlede beskæftigelse for hele året et rekordhøjt niveau i 2019, og antallet af lønmodtagere (sæsonkorrigeret) nåede sit højeste niveau i februar 2020. Men som følge af coronakrisen faldt beskæftigelsen markant i andet kvartal 2020, jf. figur 1, der viser udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen opgjort i personer og fuldtidsbeskæftigede.

Figur 1

Lønmodtagerbeskæftigelsen opgjort i personer og fuldtidsbeskæftigede, 1. kvartal 2008 til 4. kvartal 2020, sæsonkorrigeret



Anm.: Som følge af den nye ferielov har nyansatte funktionærer siden september 2020 ret til betalt ferie fra ansættelsens begyndelse. Dette påvirker opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede fra og med 4. kvartal 2020, da det medfører et højere antal betalte løntimer end før.

Kilde: Danmarks Statistik, LBESK22.

Fra første kvartal 2020 til andet kvartal 2020 faldt den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse opgjort i berørte således fra 2.795.700 til 2.730.600, et fald på 65.100 personer, svarende til -2,3 pct. Opgjort i fuldtidspersoner var faldet i andet kvartal noget mindre (-33.200), hvilket indikerer, at nedgangen i beskæftigelsen i særlig grad ramte personer med deltidsjob.

Hertil kommer, at et større antal personer var hjemsendt med lønkomensation. Da ordningen var mest anvendt i slutningen af april, var over 250.000 personer omfattet. Disse personer indgår som beskæftigede i opgørelser af lønmodtagerbeskæftigelsen.

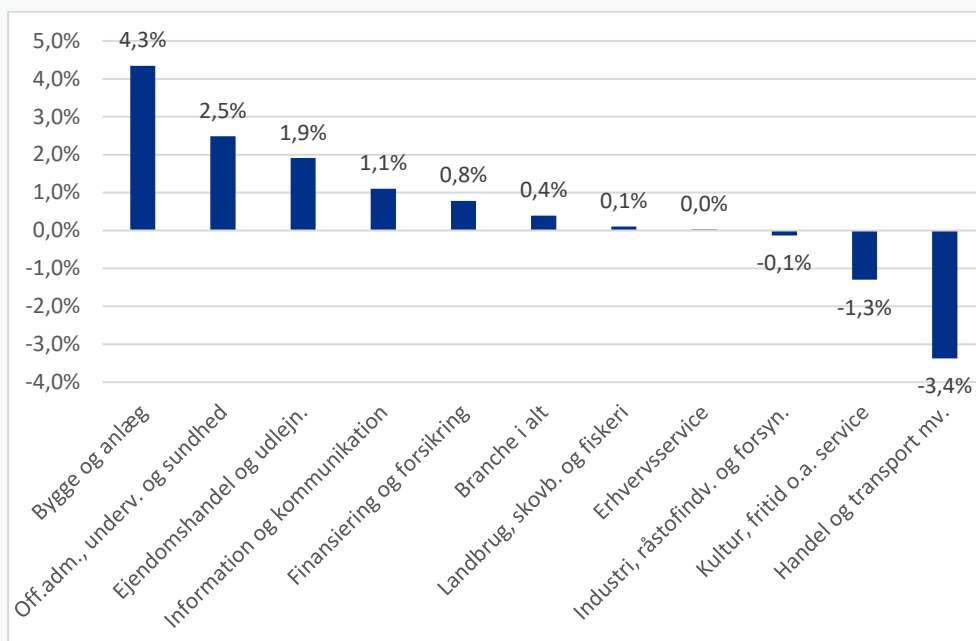
Det fremgår ligeledes af figur 1, at den økonomiske udvikling vendte igen i løbet af andet halvår 2020 med stigende beskæftigelse i både tredje og fjerde kvartal. Danmarks Statistiks månedsvise statistik over antallet af lønmodtagere viser dog også, at antallet af lønmodtagere faldt igen i december 2020 efter seks måneder i træk med stigende beskæftigelse (sæsonkorrigeret). Faldet skal ses i sammenhæng med nedlukninger af samfundsaktiviteten i løbet af december.

Tallet for fuldtidsbeskæftigede i fjerde kvartal 2020 skal ses på baggrund af, at den nye ferielov påvirker fuldtidsbeskæftigelsen. Som følge af den nye ferielov har nyansatte funktionærer siden september 2020 ret til betalt ferie fra ansættelsens begyndelse. Dette påvirker ifølge Danmarks Statistik opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede fra og med fjerde kvartal 2020, da det medfører et højere antal betalte løntimer end før. Det ses da også af figur 1, at antallet af *berørte* lønmodtagere i fjerde kvartal 2020 fortsat ligger under niveauet før COVID-19-krisen.

Figur 2 viser udviklingen i antal fuldtidsbeskæftigede fordelt på branche.

Figur 2

Udvikling i antal fuldtidsbeskæftigede fordelt på branche, 4. kvartal 2019 til 4. kvartal 2020



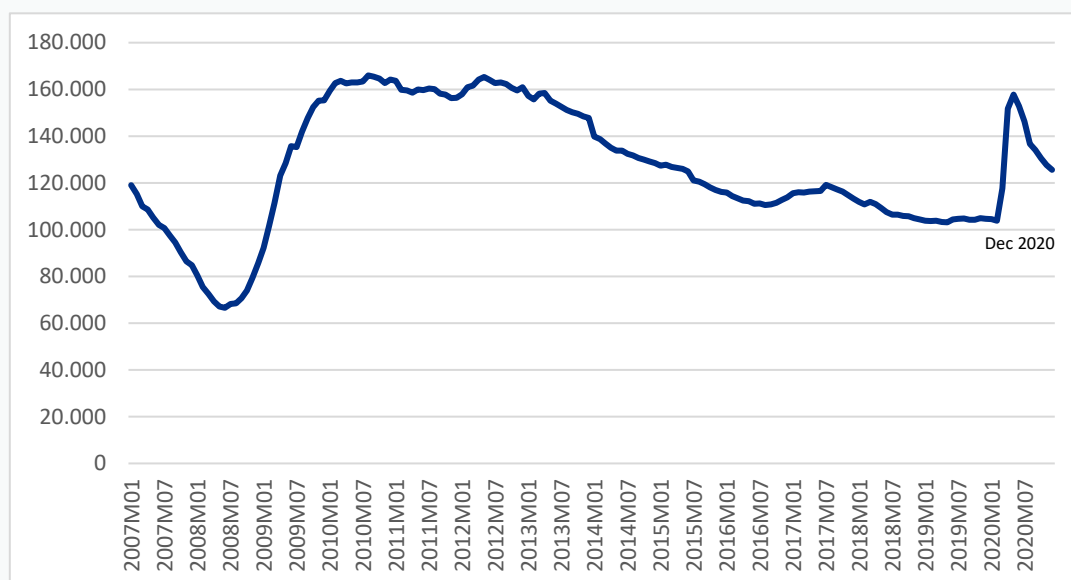
Anm.: Som følge af den nye ferielov har nyansatte funktionærer siden september 2020 ret til betalt ferie fra ansættelsens begyndelse. Dette påvirker opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede fra og med 4. kvartal 2020, da det medfører et højere antal betalte løntimer end før.
Kilde: Danmarks Statistik, LBESK22.

Det fremgår af figuren, at udviklingen i fuldtidsbeskæftigelsen fra fjerde kvartal 2019 til fjerde kvartal 2020 har været forskellig fra branche til branche. Mens eksempelvis antallet af fuldtidsbeskæftigede inden for *Bygge og anlæg*, *Offentlig administration, undervisning og sundhed* samt *Ejendomshandel og udlejning* steg med henholdsvis 4,3 pct., 2,5 pct. og 1,9 pct., er antallet af fuldtidsbeskæftigede inden for *Handel og transport* og *Kultur og fritid* i samme periode faldet med henholdsvis -3,4 og -1,3 pct. Det er en udvikling, der ikke mindst må ses i lyset af COVID-19 og nedlukningen i foråret 2020. Igen skal det dog understreges ved sammenligning af tallene i henholdsvis fjerde kvartal 2019 og 2020, at personer hjemsendt med lønkomensation indgår i lønmodtagerbeskæftigelsen, og at ændringen af ferieloven har påvirket opgørelsen af fuldtidsbeskæftigelse i opadgående retning fra og med fjerde kvartal 2020.

Figur 3 viser udviklingen i bruttoledige fuldtidspersoner fra 2007 til 2020.

Figur 3

Bruttoledige fuldtidspersoner, januar 2007 til december 2020 (sæsonkorrigeret)



Kilde: Danmarks Statistik, AUS07. Der kan ske ændringer i tallene som følge af efterregistreringer.

Det markante fald i lønmodtagerbeskæftigelsen i foråret 2020 som følge af COVID-19, viser sig også i ledighedstallene, jf. figur 3.

Det fremgår af figur 3, at bruttoledigheden steg i marts, april og maj 2020 til det højeste niveau siden 2013. Der var tale om historisk høje stigninger i marts og ikke mindst i april. I de måneder steg ledigheden hurtigere, end man så under den økonomiske krise i 2008. Den sæsonkorrigerede ledighed steg fra godt 103.800 fuldtidspersoner i februar 2020 (3,6 pct. af arbejdsstyrken) til godt 157.700 fuldtidspersoner (5,5 pct.) i maj 2020. Stigningen i bruttoledigheden dækker i meget høj grad over flere dagpengemodtagere.

Såfremt der ikke havde været den omtalte lønkompensationsordning, ville ledigheden formentlig være steget endnu mere i den periode. Personer, der modtager lønkompensation, indgår således ikke i ledighedsstatistikken, da de fortsat er ansat på virksomheden.

Over sommeren 2020 steg beskæftigelsen, og ledigheden faldt i alle måneder fra juni til december. I følge Danmarks Statistik var bruttoledigheden dog fortsat 21.700 fuldtidspersoner højere i december 2020 end i februar 2020, umiddelbart inden landet blev ramt af COVID-19 (sæsonkorrigerede tal). Bruttoledigheden var i december 2020 på knap 125.600 fuldtidspersoner mod godt 103.800 fuldtidspersoner i februar 2020.

Beskæftigelsesministeriets daglige tal for antal tilmeldte ledige på Jobnet peger dog på en stigning i ledigheden i januar og februar 2021, som ligger ud over de normale sæsonmæssige udsving, jf. afsnit 1.3 nedenfor.

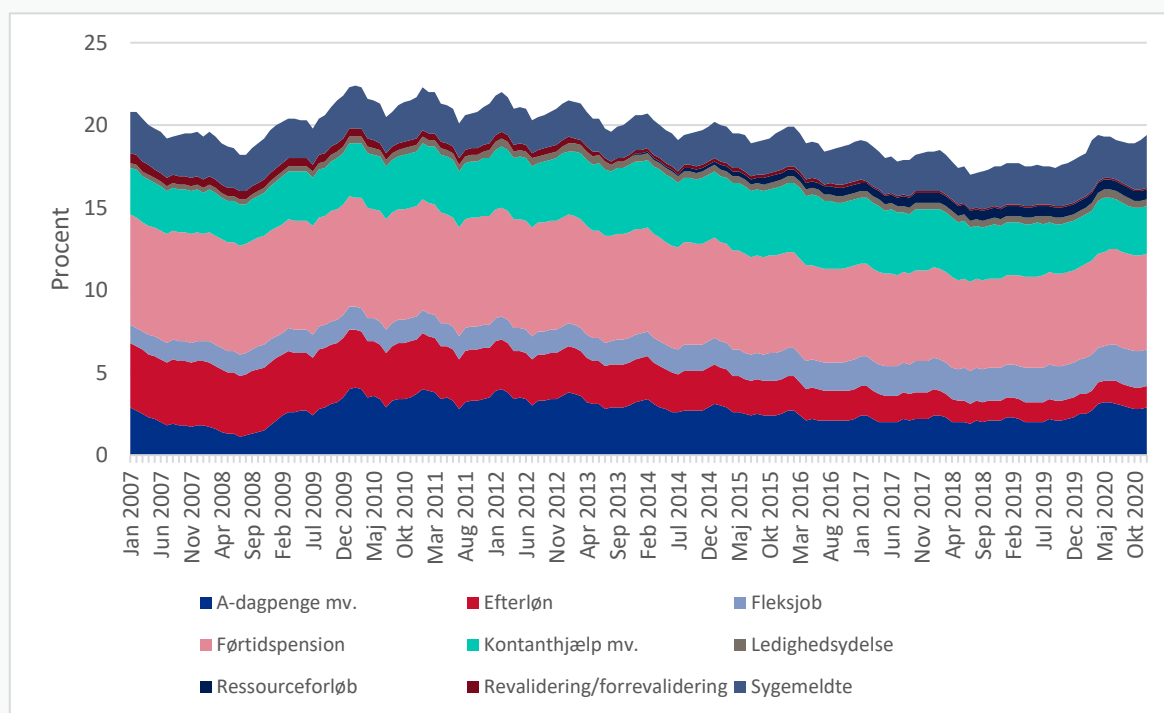
1.2 Borgere på offentlig forsørgelse

Antallet og andelen af personer på offentlig forsørgelse sætter rammerne for kommunernes og a-kassernes beskæftigelsesindsats, som der redegøres for i nærværende rapports kapitel 2. Udviklingen i antallet af ydelsesmodtagere fremgår derfor nedenfor.

Figur 4 viser ydelsesmodtagere fordelt på målgruppe opgjort som andelen på offentlig forsørgelse ud af befolkningen i den erhvervsdygtige alder, mens tabel 4 viser antallet på offentlig forsørgelse.

Figur 4

Ydelsesmodtagere fordelt på målgruppe - andel på offentlig forsørgelse ud af befolkningen (16-66 år), januar 2007 til december 2020



Anm.: Opgørelsen er i fuldtidspersoner. Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret, særligt for december 2020. Jobafklaring indgår under sygemeldte.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Tabel 1

Antal på offentlig forsørgelse (16-66 år), seks nedslag fra december 2004 til december 2020 (fuldtidspersoner)

	Dec 2004	Dec 2008	Dec 2012	Dec 2016	Dec 2019	Dec 2020
A-dagpenge mv.	173.331	65.557	133.769	83.043	85.233	108.955
Efterløn	174.802	138.507	102.860	68.841	44.615	48.920
Fleksjob	31.535	50.032	51.590	65.719	80.869	83.654
Førtidspension	256.663	243.004	242.781	211.144	211.370	217.894
Kontanthjælp mv.	130.682	99.055	143.088	150.169	115.087	109.235
Ledighedsydelse	9.101	11.829	16.203	14.916	16.594	16.776
Ressourceforløb	0	0	0	18680	22715	22169
Revalidering/forrevalidering	24.417	16.572	11.210	6.530	3.812	2.936
Sygemeldte	81.545	94.379	81.992	88.260	96.790	120.508
Offentligt forsørgede i alt	882.077	718.934	783.492	707.301	677.085	731.048

Anm.: Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret, særligt for december 2020. Den gradvise forhøjelse af pensionsalderen i 2019 og frem har isoleret set medført et stigende antal personer på offentlige forsørgelsesydelse fra 2019. Personer der tidligere (før 2019) ville være overgået til folkepension som 65-årige, overgår i 2020 først til folkepension som 66-årige. Bl.a. kan stigningen i antal førtidspensionister fra 2016 til 2020 relateres til denne udvikling. Omvendt har nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år fra og med 1. juli 2004 påvirket udviklingen i ydelsesmodtagere i nedadgående retning i årene efter 2004.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Det fremgår af figur 4 og tabel 1, at godt 731.000 fuldtidspersoner var på offentlig forsørgelse i december 2020, svarende til 19,4 pct. af befolkningen i den erhvervsaktive alder. Det er en stigning ift. december 2019, hvor den tilsvarende andel var på 17,9 pct. Ud over stigningen i antal ledige personer på a-dagpenge, jf. afsnit 1.1, ses også en markant stigning bl.a. inden for sygedagpengområdet, hvor flere justeringer af reglerne siden foråret 2020, bl.a. midlertidige forlængelser af retten til sygedagpenge, har betydet, at antallet af sygedagpengemodtagere siden marts 2020 har ligget på et betydeligt højere niveau end tidligere år.

Niveauet for andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse lå dog i december 2020 fortsat betydeligt under niveauet i årene efter finanskrisen. Fx udgjorde andelen af offentligt forsørgede i december 2009 21,8 pct. af befolkningen mod de 19,4 pct. i december 2020. Andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse toppede i vinteren 2009/2010 og har herefter været faldende ikke mindst i takt med den konstant stigende beskæftigelse fra foråret 2013.

Det bemærkes i øvrigt, at antallet af fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse i december 2004 var på knap 882.100, svarende til 24,4 pct. af befolkningen i den erhvervsdygtige alder.

1.3 COVID-19's påvirkning af det danske arbejdsmarked

Det danske arbejdsmarked er påvirket af den globale COVID-19 pandemi. Nedlukningen af store dele af samfundet for at undgå smittespredning resulterede i en opbremsning i økonomien med faldende beskæftigelse og stigende ledighed til følge.

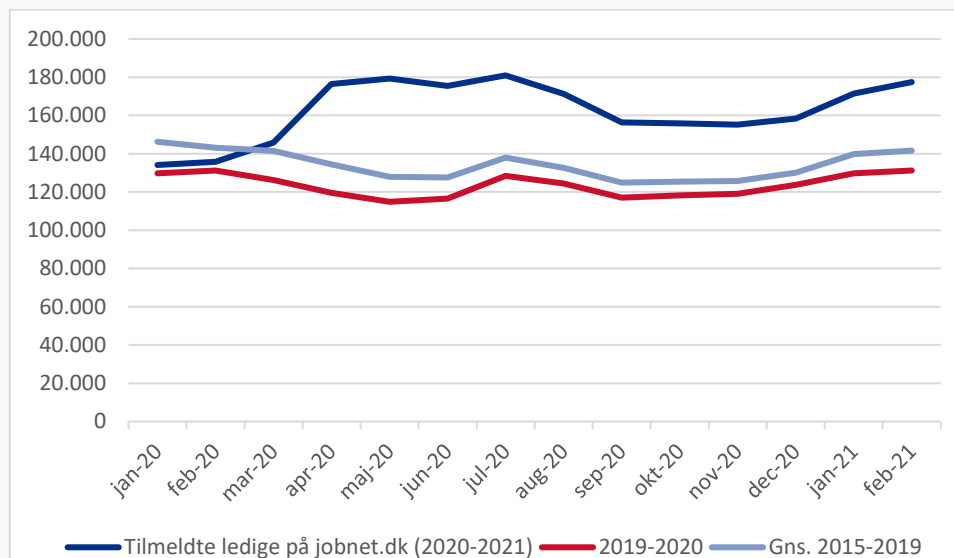
STAR har på dagligt niveau monitoreret udviklingen på arbejdsmarkedet, som en del af Beskæftigelsesministeriets COVID-19-beredskab, siden beskæftigelsesindsatsen blev suspenderet den 12. marts 2020. I det følgende vises bl.a. udviklingen i tilmeldte ledige på Jobnet.dk, antallet af opslåede stillinger på Jobnet.dk samt antallet af varslinger af større afskedigelser og arbejdsfordelinger siden foråret 2020, hvor COVID-19 blev spredt til Danmark.

Tilmeldte ledige på Jobnet.dk

Som led i Beskæftigelsesministeriets COVID-19-beredskab har STAR siden medio marts dagligt fulgt udviklingen i antallet af nytilmeldte og tilmeldte ledige på Jobnet.dk.

Real-time opgørelser af bl.a. tilmeldte ledige har gjort det muligt at følge udviklingen anderledes tæt, end det ellers havde været muligt via Danmarks Statistiks officielle ledighedsstatistik, der først offentliggøres ca. 1 måned efter månedsafslutningen.

Selvom opgørelsen af tilmeldte ledige på Jobnet.dk og de officielle ledighedstal ikke kan direkte sammenlignes, har tilmeldetallene givet en vigtig pejling på udviklingen. Derfor viser figur 5 udviklingen i tilmeldte ledige på Jobnet.dk.

Figur 5**Tilmeldte ledige på Jobnet.dk, januar 2020 til februar 2021**

Anm.: Februar 2021 omfatter alene perioden 1. februar – 9. februar. Fra 1. januar 2021 er sammenligningsgrundlaget 2016-2020 og ikke 2015-2019. Bestanden i måneden er beregnet som gennemsnittet af de enkelte dage i måneden. Tilmeldte ledige omfatter personer, der har tilmeldt sig ledige på Jobnet.dk, som enten modtagere af dagpenge (fulde dagpenge, supplerende dagpenge (herunder i forbindelse med arbejdsfordeling og hjemsendelse), dimittender, jobparate kontanthjælps- og overgangsydelsesmodtagere, modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælps- og overgangsydelsesmodtagere. Opgørelsen kan omfatte personer, som har tilmeldt sig på Jobnet, men som ikke nødvendigvis er berettiget til at modtage en ydelse på tidspunktet for tilmeldingen eller på et efterfølgende tidspunkt. Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret.

Kilde: Beskæftigelsesministeriets COVID-19-beredskab.

Det fremgår af figur 5, at antallet af tilmeldte ledige på Jobnet.dk (bestanden) steg markant i marts 2020 som følge af de mange nytilmeldte ledige, der var en konsekvens af COVID-19-nedlukningen medio marts 2020.

Mens antallet af tilmeldte ledige på Jobnet i januar og februar 2020 lå under gennemsnittet for årene 2015 til 2019, betød den markante stigning i marts 2020, at antallet af tilmeldte ledige i de følgende måneder langt oversteg niveauet for gennemsnittet af årene 2015 til 2019. Fx var det gennemsnitlige antal tilmeldte i maj 2020 på knap 179.300 mod et gennemsnit på godt 127.900 tilmeldte for den tilsvarende måned i 2015 til 2019, svarende til at der i maj 2020 var 40 pct. flere tilmeldte.

Fra primo august 2020 og frem til november 2020 var antallet af tilmeldte ledige faldende. Faldet skyldes genåbningen af samfundet, men der ses også et fald i antallet af tilmeldte ledige for årene 2015 til 2019, hvilket indikerer, at en del af faldet kan tilskrives den almindelige sæsonudvikling. Stigningen i januar og ind i februar 2021 skyldes i nogen grad sæsonudsving, men også ledighed der ligger ud over de normale sæsonmæssige udsving. Spændet mellem antallet af tilmeldte i 2020/2021 og antallet af tilmeldte som et gennemsnit for de forudgående fem år øges således i denne periode, hvilket nok hovedsageligt kan tilskrives COVID-19-nedlukningen i januar og februar 2021. I januar 2021 var der knap 23 pct. flere tilmeldte end i samme måned de forudgående fem år.

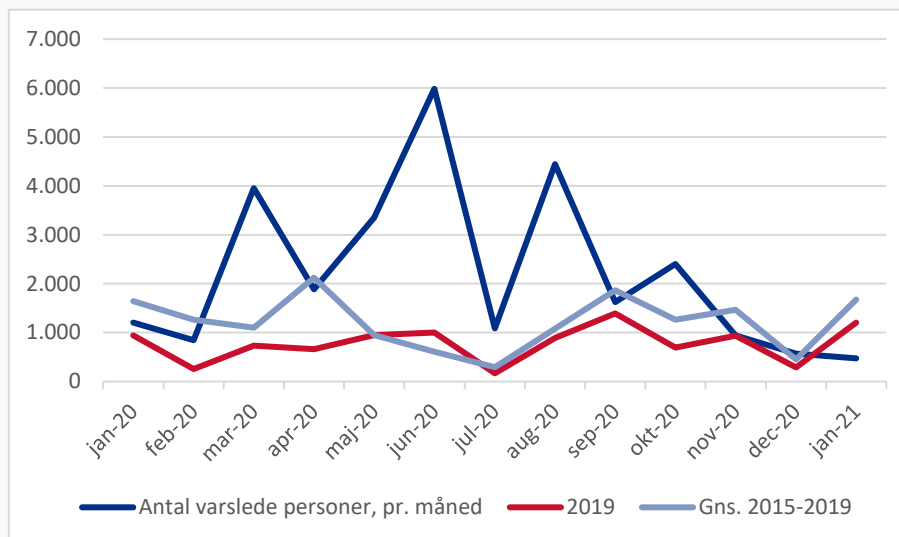
Udviklingen i varslinger af større afskedigelser

Som følge af COVID-19 har der været flere større afskedigelser end normalt og derfor en større brug af varslingspuljerne i 2020 til en indsats for de afskedigede. Som følge af COVID-19 blev varslingspuljen ekstraordinært udvidet i 2020 med 25 mio. kr. (akt 240 af 25. juni 2020) og 50 mio. kr. (akt. 276 af den 27. august 2020). Nettoforbruget i 2020 var 67,6 mio. kr. i august 2020. Figur 6 viser antallet af

personer, der måned for måned i 2020 har været omfattet af en varslingssag i forbindelse med afskedigelser af større omfang sammenholdt med niveauerne i 2019 hhv. gnm. i perioden 2015 til 2019.

Figur 6

Antal personer omfattet af varslinger i 2020



Anm.: Tallene omfatter personer, hvor virksomheder har meddelt de regionale arbejdsmarkedsråd, at de påtænker at afskedige et antal medarbejdere af et vist omfang. Der indgår kun varslingssager omfattet af lov om varsling m.v. i forbindelse med afskedigelser af større omfang. Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret.

Kilde: Beskæftigelsesministeriets COVID-19-beredskab.

Det fremgår af figur 6, at antallet af varslede afskedigelser af større omfang steg betydeligt i marts 2020 i forbindelse med nedlukningen af Danmark og i særdeleshed i juni, hvor varslingerne omfattede knap 6.000 personer.

Det store antal varslede afskedigelser i juni skal bl.a. ses på baggrund af, at Erhvervsministeriets ordning med lønkompensation oprindeligt var sat med udløb i slutningen af august. Se i øvrigt afsnit 1.3 nedenfor.

Antallet af varslede afskedigelser var i efterårsmånederne ikke meget højere end niveauet for 2015 til 2019, hvilket også skal ses på baggrund af etableringen af den midlertidige ordning med arbejdsfordeling, jf. nedenfor.

Det skal bemærkes, at der er tale om varslede afskedigelser, og at en del af de varslede afskedigelser ikke nødvendigvis ender med at blive til reelle afskedigelser.

Der er i januar 2021 endvidere udmeldt en ny ansøgningspulje, hvor målgruppen er medarbejdere, der afskediges i mindre virksomheder og virksomhedsejere ved hel eller delvis nedlukning af deres virksomhed. Der er afsat 30 mio. kr. til puljen, som kan søges af kommuner.

Arbejdsfordelinger på henholdsvis den almindelige ordning og den midlertidig ordning

I forbindelse med COVID-19 har mange virksomheder gjort brug af arbejdsfordelingsordningen for at undgå afskedigelse af medarbejdere.

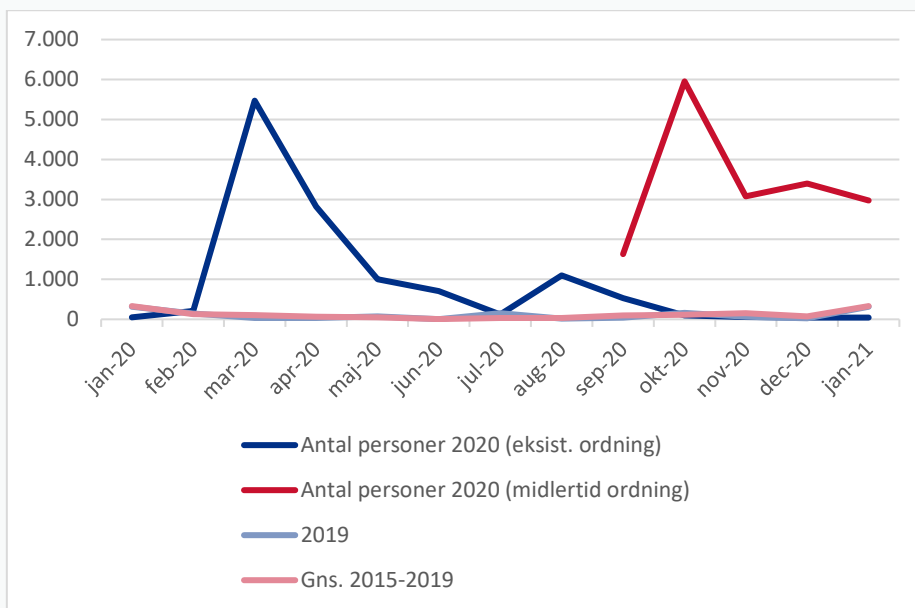
Ved en arbejdsfordeling nedsættes den overenskomstmæssige arbejdstid eller aftalte arbejdstid i en begrænset periode, uden at de berørte medarbejdere er afskediget. En medarbejder, der er medlem af en a-kasse og er dagpengeberettiget, kan få udbetalt supplerende dagpenge fra sin a-kasse under en arbejdsfordeling.

Figur 7 viser antallet af personer omfattet af arbejdsfordelinger på henholdsvis den almindelige og den midlertidige ordning. Den midlertidige ordning blev indført for at undgå afskedigelser på det private arbejdsmarked efter udløbet af lønkompensationsordningen og blev indført som resultat af en trepartsaftale den 31. august 2020. Ordningen fik virkning fra 14. september 2020 og med udløb ved årets udgang, men ved en ny trepartsaftale af 27. november 2020 var der enighed om at forlænge ordningen, så den kan anvendes af virksomhederne på det private arbejdsmarked i alle 12 måneder i 2021.

Ud over forlængelsen blev ordningen suppleret med en række tilpasninger.

Figur 7

Antal personer omfattet af arbejdsfordelinger på den almindelige og midlertidige ordning, påbegyndt i måneden



Anm.: Vedrører arbejdsfordelinger efter bekendtgørelse nr. 1588 af 18. december 2018 om udbetaling af dagpenge og bekendtgørelse nr. 192 af 12. marts 2020 om ændring af bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge (eksisterende ordning) og arbejdsfordelinger efter lov nr. 1336 af 11/09/2020 Lov om adgang til iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af COVID-19 og bekendtgørelse nr. 1340 af 11. september 2020 om adgang til iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af COVID-19. Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret.

Kilde: BM's COVID-19-beredskab.

Det fremgår af figur 7, at brugen af den almindelige arbejdsfordelingsordning steg markant i marts 2020, hvor knap 5.500 personer blev omfattet af ordningen. Tilgangen til ordningen lå også i de følgende måneder betydeligt højere end gennemsnittet for 2015 til 2019. I takt med det faldende smittetal over sommeren 2020 faldt tilgangen til ordningen til et lavere niveau, men dog fortsat betydeligt over niveauet for de foregående år.

I oktober 2020 var tilgangen til den almindelige ordning mindre end for 2015 til 2019, men det skal ses på baggrund af etableringen af den ny, midlertidige arbejdsfordelingsordning.

Der ses en markant udvikling i tilgangen til den midlertidige ordning efter etableringen medio september 2020. I oktober 2020 påbegyndte knap 6.000 personer ordningen, og i månederne november og december 2020 samt januar 2021 lå tilgangen på mellem 3.000 og 3.400 personer pr. måned. I uge 5 og 6 2021 påbegyndte knap 2.200 personer en midlertidig arbejdsfordeling. I uge 15 2021 var i alt godt 7.000 personer omfattet af midlertidige arbejdsfordelinger som led i håndteringen af COVID-19.

Tilgangen til den midlertidige ordning skal ses på baggrund af anden bølge af COVID-19-smitten i Danmark.

Udviklingen i antal personer, der modtager sygedagpenge

Som følge af COVID-19 er der siden 2020 foretaget flere justeringer på sygedagpengeområdet.

Der er indført udvidet ret for arbejdsgivere til refusion og for selvstændige til sygedagpenge for visse typer fravær som følge af COVID-19. Reglerne gælder for perioden 27. februar 2020 til 31. marts 2021.

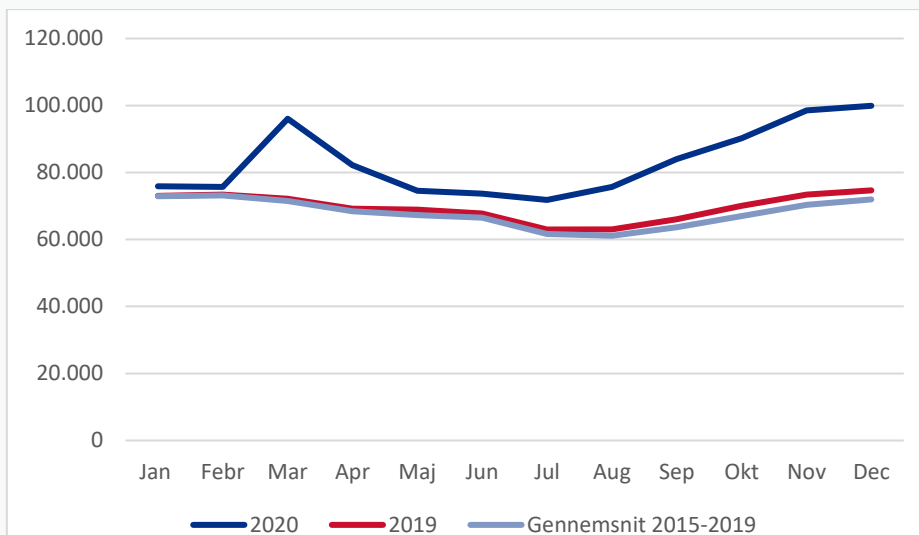
Der er ad flere omgang indført midlertidige forlængelser af retten til sygedagpenge, så ingen sygedagpengemodtagere i perioden 9. marts 2020 til 30. april 2021 skal overgå til jobafklaringsforløb.

Endelig er der indført ret til sygedagpenge i en midlertidig periode for lønmodtagere, der er i øget risiko for et alvorligt sygdomsforløb ved smitte med COVID-19, og for lønmodtagere til pårørende, der er i øget risiko for et alvorligt sygdomsforløb ved smitte med COVID-19. Ordningen gælder i perioden 20. maj 2020 til og med den 30. juni 2021.

Figur 8 viser antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge.

Figur 8

Antal fuldtidspersoner på sygedagpenge, 2019 og 2020 samt gennemsnit 2015 til 2019



Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for blive øget ved næste opdatering.

Kilde: Jobindsats.dk.

Det fremgår da også af figur 8, at der var en markant stigning i antallet af sygedagpengemodtagere i marts 2020 og et højere niveau i april 2020 end tidligere år.

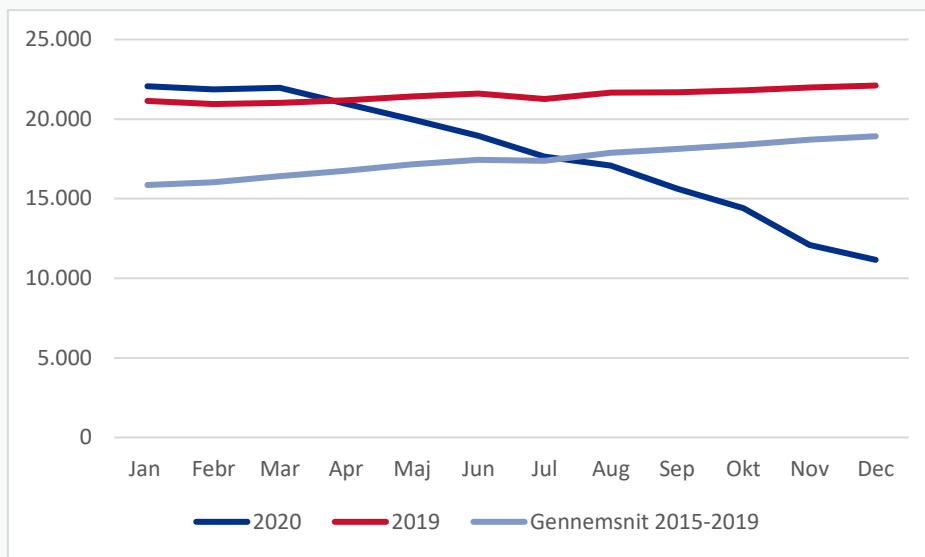
I marts 2020 var der 96.000 fuldtidspersoner, som modtog sygedagpenge, mens der i april var 82.200 fuldtidspersoner. Antallet af fuldtidspersoner i marts 2020 var 33 pct. højere end i marts måned 2019, mens det tilsvarende niveau var knap 19 pct. højere i april 2020 end i april 2019. Antallet af fuldtidspersoner, der modtog sygedagpenge, faldt i perioden maj til juli, men lå fortsat i juli 2020 14 pct. over det tilsvarende niveau i juli 2019. Fra august og frem til december 2020 har antallet af sygedagpengemodtagere igen været stigende, og stigningen har været større end stigningen i samme periode tidligere år.

De midlertidige forlængelser af retten til sygedagpenge har betydet, at kun et mindre antal personer er overgået til jobafklaringsforløb i perioden fra 9. marts 2020 til og med den 31. december 2020. Fx var antallet af påbegyndte jobafklaringsforløb godt 550 i andet kvartal 2020 mod knap 4.600 i samme kvartal 2019.

Figur 9 viser antallet af fuldtidspersoner i jobafklaringsforløb.

Figur 9

Antal fuldtidspersoner i jobafklaringsforløb, 2019 og 2020 samt gennemsnit 2015 til 2019



Anm.: Med vedtaget lovforslag L 165 vil ingen sygedagpengemodtagere overgå til jobafklaringsforløb frem til og med 30. april 2021.
Kilde: Jobindsats.dk.

Det fremgår af figur 9, at antallet af fuldtidspersoner i jobafklaringsforløb fra marts 2020 og er faldet til et niveau langt under niveauet for den tilsvarende periode i 2019, og der har fra marts til december 2020 været tale om et fald i antal fuldtidspersoner på 49 pct.

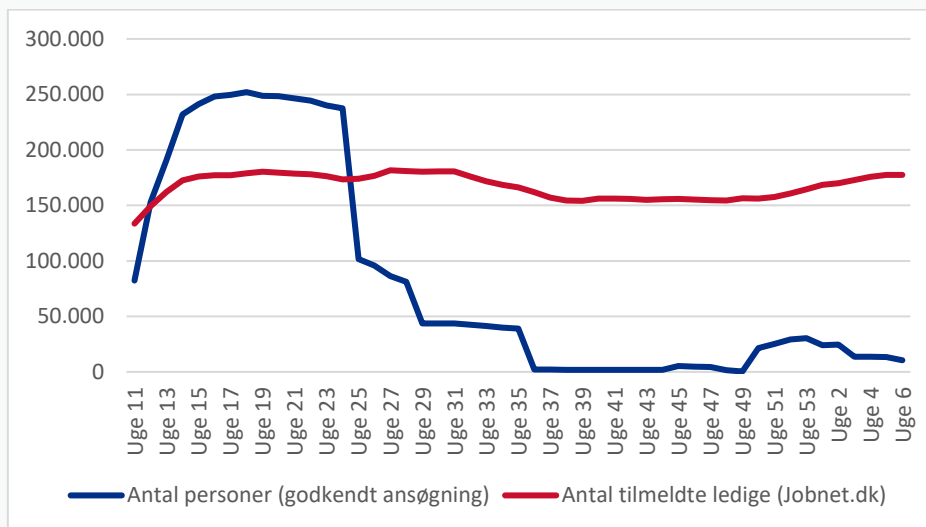
Lønkompensationsordninger

Som følge af COVID-19 har Folketinget vedtaget en række kompensationsordninger for at hjælpe virksomheder og arrangører i Danmark igennem. Den første af flere kompensationsordninger blev etableret i starten af marts 2020, hvor regeringen og arbejdsmarkedets parter indgik en trepartsaftale om en midlertidig lønkompensationsordning for firingstruede medarbejdere.

Udviklingen i brugen af lønkompensationsordningen fremgår af figur 10, der viser, hvor mange personer der er hjemsendt i en given uge.

Figur 10

Antal personer hjemsendt om ugen med lønkompensation (godkendte ansøgninger)



Anm.: Data er opdateret i uge 6 2021. Tallene for uge 36 og frem kan i højere grad undervurdere virksomhedernes ønske til anvendelse af ordningen, da der fortsat sagsbehandles ansøgninger, og dele af lønkompensationsordningen er åben for ansøgninger.

Kilde: Erhvervsstyrelsens statistik for kompensationsordninger og Beskæftigelsesministeriets COVID-19-beredskab.

Opgjort pr. uge 6 2021 havde godt 297.900 unikke personer været omfattet af lønkompensationsordningen, jf. tabel 2. Lønkompensationsordningen blev udfaset i forbindelse med genåbningen af samfundet og indførelsen af ny arbejdsfordeling. Der ses derfor også en begrænset stigning i ledigheden fra ultimo august 2020, hvor ordningen skulle ophøre, bortset fra ift. virksomheder der fortsat havde forbud mod at genåbne.

Tabel 2 viser antallet af unikke personer omfattet lønkompensationsordningen fordelt på branche.

Tabel 2

Lønkompensationsordningen – antal unikke personer fordelt på branche

Handel	82.054	27,5%
Hoteller og restauranter	57.497	19,3%
Industri	36.608	12,3%
Kultur og fritid	25.061	8,4%
Transport	22.056	7,4%
Rejsebureauer, rengøring og anden operationel service	17.082	5,7%
Sundhed og socialvæsen	14.731	4,9%
Vidensservice	11.388	3,8%
Andre serviceydelser mv.	10.418	3,5%
Information og kommunikation	7.858	2,6%
Bygge og anlæg	5.193	1,7%
Ejendomshandel og udlejning	4.590	1,5%
Undervisning	3.931	1,3%
Finansiering og forsikring	1.105	0,4%
Landbrug, skovbrug og fiskeri	591	0,2%
Vandforsyning og renovation	472	0,2%

Offentlig administration, forsvar og politi	280	0,1%
Råstofindvinding	167	0,1%
Energiforsyning	40	0,0%
Uoplyst aktivitet	5	0,0%
I alt	297.932	100,%

Anm.: Data er opdateret i uge 6, 2021. Tallene kan ændre sig bagudrettet som følge af yderligere ansøgninger samt fortsat sagsbehandlingen af nuværende ansøgninger, eller hvis virksomheden indberetter senere, at vedkommende ikke var hjemsendt i den oplyste periode.

Kilde: Erhvervsstyrelsens statistik for kompensationsordninger og egne beregninger.

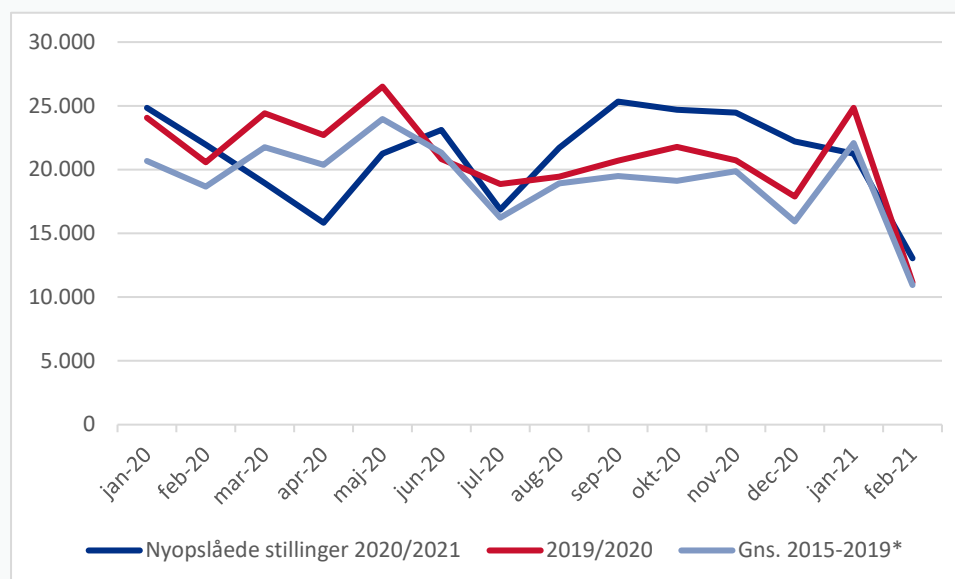
Det fremgår af tabel 2, at der pr. uge 6 2021 har været flest hjemsendte inden for *Handel* (27,5 pct.), *Hoteller og restauranter* (19,3 pct.) samt *Industri* (12,3 pct.). 176.200 personer har været hjemsendt inden for de tre brancher svarende til godt 59 pct. af samtlige hjemsendte.

Erhvervsstyrelsens kompensationsordninger i forbindelse med COVID-19 omfatter en lang række ordninger for virksomheder, selvstændige, arrangører mv., hvoraf kan nævnes:

- Kompensationsordningen for selvstændige, hvor selvstændige og andre virksomheder med maksimalt 25 ansatte har søgt om kompensation for tabt omsætning.
- Ordningen for freelancere mv. med B-indkomst, der har kunnet søge om midlertidig kompensation for tabt B-indkomst.
- Arrangementsordningen, hvor en virksomhed har kunne søge kompensation for underskud, som skyldes, at de har måttet aflyse, udskyde eller væsentligt ændre et arrangement.
- Ordningen for faste omkostninger, hvor virksomheder har kunnet søge kompensation til at dække faste omkostninger.

1.4 Virksomhedernes rekrutteringssituation

Virksomhedernes rekrutteringssituation har været påvirket af COVID-19-pandemien. Figur 11 viser udviklingen i antallet af nyopslåede stillinger fra januar 2020 til januar 2021.

Figur 11**Udvikling i antal nyopslåede stillinger i januar 2020 til januar 2021**

Anm.: Februar 2021 omfatter alene perioden 1. februar-14. februar. Fra 1. januar 2021 er sammenligningsgrundlaget 2016-2020 og ikke 2015-2019. Gennemsnittet er beregnet på baggrund af de samme måneder i tidligere år. Stillinger i opgørelsen omfatter alene job på Jobnet, ekskl. crawled job. Stillingerne omfatter alene job med almindelige ansættelsesvilkår (inkl. hotjob og elevjob). Opgørelsen omfatter dermed ikke alle elektroniske jobopslag eller rekrutteringsforsøg på det danske jobmarked. Pga. efterregistreringer kan tallene blive ændret.

Kilde: Beskæftigelsesministeriets COVID-19-beredskab.

Det fremgår af figur 11, at antallet af nyopslåede stillinger på Jobnet.dk faldt markant i marts og april 2020 som følge af COVID-19 og lå betydeligt under niveauet for 2015 til 2019. I maj steg antallet af nyopslåede stillinger igen, og fra og med august 2020 og frem til december 2020 har niveauet for nyopslåede stillinger ligget markant over niveauet i 2015 til 2019. Den anden nedlukning af Danmark i december 2020 har afspejlet sig i et faldende antal nyopslåede stillinger i januar 2021. På baggrund af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings kvartalsvise rekrutteringssurvey opgøres den forgæves rekrutteringsrate (FFR). Det giver et billede af karakteren og omfanget af virksomhedernes rekrutteringsudfordringer i Danmark. FFR er forholdet mellem forgæves rekrutteringsforsøg holdt op imod alle rekrutteringsforsøg. Tabel 3 viser udviklingen i FFR og antallet af forgæves rekrutteringer.

Tabel 3**Udvikling i Forgæves Rekrutterings Rate (FFR) og antal forgæves rekrutteringer**

		FRR	Antal
2007	Forår	34,3%	175.000
2007	Efterår	38,6%	198.000
2008	Forår	28,1%	118.000
2008	Efterår	25,4%	89.000
2009	Forår	13,7%	25.000
2009	Efterår	12,6%	21.000
2010	Forår	8,0%	14.000
2010	Efterår	9,5%	18.000
2011	Forår	10,4%	17.000
2011	Efterår	12,8%	24.000
2012	Forår	10,5%	15.000

2012	Efterår	16,1%	29.000
2013	Forår	17,4%	28.000
2013	Efterår	15,9%	35.000
2014	Forår	14,0%	28.000
2014	Efterår	19,0%	42.000
2015	Forår	20,1%	36.000
2015	Efterår	20,2%	54.000
2016	Forår	20,3%	47.000
2016	Efterår	22,5%	59.000
2017	Forår	21,3%	46.000
2017	Efterår	23,3%	60.000
2018	Forår	24,0%	50.000
2018	December	23,6%	81.000
2019	Februar	-	-
2019	Juni	20,1%	72.000
2019	September	21,0%	70.000
2019	December	20,2%	68.000
2020	Marts	20,2%	75.000
2020	Juni	18,1%	48.000
2020	September	17,3%	47.000
2020	December	19,5%	47.000

Anm.: Dataindsamlingsmetode er ændret fra efteråret 2018. Med den nye metode målrettes dataindsamlingen via elektroniske jobopslag, og den person, der svarer på spørgeskemaet, er den person, som har stået for ansættelsen. Tallene er afrundede til nærmeste tusind.

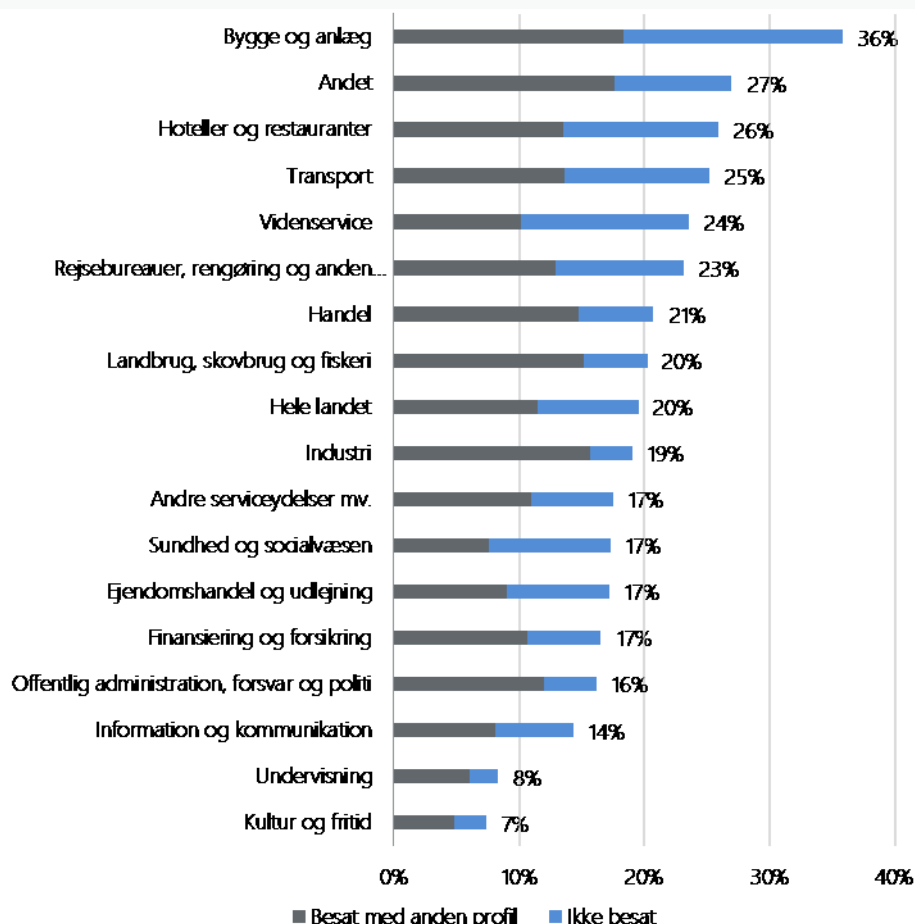
Kilde: STAR - Rekrutteringssurvey 2007-2020.

Antallet af forgæves rekrutteringer er i december 2020 opgjort til 47.000 (målt over det seneste halvår) og er således ca. 31 pct. under niveauet før coronakrisen jf. tabel 3. Det bemærkes dog samtidig, at FFR ikke er i nærheden af niveauet under finanskrisen, hvor FFR i 2010 var under 10 pct.

Som det fremgår af figur 12, er der dog stadig rekrutteringsudfordringer inden for visse brancher såsom *Bygge og anlægsbranchen* (36 pct.) og inden for *Hoteller og restauranter* (26 pct.). Dertil er der store variationer mellem de enkelte brancher i forhold til den forgæves rekrutteringsrate (FFR).

Figur 12

Den forgæves rekrutteringsrate (FRR), opdelt på ubesatte stillinger og stillinger, der besættes med en anden profil, fordelt på brancher



Anm.: Rekrutteringsforsøg i perioden marts til og med september 2020. Besat med en anden profil dækker over virksomheder, som har svaret, at personen de ansatte ikke havde alle de ønskede kvalifikationer. Branchen 'Andet' dækker over 'Energiforsyning', 'Råstofindvinding' og 'Vandforsyning og renovation'.

Kilde: Rekrutteringssurvey december 2020.

KAPITEL 2 - Den kommunale beskæftigelsesindsats

I kapitlet skitseres de overordnede tendenser inden for den kommunale beskæftigelsesindsats

Det fremgår bl.a.

- Beskæftigelsesindsatsen i perioden fra den 12. marts til 25. maj 2020 var delvist suspenderet. Fra den 26. maj 2020 blev beskæftigelsesindsatsen gradvist genåbnet og rådighedsforpligtelsen genindført frem til d. 20. december 2020, hvor beskæftigelsesindsatsen igen blev omfattet af skærpede rammer. Kontakten under nedlukningsperioderne var altovervejende telefonisk, ligesom at ledige har deltaget i kurser og uddannelsesforløb, der er blevet udbudt online.
- På trods af den delvise suspension havde kommunerne en aktiv beskæftigelsesindsats, og 83 pct. af kommunernes ydelsesmodtagere modtog fire samtaler inden for de første seks måneder anciennitet

af deres ydelsesforløb. 84 pct. af kommunernes ydelsesmodtagere modtog et aktivt tilbud inden for de første 12 måneders anciennitet.

- Der var i 2019 knap 171.000 afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud. Langt de fleste virksomhedsrettede forløb (92 pct.) er i virksomhedspraktik, mens otte pct. er i løntilskud.
- På opkvalificeringsområdet er der i løbet af 2020 indgået fire aftaler, hvor der i perioden 2020 til 2024 samlet set er afsat i alt 1,4 mia. kroner til en række initiativer til at opkvalificere ledige og understøtte brancher, der er ramt som følge af COVID-19. Blandt hovedelementerne i aftalerne var en styrkelse af en række ordninger, herunder uddannelsesløftet, voksenlærlingeordningen samt muligheden for korte erhvervsrettede kurser.

2.1 Delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen på grund af COVID-19

Grundet COVID-19 var beskæftigelsesindsatsen i perioden fra den 12. marts til 25. maj 2020 delvist suspenderet.

Rådighedsforpligtelsen var sat ud af kraft, herunder pligten til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet gennem jobsøgning, deltagelse i samtaler og aktive tilbud.

Jobcentrene var som udgangspunkt lukket for fysisk kontakt med borgere. Borgerne havde i denne periode mulighed for frivillig kontakt med jobcentret og/eller a-kassen. Efterfølgende erfaringsopsamlinger har vist, at kontakten i denne periode altovervejende foregik telefonisk og i et mindre omfang via video-/skype-forbindelse. Ledige havde mulighed for at gennemføre allerede igangsatte virksomhedsrettede forløb på virksomheder, hvor produktionen/driften kunne opretholdes samt for at deltage i kurser og uddannelsesforløb, der kunne udbydes online.

Genåbning og ny nedlukning af beskæftigelsesindsatsen

Fra den 27. maj blev beskæftigelsesindsatsen gradvist genåbnet og rådighedsforpligtelsen indført igen. For at understøtte en fleksibilitet i samtaleafholdelsen og en fortsat inddæmning af smittespredningen blev der indført en mulighed for, at lovpligtige samtaler og møder kunne afholdes digitalt under genåbningsperioden frem til den 1. oktober 2020. Denne mulighed blev siden forlænget og løber nu foreløbigt frem til 16. maj 2021.

Flere kommuner udviklede under suspensionsperioden også digitale udgaver af forløb, der normalt har fundet sted i jobcentret. Det gælder f.eks. onlineworkshops i jobsøgning og i brug af de digitale jobsøgningsværktøjer som f.eks. CV og Joblog.

Som følge af lokale smitteudbrud i forskellige dele af landet fra august 2020 og frem benyttede en række kommuner sig af muligheden for i en afgrænset periode at lukke lokalt ned for den fysiske beskæftigelsesindsats i jobcentrene. Herunder blev der i syv nordjyske kommuner i perioden 7. til 19. november 2020 på baggrund af myndighedernes anbefalinger iværksat en række mere omfattende restriktioner, der bl.a. begrænsede jobformidlingen og muligheden for at give tilbud. Landets jobcentre blev desuden d. 16. november 2020 omfattet af sundhedsmyndighedernes generelle krav om brug af mundbind i visse offentlige rum.

Beskæftigelsesindsatsen blev fra 20. december omfattet af nye skærpede rammer, der bl.a. indebærer, at tilbud om virksomhedspraktik og løntilskudsjob kun kan igangsættes, hvis forløbet afholdes digitalt, og borgeren er enig. Allerede bevilgede og påbegyndte tilbud med fysisk fremmøde (før 20. december) om virksomhedspraktik og løntilskudsjob har kunnet videreføres og forlænges, hvis borgeren er enig. Ligeledes kan der kun bevilges, påbegyndes og videreføres tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering, hvis tilbuddet gennemføres digitalt, eller hvis der er en arbejdsgivererklæring om, at borgeren ansættes

ordinært efter opkvalificeringen. Reglerne gælder frem til 15. april 2021. Der kan bevilliges ordinær uddannelse, hvis uddannelsesstederne har åbent eller uddannelserne udbydes digitalt.

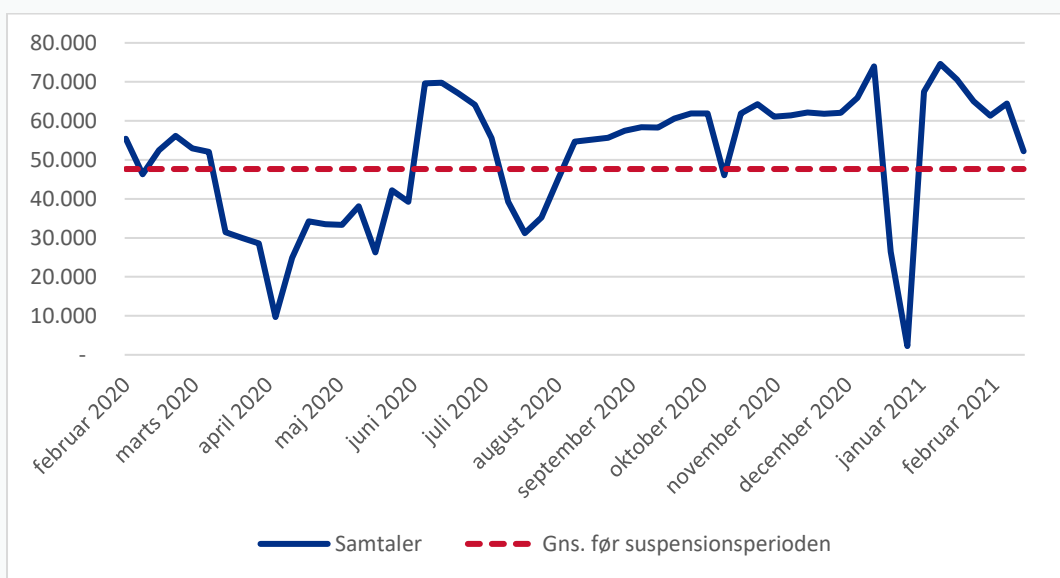
2.2 Nøgletal om beskæftigelsesindsatsen under COVID-19 og genåbningen

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har under suspensionsperioden udviklet et særligt, midlertidigt genåbningsdatasæt, som giver et overblik over udviklingen i genåbningen af beskæftigelsesindsatsen, og som er blevet anvendt af STAR's regionale arbejdsmarkedskontorer til at målrette indsatsen over for kommuner, som har udfordringer med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen.

Figur 13 viser udviklingen i antallet af samtaler under og efter suspensionsperioden, sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden.

Figur 13

Udvikling i ugentlige antal samtaler sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig. Figuren viser alle job-, fælles- og opfølgningssamtaler på landsplan.

Gennemsnit før suspensionsperioden er beregnet på perioden uge 11 2019 til uge 10 2020.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

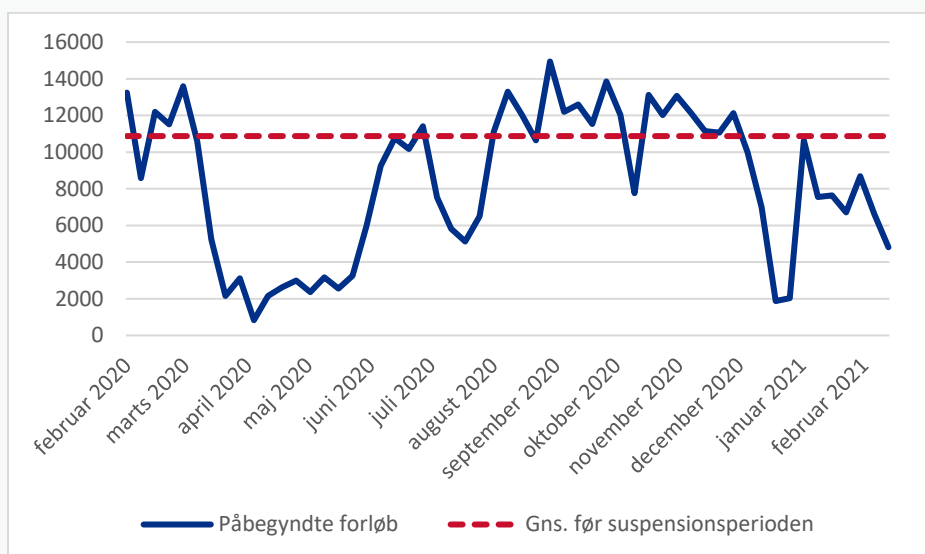
Ser man på antallet af ugentligt afholdte samtaler i figur 13 under suspensionsperioden (11. marts til 25. maj), hvor samtaler var frivillige, har der gennemsnitligt været afholdt knap 26.500 samtaler pr. uge. Dette svarer pr. uge til ca. halvdelen af den gennemsnitlige norm før COVID-19 på godt 47.000 afholdte samtaler pr. uge. Siden genåbningen (fra 25. maj og frem) er der gennemsnitligt blevet afholdt knap 56.000 samtaler pr. uge. Dette gennemsnit er dog påvirket af sæsonudsving under sommer-, efterårs- og juleferien, hvor der er et dyk i antallet af afholdte samtaler. Det ugentlige antal samtaler under genåbningsperioden har derfor generelt en noget højere volumen i forhold til før COVID-19. Det bemærkes i den sammenhæng, at bruttoledigheden i december 2020 forsat var højere end i februar 2020, hvor beskæftigelsesindsatsen endnu ikke var blevet suspenderet, jf. afsnit 1.2.

Tallene viser, at jobcentrene og a-kasserne under de givne omstændigheder har haft en forholdsvis høj samtalevolumen under både suspensions- og genåbningsperioden i forår og sommer 2020 samt de nye skærpede rammer fra d. 20 december 2020. Den første del af genåbningsperioden fra d. 25. maj viser desuden, at kommuner og a-kasser har skullet indhente et stort efterslæb i umiddelbar forlængelse af suspensionsperioden.

Figur 14 viser udviklingen i antallet af aktiveringsforløb under og efter suspensionsperioden sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden.

Figur 14

Udviklingen i antal ugentlige påbegyndte aktiveringsforløb sammenlignet med niveauet før suspensionsperioden



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig. Der medtages tilbud, som indgår i jobcenterindblik. Gennemsnit før suspensionsperioden er beregnet på perioden uge 11 2019 til uge 10 2020.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Figur 14 viser antallet af påbegyndte aktiveringsforløb pr. uge. Under suspensionsperioden (11. marts – 25. maj), hvor lediges muligheder for at deltage i aktiveringsforløb var frivillig og stærkt begrænset, var det gennemsnitlige antal forløb nede på godt 2.700 forløb pr. uge. Dette svarer pr. uge til ca. 1/4 af den gennemsnitlige norm før COVID-19 på godt 10.800 forløb pr. uge. Fra genåbningsperioden d. 25. maj og frem til de skærpede restriktioner i december 2020 er der gennemsnitligt blevet afholdt godt 10.300 forløb pr. uge. Fra december 2020, hvor aktiveringsforløb hovedsageligt har været digitale, er der blevet afholdt 7.000 forløb pr. uge. Det bemærkes også her, at bruttoledigheden i december 2020 forsat var højere end i februar 2020.

Tallene viser dermed, at jobcentrene har genetableret et forholdsvis højt aktiveringsniveau efter suspensionsperioden samt haft et relativt højt niveau under indførelsen af de skærpede restriktioner i december 2020. Udsvingene i antal forløb siden genåbningen viser, foruden en større tilgang af ledige, også, at sæsonudsving, lokale nedlukninger og begrænsning af fysisk kontakt på arbejdspladser, uddannelsesinstitutioner mv. har påvirket antallet af igangsatte forløb pr. uge.

2.3 Erfaringer med den digitale beskæftigelsesindsats

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har i forlængelse af den delvise suspension og efterfølgende genåbning af beskæftigelsesindsatsen udarbejdet en erfaringsopsamling om digitale samtaler. Opsamlingen har haft til formål at belyse kommuner og a-kassers erfaringer med digitale kontaktformer under første suspensions- og genåbningsperiode.

Den ene del af erfaringsopsamlingen vedrører kommunernes og a-kassernes erfaringer med digitale samtaler under suspensions- og genåbningsperioden. Den anden del af erfaringsopsamlingen belyser erfaringer med digitale rehabiliteringsteam møder i samme periode.

Undersøgelsen er baseret på surveys og et begrænset antal kvalitative interview, og det er derfor vigtigt at holde sig for øje, at konklusionerne er udtryk for de adspurgte borgere og medarbejderes oplevede erfaringer og dermed ikke belyser, hvad den beskæftigelsesmæssige effekt er af digitale samtaler i forhold til fysiske samtaler.

Ekspertgruppen om udredning af den aktive beskæftigelsesindsats anfører, at der i den eksisterende effektlitteratur findes stærk evidens for, at fysiske samtaler har positive beskæftigelseseffekter.

Faktaboks: Erfaringsopsamling om digital kontakt (på baggrund af suspensionsperioden i foråret 2020)

Erfaringsopsamlingen om brugen af digitale samtaler viser, at:

- Samtaler primært har været afholdt telefonisk.
- Mere end 86 % af medarbejdere og ledere i jobcentre og a-kasser fortsat ønsker mulighed for digitale samtaler.
- Digitale samtaler i gennemsnit anslås at være omkring 10 minutter kortere end fysiske samtaler.
- Oplevelsen er, at digitale samtaler er mere effektive, da man sparer tid på praktiske forhold, og at man kan gå mere "lige på" det jobrettede indhold, da man undgår den indledende small talk.
- Et bredt ønske om, at digitale samtaler skal være et supplement, men ikke en erstatning for alle samtaler med personligt fremmøde.
- Et centralt budskab er desuden, at digitale samtaler ikke fungerer entydigt godt for enkeltstående målgrupper, men at det i høj grad er et spørgsmål om en individuel og faglig vurdering af den enkelte borgers behov.

Erfaringsopsamlingen om brugen af digitale rehabiliteringsteammøder viser, at:

- Der er væsentlige udfordringer ved afholdelse af digitale rehabiliteringsteammøder.
- Med genåbningen er kommunerne i stort omfang gået tilbage til fysiske møder.
- Medarbejdere og klinisk funktion fremhæver, at borgerinddragelsen og den faglige dialog i rehabiliteringsteamet ikke er lige så god.
- Særligt de mere komplekse sager er problematiske, hvor man ikke kan fornemme borgerens kropssprog og reaktioner på følsomme emner og indsatser.
- De kommunale medarbejdere mener, at digitale møder kan have potentiale i de sager, de vurderer, er "oplagte", og hvor borger vurderes at være enig i rehabiliteringsteamets indstilling.

2.4 Kommunernes resultater

Med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* fra august 2018 har kommunerne fået større frihed til tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen efter den enkeltes behov. De øgede frihedsgrader følges op af gennemsigtighed og åbenhed omkring kommunernes resultater.

Kommunernes resultater baserer sig på kommunens andel af offentligt forsørgede. Den enkelte kommunes faktiske andel på offentlig forsørgelse benchmarkes op i mod kommunens forventede andel på baggrund af kommunens rammevilkår. Kommunens rammevilkår omfatter ca. 300 forklarende faktorer, som beskriver sammensætningen af borgere i kommunen, og hvordan det lokale arbejdsmarked ser ud. Det kan bl.a. være informationer om borgernes uddannelse og sundhed samt oplysninger om antallet af ansatte fordelt på brancher i pendlingsområdet, og om kommunen ligger tæt på en af de store byer. Andelene på offentlig forsørgelse opgøres på følgende overordnede ydelsesgrupper¹: Dagpenge-, kontanthjælps- og sygedagpengeområdet.

¹ Inden for *dagpengeområdet* indgår dagpenge, inden for *sygedagpengeområdet* indgår sygedagpenge og jobafklaringsforløb og inden for *kontanthjælpsområdet* indgår kontanthjælp, uddannelseshjælp, overgangsydelse, revalidering, forrevalidering, ledighedsydelse og ressourceforløb.

På baggrund af kommunernes resultater rangeres kommunerne i en liste i Beskæftigelsesministeriets benchmarkinganalyse. I toppen af listen er de kommuner, der gør det godt, og som har færre personer på offentlig forsørgelse, end forventet ud fra deres rammevilkår, mens kommuner i bunden af listen har flere personer på offentlig forsørgelse end forventet.

Modellen søger at tage højde for såkaldte "eksogene chok" som fx coronakrisen, der har medført en stigende ledighed i alle landets kommuner i 2020. Det afspejles i benchmarkinganalysen ved, at både den faktiske og forventede andel borgere på offentlig forsørgelse stiger på tværs af kommunerne. Eftersom kommunernes forventede andel af borgere på offentlige forsørgelse tilpasser sig i lyset af coronakrisen, er det på den måde alt andet lige stadig muligt for kommunerne at opfylde resultatmålet under de forværrede vilkår.

Dertil søger benchmarkingmodellen at tage højde for regionale forskelle, der fx kan skyldes forhold i tilknytning til coronakrisen. Det sker via kommunernes rammevilkår, der fx fanger sammenhængen mellem antal ansatte i en given branche i et pendlingsområde og den stigende ledighed i pendlingsområdet som følge af coronakrisen.

En analyse af resultaterne fra benchmarkinganalysen for andet halvår 2019 til første halvår 2020 viser, at kommuner, der er ramt hårdt af coronakrisen i første halvår 2020, ikke systematisk klarer sig dårligere i benchmarkinganalysen. Det ses for eksempel, at de 10 kommuner, der har oplevet den største stigning i ledigheden i første halvår 2020, i gennemsnit har oplevet den samme ændring i resultaterne som resten af landets kommuner i forhold til forrige benchmarkinganalyse.

De ti kommuner som er højest placeret i benchmarkingen og de ti som er lavest placeret i benchmarkingen kan ses i tabel 4.

Tabel 4

Senest tilgængelige benchmark-analyse, top 10 og bund 10

Kommune	Place- ring	Faktisk ydelses- omfang	Forventet ydelses- omfang	Faktisk ydelses- grad	Forventet ydelses- grad	Forskel		Besparelse/ Potentiale
		Fuldtids- personer	Fuldtids- personer	Andel	Andel	Pct. point	Fuldtids- personer	Mio. Kroner
Gladsaxe	1	3.130	3.690	6,9	8,2	-1,2	-560	-38,4
Herlev	2	1.570	1.740	8,6	9,5	-0,9	-170	-9,9
Nyborg	3	1.850	2.010	9,4	10,2	-0,8	-160	-9,5
Frederiksberg	4	5.030	5.600	7,0	7,8	-0,8	-570	-40,3
Fredensborg	5	1.730	1.890	7,0	7,6	-0,7	-160	-10,0
Furesø	6	1.530	1.660	6,25	6,80	-0,6	-130	-8,0
Ballerup	7	2.760	2.920	9,11	9,65	-0,5	-160	-10,9
Vejen	8	2.200	2.330	8,21	8,71	-0,5	-130	-9,6
Holbæk	9	4.060	4.280	8,97	9,44	-0,5	-220	-15,3
Ringsted	10	2.030	2.140	8,88	9,33	-0,5	-110	-6,4

Tårnby	89	2.440	2.240	8,93	8,20	0,7	200	13,5
Halsnæs	90	1.800	1.660	9,40	8,64	0,8	140	10,1
Dragør	91	530	460	6,28	5,46	0,8	70	4,5
Frederikssund	92	2.350	2.120	8,47	7,64	0,8	230	15,6
Fanø	93	140	120	7,57	6,59	1,0	20	1,1
Fredericia	94	3.750	3.360	11,5	10,3	1,2	390	26,1
Langeland	95	820	730	11,4	10,1	1,3	90	5,6
Stevns	96	1.270	1.040	9,1	7,5	1,6	230	13,7
Samsø	97	190	160	9,5	7,7	1,8	30	2,3
Læsø	98	90	70	9,9	7,8	2,1	20	1,7

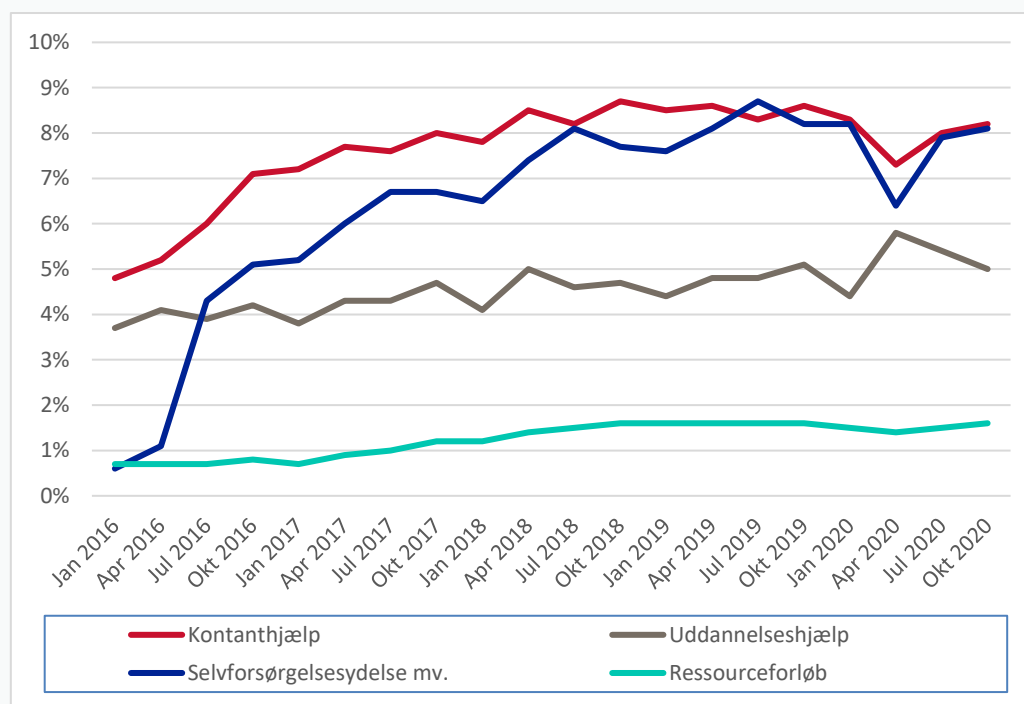
Anm.: Beskæftigelsesministeriets benchmarking for efteråret 2020 vedrører perioden andet halvår 2019 – 1. halvår 2020 og er baseret på ydelsesdata fra andet halvår 2019 – 1. halvår 2020 samt rammevilkårsdata opgjort senest ultimo 2018. Beregningen er foretaget på befolkningen mellem 16-66 år, som er bosat i Danmark primo 2020. Opgørelsesmetoden findes på www.bm.dk/. Data i figuren vil blive opdateret i forbindelse med skrivningen af den endelige redegørelse

Kilde: BM's Benchmarking-analyse efterår 2020.

Af tabel 4 fremgår det, at den kommune med den største positive forskel har 1,2 procentpoint - svarende til 560 færre offentligt forsørgede fuldtidspersoner - end forventet ud fra kommunens rammevilkår, hvilket svarer til en årlige besparelse på 38,4 mio. kr. Omvendt har den kommune med de ringeste resultater 2,1 pct. - svarende til 20 fuldtidspersoner - flere på offentlig forsørgelse end forventet. Det svarer til, at kommunen har ca. 1,7 mio. kr. i højere ydelsesudgifter, end hvis kommunen havde det niveau af offentligt forsørgede, som forventes ud fra kommunens rammevilkår. Den fulde benchmark-analyse fremgår af tabel A1 i appendiks.

Udvikling i ordinære beskæftigelsestimer

Kommunernes beskæftigelsesindsats er med til at understøtte borgerne i at opnå ordinære timer, især for de borgere, som har brug for en gradvis tilnærmelse til arbejdsmarkedet, og som har svært ved at starte i fuldtidsbeskæftigelse som det første. Udviklingen i ordinære løntimer for kontanthjælp, Selvforsørgelsesydelse, uddannelseshjælp og ressourceforløb kan ses i figur 15.

Figur 15**Udvikling i andel af personer med ordinære løntimer**

Anm.: En person tæller med i målingen, hvis personen i samme måned har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse og har haft ordinær beskæftigelse i større eller mindre omfang.

Kilde: KMD-aktiv og SKAT's DetailCOR (E-indkomst).

Det fremgår af figur 15, at i oktober 2020 havde ca. otte pct. af kontanthjælpsmodtagerne, ca. fem pct. af uddannelseshjælpsmodtagerne, ca. otte pct. af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelsesmodtagerne og ca. to pct. af personer i ressourceforløb haft ordinære løntimer.

Andelen af ydelsesmodtagere med ordinære løntimer er steget i perioden fra 2016 til 2020. De tilsvarende andele i januar 2016 var til sammenligning på ca. fem pct. af kontanthjælpsmodtagerne, ca. fire pct. af uddannelseshjælpsmodtagerne, ca. en pct. af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelsesmodtagerne² og ca. en pct. af personer i ressourceforløb.

2.5 Kommunernes tidlige indsats

Det fremgår af *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats*, at beskæftigelsesindsatsen forenkles, så borgere mødes med fair krav og forståelige regler, mens der bliver frigjort vigtige ressourcer i kommunerne og a-kasserne til effektivt at hjælpe ledige i beskæftigelse og væk fra offentlig forsørgelse, så alle kommer med.

En række proceskrav til kommunerne afskaffes, og samtidig styrkes monitoreringen og opfølgningen på kommunernes beskæftigelsesindsats. Fx ensrettes kontaktfølgningen på tværs af ydelsesgrupper, og reglerne om ret- og pligttilbud forenkles og harmoniseres på tværs af en række ydelser pr. 1. januar

² Udviklingen for modtagere af selvforsørgelsesydelse mv. skal læses med forbehold for, at gruppen udelukkende omfattede nytilkomne personer på daværende integrationsydelse i perioden januar 2016 – juni 2016. Herefter steg antal personer i gruppen pr 1. juli 2016 betragteligt med tilgang af en ny gruppe personer, der tidligere modtog kontant- eller uddannelseshjælp og som kunne have en større tilknytning til arbejdsmarkedet end den oprindelige gruppe af nytilkomne.

2020³. Der stilles fortsat krav om minimum fire samtaler og ét tilbud i jobcentret inden for de første seks måneder. Krav om ét tilbud gælder dog *kun* for modtagere af dagpenge og kontanthjælp inkl. modtagere af overgangsydelse, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet.

I dette afsnit følges op på, om kommunerne opfylder krav om samtaler og tilbud de første seks måneder. Formålet er at belyse, om kommunerne opfylder kravene om samtaler og tilbud i den tidlige indsats. Fokus er at sikre, at ingen overlades til sig selv, og at borgere får de samtaler og tilbud, de er berettiget til. Samtaler i et intensiveret kontaktforsøg er et vigtigt redskab til at hjælpe ledige med at komme i job. Samtidig har aktive tilbud til formål at give den ledige erfaringer og/eller kompetencer, der kan hjælpe dem tættere på job eller uddannelse. Typen af tilbud varierer for de enkelte ydelsesgrupper og igangsættes ud fra en konkret vurdering af den lediges behov og situation. Kommunernes muligheder for at give tidlige indsatser og samtaler er i 2020 påvirket af COVID-19, der medførte en suspensions- og genåbningsperiode. Måleteknisk er der korrigeret ved, at ydelsesforløbenes varighed er stillet i bero i perioden 1. marts – 30. juni 2020.

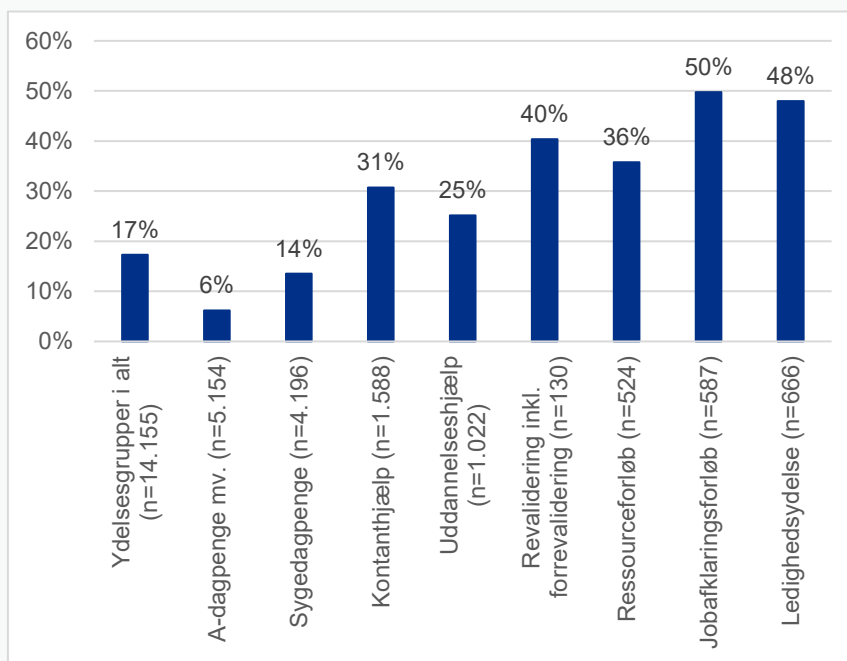
Opgørelserne indeholder personer med seks måneders anciennitet i januar til december 2020. Det vil sige, at en forholdsvis stor andel af dem er blevet ledige før 2020 og derfor ikke er omfattet i hele perioden af de nye regler om ret- og pligttilbud pr. 1. januar 2020.

I figur 16 fremgår andelen af borgere, som *ikke* har deltaget i fire samtaler inden for de første seks måneder af deres ydelsesforløb (lovfast krav på tværs af ydelsesgrupper pr. 1. januar 2020).

³ Reglerne for uddannelseshjælpsmodtagere blev ikke forenklet i forbindelse med *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats*, da der på daværende tidspunkt manglede viden om, hvordan man bedst muligt kunne forenkle indsatsen for målgruppen.

Figur 16

Andel borgere med 6 måneders anciennitet i ydelsesforløbet, som ikke har deltaget i 4 samtaler inden for de første 6 måneder, fordelt på målgrupper, 2020



Anm.: Revalidering indgår i ydelsesgrupper i alt, men vises ikke som selvstændig ydelsesgruppe, da krav i kontaktføreløbet er anderledes. Ofte kommer borgerne fra forrevalidering, og påbegynder derfor ikke et nyt kontaktføreløb. Derudover er borgere i revalidering fritaget for kontaktføreløbet, hvis de har en ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for fire uger. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. En forholdsvis stor andel er blevet ledige før 2020 og er derfor ikke omfattet i hele perioden af de nye regler om ret og pligttilbud pr. 1. januar 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret 'død periode' ved beregning af ydelsesforløbenes varighed. Det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode. N = antal gennemsnitlige personer på ydelsesgrupper eksklusiv fritagne personer per måned i 2020. Andele kan i mindre grad afvige fra udregninger på n, det absolutte antal personer, pba. afrundinger, diskretionshensyn ved små tal og udregningsmetoden.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata.

Blandt alle ydelsesmodtagere med seks måneders anciennitet i ydelsessystemet har 17 pct. af borgerne ikke deltaget i fire samtaler, jf. figur 16. Det betyder, at 83 pct. har deltaget i mindst fire samtaler. Blandt alle ydelsesmodtagere indgår nyledige fra 2019, hvor der gælder andre retskrav. Andelen, der har deltaget i fire samtaler, varierer dog betydeligt på tværs af ydelsesgrupperne.

Blandt dagpengemodtagere er det således kun seks pct. og dermed cirka en ud af 15, som *ikke* har deltaget i de fire samtaler.

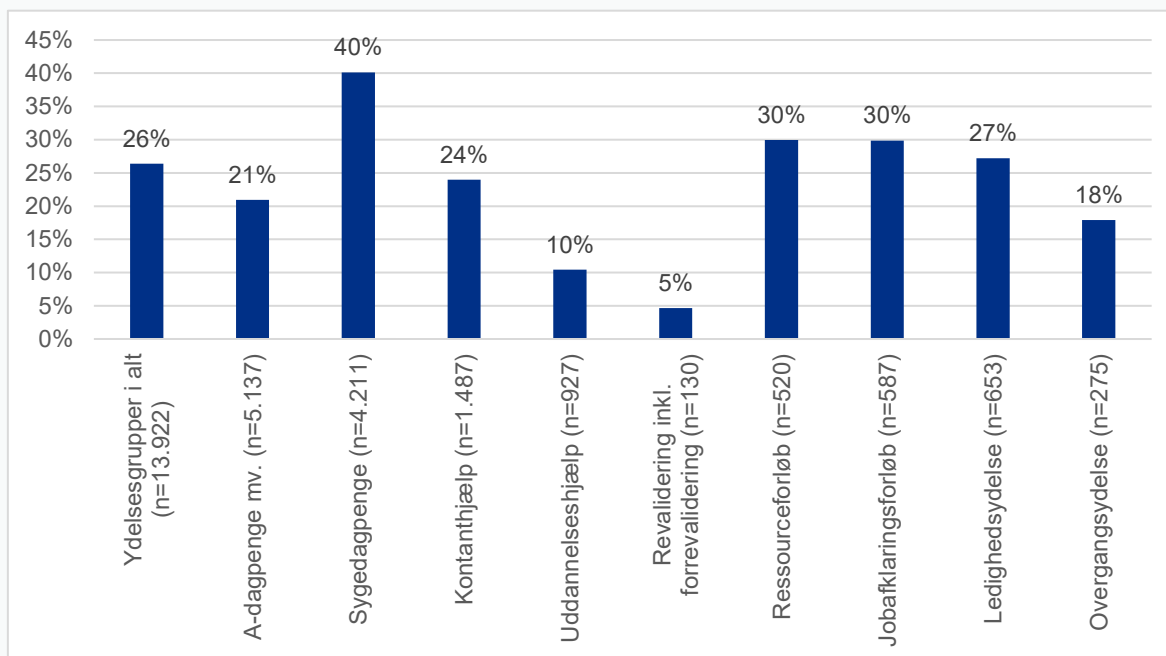
I kontrast dertil ses, at blandt borgere på ledighedsydelse har 48 pct. ikke deltaget i mindst fire samtaler, og på overgangsydelse gælder det 48 pct. af borgerne.

For nogle ydelsesgrupper er der ud over de fire samtaler krav om at skulle modtage mindst ét aktivt tilbud eller have arbejdet 225 ordinære timer inden for de første seks måneder.

I figur 17 fremgår andelen af borgere med seks måneders anciennitet, som *ikke* har modtaget et aktivt tilbud de første seks måneder. Figur 17 omfatter alle ydelsesgrupper og således også ydelsesgrupper, hvor der ikke er et lovfastsat krav om mindst ét tilbud inden for de første seks måneder. Krav om ét tilbud gælder dog *kun* for modtagere af dagpenge og kontanthjælp inkl. modtagere af overgangsydelse, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet.

Figur 17

Andelen af personer med 6 måneders anciennitet, som ikke har modtaget et aktivt tilbud eller haft 225 timer ordinære timer de første 6 måneder, fordelt på målgrupper, 2020



Anm.: Figuren afspejler udelukkende beskæftigelsesrettede tilbud. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Opgørelserne indeholder personer med seks måneders anciennitet i januar til december 2020. En forholdsvis stor andel er blevet ledige før 2020 og er derfor ikke omfattet i hele perioden af de nye regler om ret og pligttilbud pr. 1. januar 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret 'død periode' ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode. N = antal gennemsnitlige personer på ydelsesgrupper eksklusiv fritagne personer per måned i 2020. Andele kan i mindre grad afvige fra udregninger på n, det absolutte antal personer, pba. afrundinger, diskretionshensyn ved små tal og udregningsmetoden. Antal personer med 225 ordinære timer fremgår ikke.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Cirka en fjerdedel (26 pct.) af borgerne med seks måneders anciennitet i ydelsessystemet har *ikke* modtaget et aktivt tilbud eller haft 225 ordinære timer. Blandt alle borgere indgår nylidige fra 2019, hvor der gælder andre retskrav.

Det er særligt blandt borgere på sygedagpenge, ledighedsydelse eller jobafklarings- og ressourceforløb, at det aktive tilbud udestår. Det er dog også den gruppe, hvor der ikke stilles lovkrav. Blandt sygedagpengemodtagere har 40 pct. *ikke* modtaget et aktivt tilbud, hvilket gælder 30 pct. af borgerne i jobafklaringsforløb og 27 pct. af borgerne på ledighedsydelse. For sygedagpengemodtagere skal det bemærkes, at delvise raskmeldinger indgår som et muligt aktivt tilbud og er et væsentligt redskab i indsatsen, samt at indsatsen altid skal tilpasses den sygemeldtes forudsætninger, behov og helbredsstand. Desuden gælder, at sygedagpengemodtagere med en alvorlig sygdom omfattet af standby-ordningen *ikke* skal have aktive tilbud. For alle ledige gælder, at der ikke skal iværksættes en indsats, der ikke er foreneligt med borgerens helbredsstand.

Blandt ressourceforløbsmodtagere mangler 30 pct. af borgerne at modtage et beskæftigelsesrettet tilbud inden for de første seks måneder. Personer i ressourceforløb udgør en særlig udsat målgruppe, som er i risiko for at ende på førtidspension, hvis de ikke får en målrettet, tværfaglig indsats. Dog skal det bemærkes, at personer i ressourceforløb typisk også modtager relevante, understøttende social- og sundhedsindsatser, som ikke indgår i opgørelsen.

Der er 10 pct. af uddannelseshjælpsmodtagerne, som ikke har modtaget et aktivt tilbud inden for de første seks måneder. Dette skal ses i lyset af, at uddannelseshjælpsmodtagere skal have en indsats og har ret og pligt til tilbud efter senest en måned, og tilbuddene skal fortsætte kontinuerligt med højst fire ugers mellemrum.

Samtaler og tilbud for de enkelte kommuner kan ses i appendiks figur A1 og A2.

2.6 Kommuneres indsats over for længerevarende ledige

Et centralt element ved forenklingen af beskæftigelsesindsatsen er at sikre, at ingen borgere efterlades på offentlig forsørgelse som følge af, at kommunerne har fået større frihedsgrader. I lovgivningen er der efter forenklingen af LAB udelukkende fastsat krav til samtaler i de første 6 måneders ledigheder – derefter skal kommunen holde samtaler efter behov. Ministeren har efter drøftelse med aftalepartierne fastsat såkaldte fokusmål for indsatsen efter de første 6 måneders ledighed. Målene er:

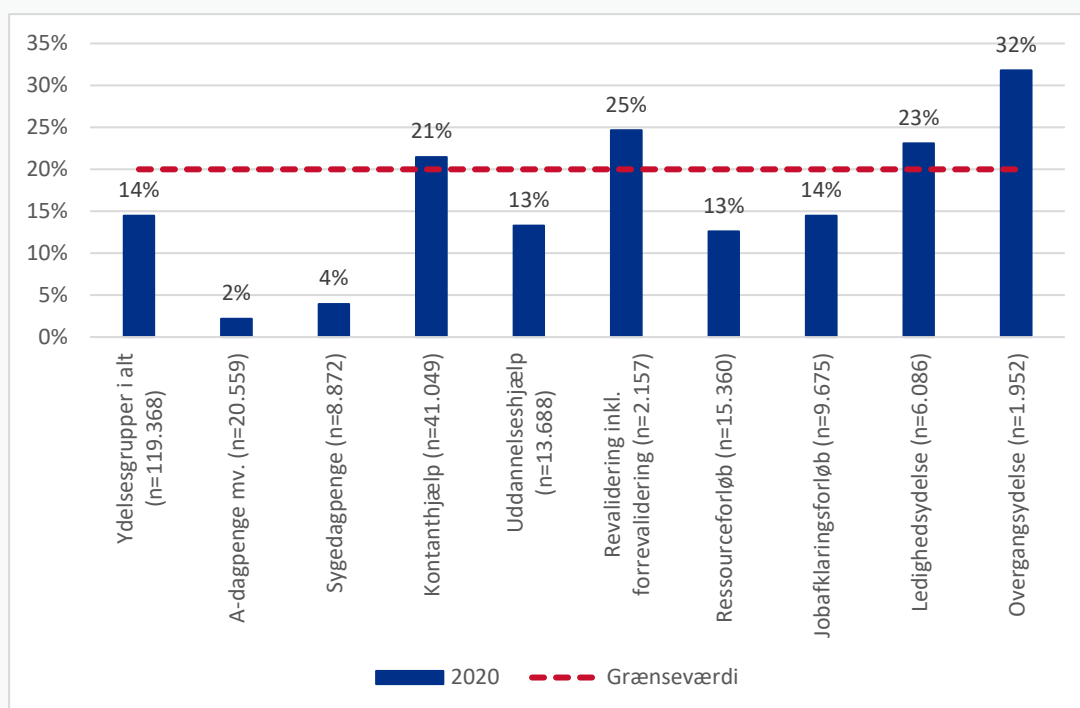
- Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, der ikke har modtaget minimum ét aktivt tilbud eller minimum 6 ugers / 225 timers beskæftigelse de seneste 12 måneder, skal være mindre end 20 pct.
- Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, som har modtaget færre end fire samtaler de seneste 12 måneder, skal være mindre end 20 pct.

I dette afsnit belyses beskæftigelsesindsatsen blandt længerevarende ledige. Formålet er at gennemgå kommunernes afholdelse af de fire samtaler og aktive tilbud. Dette stemmer overens med fokusmålene for samtaler og tilbud, som kommunerne fremadrettet monitoreres på i det skærpede tilsyn, som er et centralt element i aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats. I figurerne er grænseværdierne for fokusmålene i det skærpede tilsyn indtegnet som stiplede linje (kommunernes andel skal gennemsnitligt være mindre end 20 pct.). Kommunernes muligheder for at give indsatser og samtaler er i 2020 påvirket af COVID-19, der medførte en suspensions- og genåbningsperiode. Måleteknisk er der korrigeret ved, at ydelsesforløbenes varighed er stillet i bero i perioden 1. marts – 30. juni 2020.

Figur 18 viser andelen af borgere med minimum 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet, som har deltaget i færre end fire samtaler inden for de sidste 12 måneder.

Figur 18

Andel ydelsesmodtagere med mindst 12 mdrs. anciennitet, som ikke har deltaget i 4 samtaler de sidste 12 måneder, fordelt på ydelsesgrupper, januar til december 2020



Anm.: Revalidering indgår i ydelsesgrupper i alt, men vises ikke som selvstændig ydelsesgruppe, da krav i kontaktfølgeløbet er anderledes. Ofte kommer borgerne fra forrevalidering, hvormed de ikke starter på et nyt kontaktfølgeløb. Derudover er personer i revalidering fritaget for kontaktfølgeløbet hvis de har en ansættelseskontrakt, hvor ansættelsen begynder inden for 4 uger. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret 'død periode' ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode. N = antal gennemsnitlige personer på ydelsesgrupper eksklusiv fritagne personer per måned i 2020. Andele kan i mindre grad afvige fra udregninger på n, det absolutte antal personer, pba. afrundinger, diskretionshensyn ved små tal og udregningsmetoden.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Som det fremgår af figur 18, deltager 14 pct. af borgerne med over 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet *ikke* i mindst fire samtaler inden for de seneste 12 måneder. Det er under grænseværdien på 20 pct. for fokusmålet. Kommunerne lever således samlet set og på tværs af ydelsesgrupper op til fokusmålet. Der er dog væsentlig kommunal variation samt variation imellem de forskellige ydelsesgrupper.

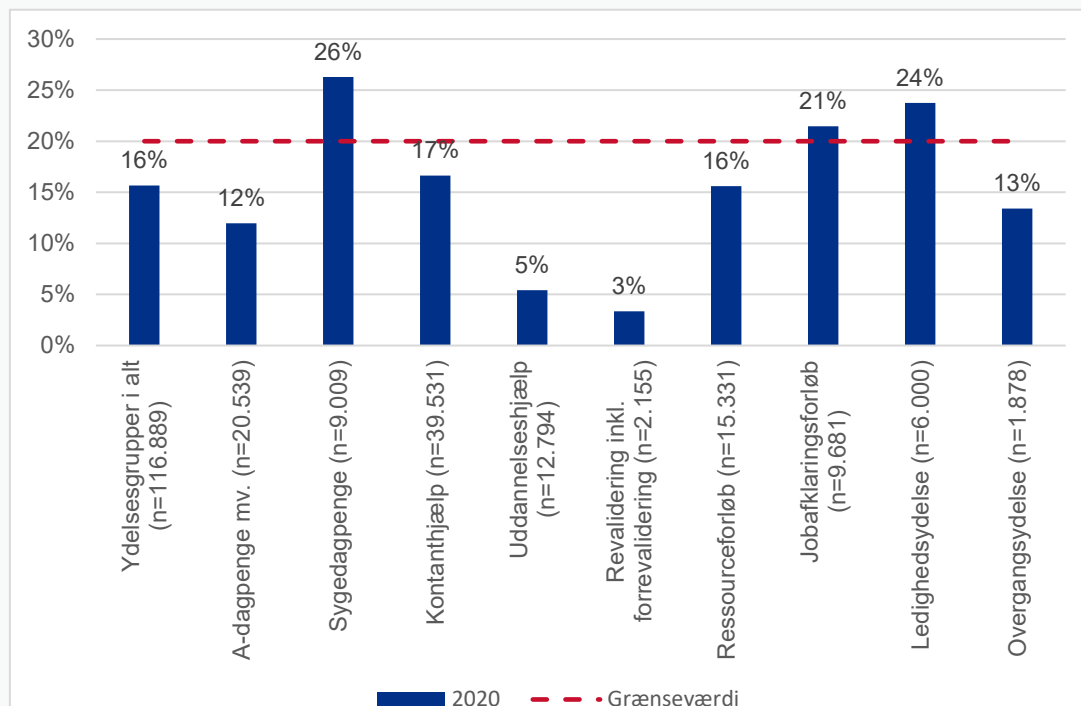
Andelen er således særligt lav blandt dagpenge- og sygedagpengemodtagere, hvor kun hhv. to og fire pct. *ikke* har deltaget i fire samtaler inden for de seneste 12 måneder.

Derimod har cirka en tredjedel overgangsydelsesmodtagere deltaget i under fire samtaler inden for det seneste år (32 pct.). Andelen blandt borgere på ledighedsydelse er 23 pct. og 21 pct. for kontanthjælp.

Figur 19 viser andelen af ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet, som *ikke* har modtaget et aktivt tilbud inden for de seneste 12 måneder eller haft 225 ordinære timer i beskæftigelse.

Figur 19

Andel ydelsesmodtagere med mindst 12 måneders anciennitet, som ikke har modtaget aktiv tilbud eller haft 225 timer ordinære timer de sidste 12 måneder, fordelt på ydelsesgrupper, januar til december 2020



Anm.: Figuren afspejler udelukkende beskæftigelsesrettede tilbud. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have fået relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Overgangsydelse indeholder udelukkende borgere som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret død periode ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode. N = antal gennemsnitlige personer på ydelsesgrupper eksklusiv fritagne personer per måned i 2020. Andele kan i mindre grad afvige fra udregninger på n, det absolutte antal personer, pba. afrundinger, diskretionshensyn ved små tal og udregningsmetoden. Antal personer med 225 ordinære timer fremgår ikke.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Det fremgår af figur 19, at 16 pct. af ydelsesmodtagere med over 12 måneders anciennitet *ikke* har modtaget ét aktivt beskæftigelsesrettet tilbud inden for de seneste 12 måneder eller haft 225 ordinære timer i 2020 på tværs af kommuner og ydelsesgrupper. Det er under grænseværdien på 20 pct.

Andelen er særligt høj blandt ledighedsydelsesmodtagere (24 pct.), personer i jobafklaringsforløb (21 pct.) og sygedagpengemodtagere (26 pct.).

Det skal bemærkes, at personer i ressourceforløb og jobafklaringsforløb kan have modtaget en social- og sundhedsindsats som led i deres forløb. For sygedagpengemodtagere skal det bemærkes, at delvise raskmeldinger indgår som et aktivt tilbud og er et væsentligt redskab i indsatsen, samt at indsatsen altid skal tilpasses den sygemeldtes forudsætninger, behov og helbredstilstand. Desuden gælder, at sygedagpengemodtagere med en alvorlig sygdom omfattet af standby-ordningen *ikke* skal have aktive tilbud. For alle ledige gælder, at der ikke skal iværksættes indsats, hvis det ikke er foreneligt med borgerens helbredstilstand.

Alle andre ydelsesgrupper ligger lavere. For dagpengemodtagere ligger andelen på 12 pct., mens at det er 17 pct. af kontanthjælpsmodtagerne, som ikke har modtaget et tilbud de seneste 12 måneder eller haft 225 timer ordinære timer i beskæftigelse.

Fordelingen af samtaler og tilbud for personer med mindst 12 måneders anciennitet kan ses i appendiks i figurerne A3 og A4. Det fremgår af figur A3, at der i 18 kommuner er mindst 20 pct. af personerne med mindst 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet, som ikke har deltaget i mindst 4 samtaler inden for de seneste 12 måneder. Blandt de 10 kommuner, der i færrest tilfælde har afholdt mindst 4 samtaler, har 25 pct. af borgerne i gennemsnit *ikke* deltaget i 4 samtaler. Det fremgår af figur A4, at der i 24 kommuner er mindst 20 pct. af personerne med mindst 12 måneders anciennitet i ydelsessystemet, som ikke har modtaget et tilbud. Blandt de 10 kommuner, der i færrest tilfælde har givet ledige et aktivt beskæftigelsesrettet tilbud, har 28 pct. af borgerne i gennemsnit ikke modtaget et tilbud eller haft 225 ordinære timer i beskæftigelse.

2.7 Kommunernes indsats og vejledning om jobsøgning

Jobparate ledige er tæt på arbejdsmarkedet og finder ofte ny beskæftigelse hurtigt. Et centralt virkemiddel i indsatsen for jobparate ledige er derfor vejledningen og understøttelsen af den lediges jobsøgning. Jobsøgning er centralt for den lediges mulighed for at komme i beskæftigelse. Kommunernes vejledning og understøttelse af den lediges jobsøgning er således også afgørende for at bringe ledige i beskæftigelse.

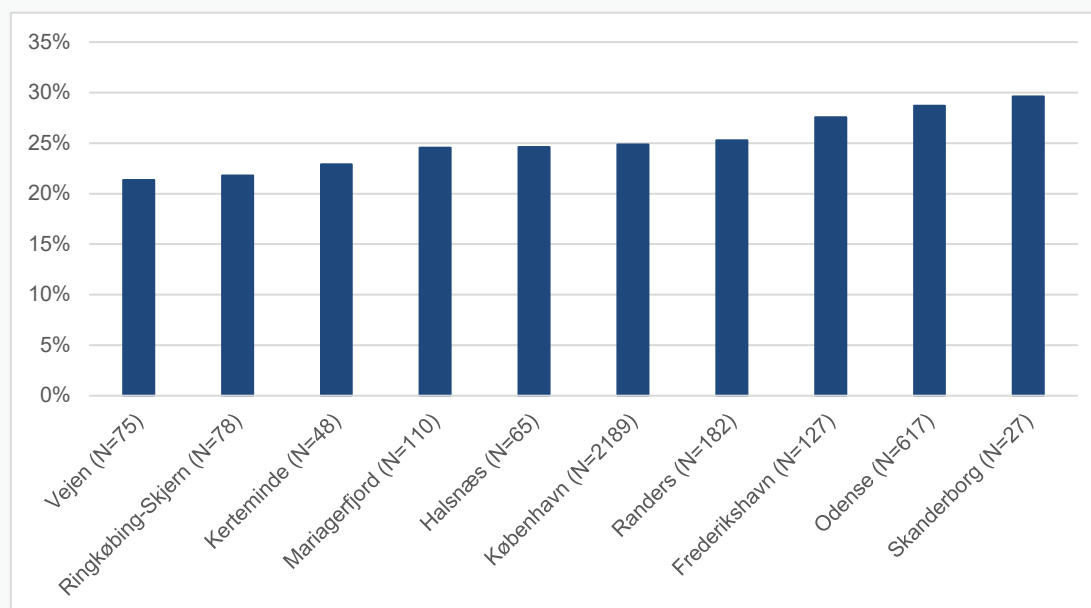
De ledige skal registrere deres jobsøgning i joblog på Jobnet.dk. Her er det muligt at registrere opslåede stillinger såvel som uopfordrede stillinger samt stillinger, som er fundet gennem netværk, eller hvor den ledige er blevet kontaktet.

Data for jobsøgning er vigtigt for at kunne følge kontinuerligt op på de lediges jobsøgning og kommunernes administration af rådighedsreglerne. Opfølgningen skal sikre, at de ledige står til rådighed for arbejdsmarkedet, og virksomhederne kan få den arbejdskraft, de har brug for. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering følger op over for kommuner, der har et højt niveau af jobparate kontanthjælpsmodtagere uden registreret jobsøgning. Denne opfølgning spænder fra telefonisk kontakt til kommunen til, at styrelsen kan foretage en gennemgang af enkeltsager i den pågældende kommune.

Figur 20 og 21 viser kommuner, som har hhv. lav og høj andel af jobparate kontanthjælpsmodtagere, der ikke registrerer jobsøgning i 2020. Bemærk at reglerne om jobsøgning var suspenderede fra den 12. marts til den 26. maj 2020.

Figur 20

De 10 kommuner med mindst andel, som ikke har søgt job

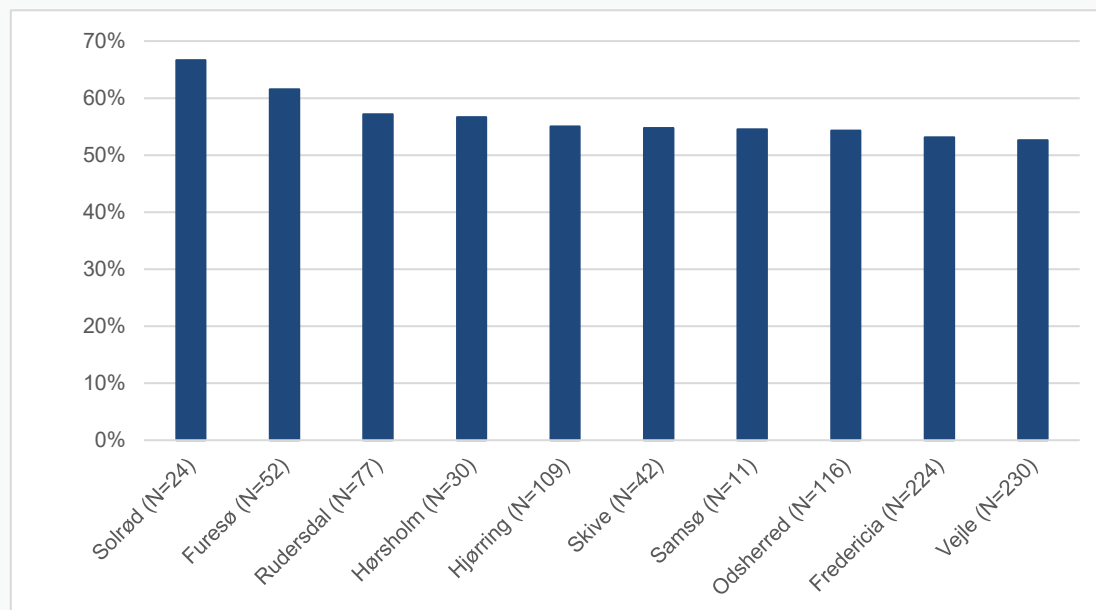


Anm.: Figuren viser jobparate lediges registrering af jobsøgning i Jobloggen. De registreringer, som indgår i målingen, er job markeret med status "Søgt". herudover indgår registreringer, der er markeret med status "Samtale", "Afslag" eller "Fik job" uden forudgående at have haft markeringen "Søgt", da det antages at disse registreringer er udtryk for en jobsøgning. Det er muligt både at registrere jobsøgning på opslåede jobs og uopfordrede jobansøgninger, herunder fysisk fremmøde eller telefonisk kontakt til en arbejdsplads. Alle former for ansøgning indgår i opgørelsen. Hvis den nyeste status på en log er "ikke søgt" eller "ugyldig" indgår registreringen ikke i målingen. Figuren viser den gennemsnitlige andel for 2020. N er det gennemsnitlige antal jobparate i kommunen i 2020. Allerød, Fanø, Lemvig og Læsø indgår ikke i målingen, da de har færre end 10 jobparate ledige i perioden.

Kilde: Data er baseret på STAR's benchmarking af de lediges jobsøgning, som opdateres månedligt og offentliggøres på star.dk.

Figur 21

De 10 kommuner med størst andel, som ikke har søgt job



Anm.: Figuren viser jobparate lediges registrering af jobsøgning i Jobloggen. De registreringer, som indgår i målingen, er job markeret med status "Søgt". herudover indgår registreringer, der er markeret med status "Samtale", "Afslag" eller "Fik job" uden forudgående at have haft markeringen "Søgt", da det antages at disse registreringer er udtryk for en jobsøgning. Det er muligt både at registrere jobsøgning på opslåede jobs og uopfordrede jobansøgninger, herunder fysisk fremmøde eller telefonisk kontakt til en arbejdsplads. Alle former for ansøgning indgår i opgørelsen. Hvis den nyeste status på en log er "ikke søgt" eller "ugyldig" indgår registreringen ikke i målingen. Figuren viser den gennemsnitlige andel for 2020. N er det gennemsnitlige antal jobparate i kommunen i 2020. Allerød, Fanø, Lemvig og Læsø indgår ikke i målingen, da de har færre end 10 jobparate ledige i perioden.

Kilde: Data er baseret på STAR's benchmarking af de lediges jobsøgning, som opdateres månedligt og offentliggøres på star.dk.

2.8 Brug af virksomhedsrettet indsats

Det er generelt god evidens for, at den virksomhedsrettede indsats er et effektivt redskab i beskæftigelsesindsatsen. Særligt er der for udsatte borgere positive erfaringer med virksomhedsrettede indsatser – bl.a. fra det kontrollerede forsøg 'Job First' og 'Flere skal med'-indsatsen.

Med LAB-aftalen blev reglerne for nogle virksomhedsrettede redskaber justeret. Fx blev formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik skærpet, således at det så vidt muligt skal aftales for alle praktikforløb, at de enten skal kombineres med eller efterfølges af ordinære løntimer. Justeringer trådte i kraft 1. januar 2020, og tallene i denne første redegørelse ligger således forud for de nye regler.

Aftalepartierne mødes årligt for at følge op på kommunernes anvendelse og administration af de forskellige tilbud i den virksomhedsrettede indsats i bred forstand, bl.a. med fokus på, at der ikke sker misbrug og fortrængning af ordinært beskæftigede. STAR har desuden publiceret en dataanalyse af brugen af virksomhedsrettede forløb i december 2020, og der er udviklet en jobindsatsmåling om virksomhedsrettet aktivering med tal over virksomhedsrettede tilbud og den efterfølgende beskæftigelse.

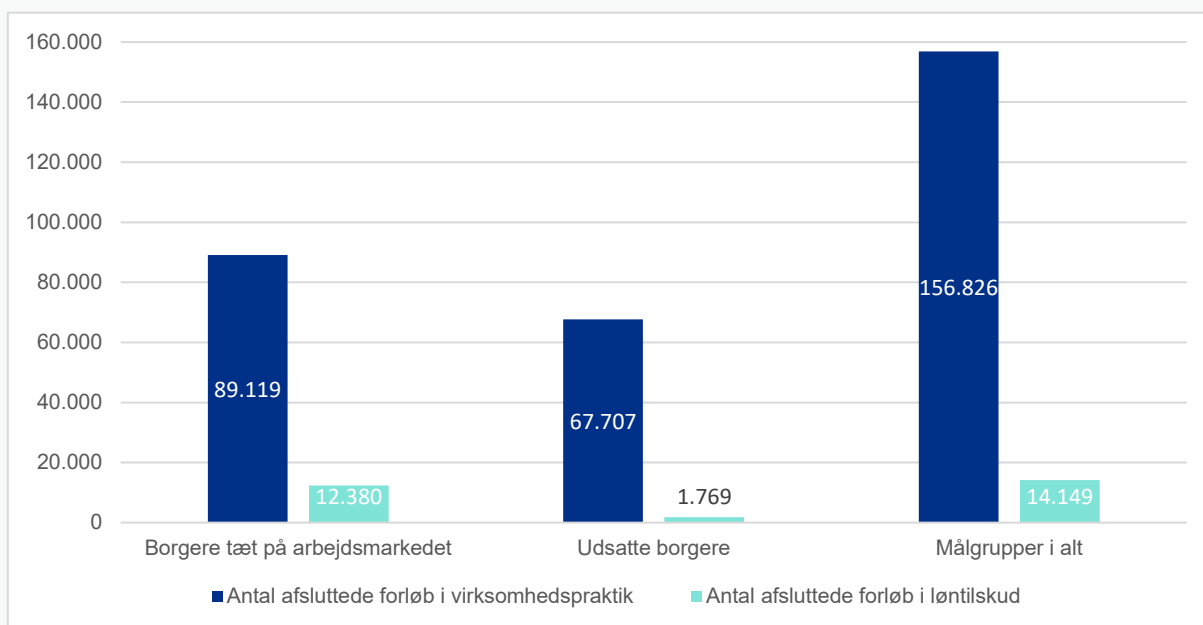
Derfor belyser dette afsnit den generelle brug af den virksomhedsrettede indsats med udgangspunkt i to overordnede målgrupper (borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere⁴) samt det konkrete tilbud i den virksomhedsrettede indsats (virksomhedspraktik og løntilskud). Desuden belyses kommunernes brug af den virksomhedsrettede indsats. Længden på virksomhedspraktikforløb fremgår også af afsnittet fordelt på de to målgrupper: Borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.

Indledningsvis fokuseres der overordnet på brugen af hhv. virksomhedspraktik og løntilskud fordelt på de to målgrupper for at give et overblik over volumen i brugen af virksomhedsrettede forløb.

Figur 22 viser antallet af afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud i 2019 fordelt på borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.

Figur 22

Antal afsluttede virksomhedsrettet forløb til henholdsvis borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere fordelt på tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud), 2019



Anm.: Virksomhedsrettede tilbud omfatter afsluttede forløb i løntilskud og virksomhedspraktik.

Kilde: Jobindsats og egne beregninger.

Virksomhedsrettede forløb ofte anvendes som et redskab i beskæftigelsesindsatsen. Der var i 2019 knap 171.000 afsluttede forløb i virksomhedspraktik og løntilskud. Langt de fleste virksomhedsrettede forløb (92 pct.) er i virksomhedspraktik, mens 8 pct. er i løntilskud.

Virksomhedspraktik anvendes ofte til både borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere, mens løntilskud hovedsageligt anvendes til borgere tæt på arbejdsmarkedet.

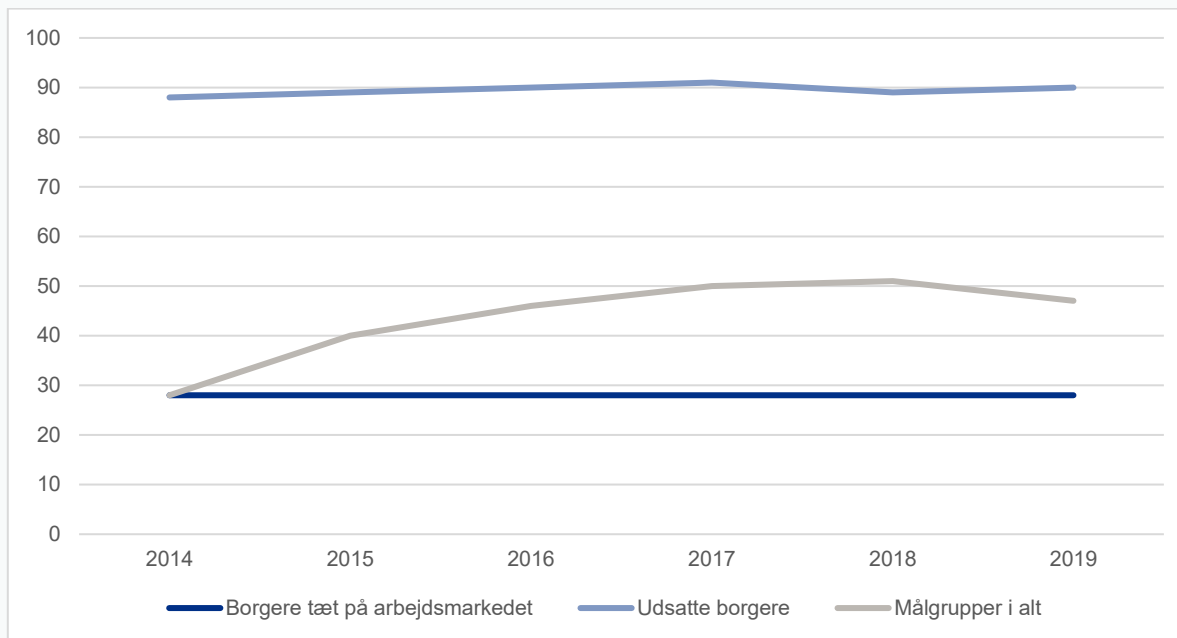
⁴ *Borgere tæt på arbejdsmarkedet* består af følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (jobklar), modtagere af ledighedsydelse (jobklar) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger).

Udsatte borgere består af følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af ledighedsydelse (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Figur 23 viser udviklingen i medianlængden for virksomhedspraktikforløb fra 2014 – 2019.

Figur 23

Medianlænden (antal dage) for afsluttede virksomhedspraktikforløb i perioden 2014 til 2019, fordelt på borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.



Anm.: Opgørelsen viser medianlængden for de virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i perioden 2014 – 2019, fordelt på året hvor forløbene er afsluttet samt de to målgrupper borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere. *Borgere tæt på arbejdsmarkedet* omfatter følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (jobklar), modtagere af ledighedsydelse (jobklar) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger). *Udsatte borgere* omfatter følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af ledighedsydelse (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Kilde: Egne beregninger på de kommunale indberetninger på brugen af virksomhedspraktik.

Medianlængden⁵ viser hovedtendensen i forhold til længden for et virksomhedspraktikforløb, og figuren viser, at medianlængden for et virksomhedspraktikforløb i 2019 var 47 dage. Der er en stor variation mellem medianlængden for de to målgrupper, hvor tallet for borgere tæt på arbejdsmarkedet er 28 dage, mens tallet for udsatte borgere er 90 dage⁶.

Figur 24 og 25 vedrører brugen af virksomhedsrettede tilbud i de enkelte kommuner.

Figur 24 viser andelen af personer, der har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse (ekskl. førtidspension), som har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud i 2019, fordelt på kommunerne. Der er her en spredning blandt kommunerne. Eksempelvis har 25 pct. deltaget i et virksomhedsrettet forløb.

⁵ Medianlængden viser længden på den midterste måling (af længden på alle virksomhedspraktikker), og medianlængden giver derfor et bedre mål for hovedtendensen end gennemsnittet, når der er som her kigges på et stort talmateriale, da forskellige ydermålinger, der skyldes fejlregistreringer, på den måde ikke får stor betydning – (der er eksempler på praktikker, der fejlagtigt ikke er afsluttede, og derfor registreres som varende adskillige år). Længden på virksomhedspraktikforløbene er beregnet på baggrund af de kommunale indberetninger på brugen af virksomhedspraktik, og der tages ikke højde for weekender og helligdage.

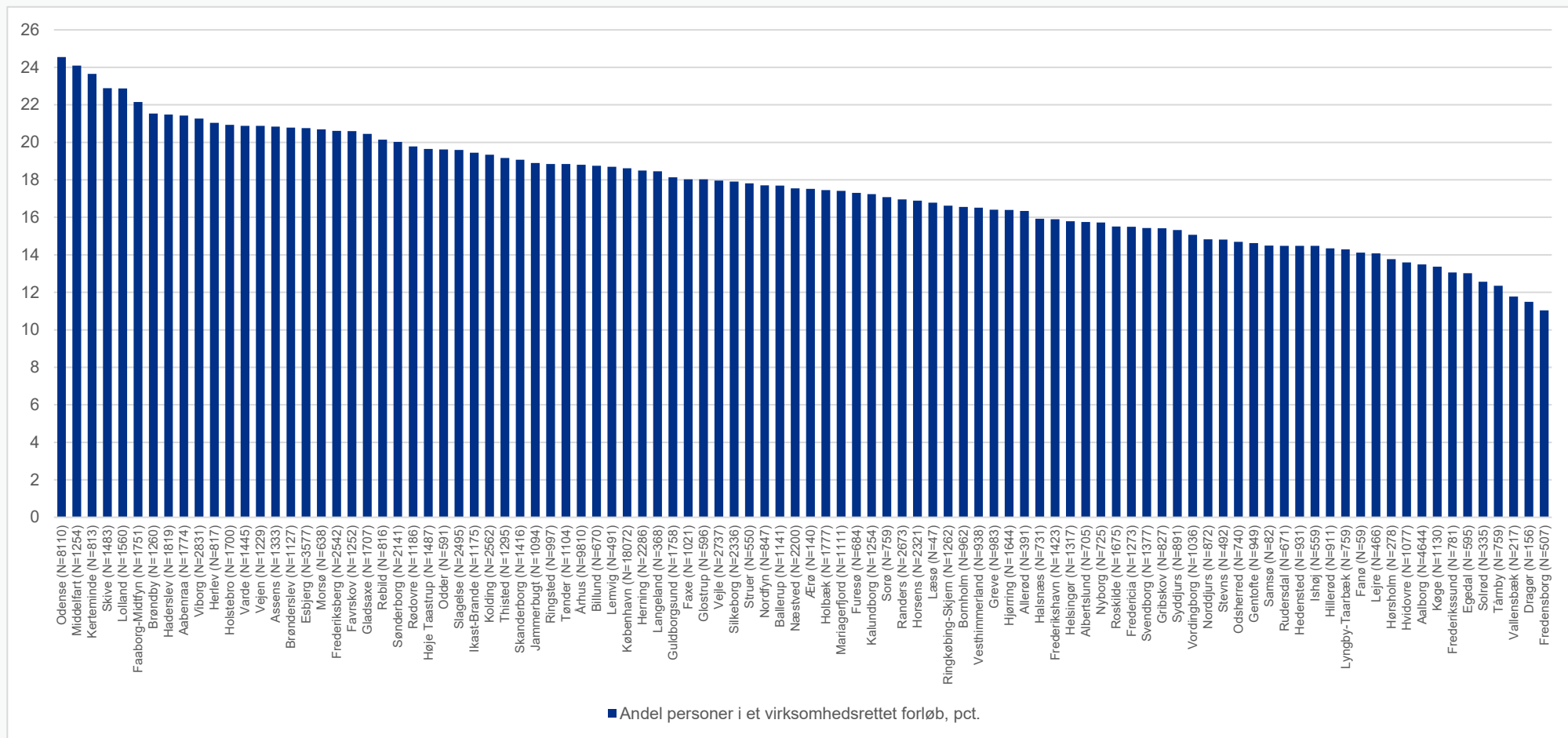
⁶ Det skal bemærkes, at tallene omhandler virksomhedspraktikforløb før 1. januar 2020, hvor reglerne blev ændret. I den undersøgte periode kunne ledige dimittender på dagpenge deltage i virksomhedspraktikforløb i op til 8 uger. Derudover indeholder definitionen af borgere tæt på arbejdsmarkedet i denne analyse målgrupper, der ikke er omfattet af varighedsbegrænsningen på 4 uger

Herefter følger Middelfart og Kerteminde med 24 pct. Andelen af personer, der har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse (ekskl. førtidspension), som har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud i Fredensborg Kommune og Dragør Kommune ligger på 11 pct.

Figur 25 viser fordelingen i brugen af virksomhedsrettede tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud) i kommunerne i 2019. Virksomhedspraktik er det klart mest anvendte tilbud i alle kommuner, men der er kommunale forskelle i fordelingen af brugen af tilbuddene.

Figur 24

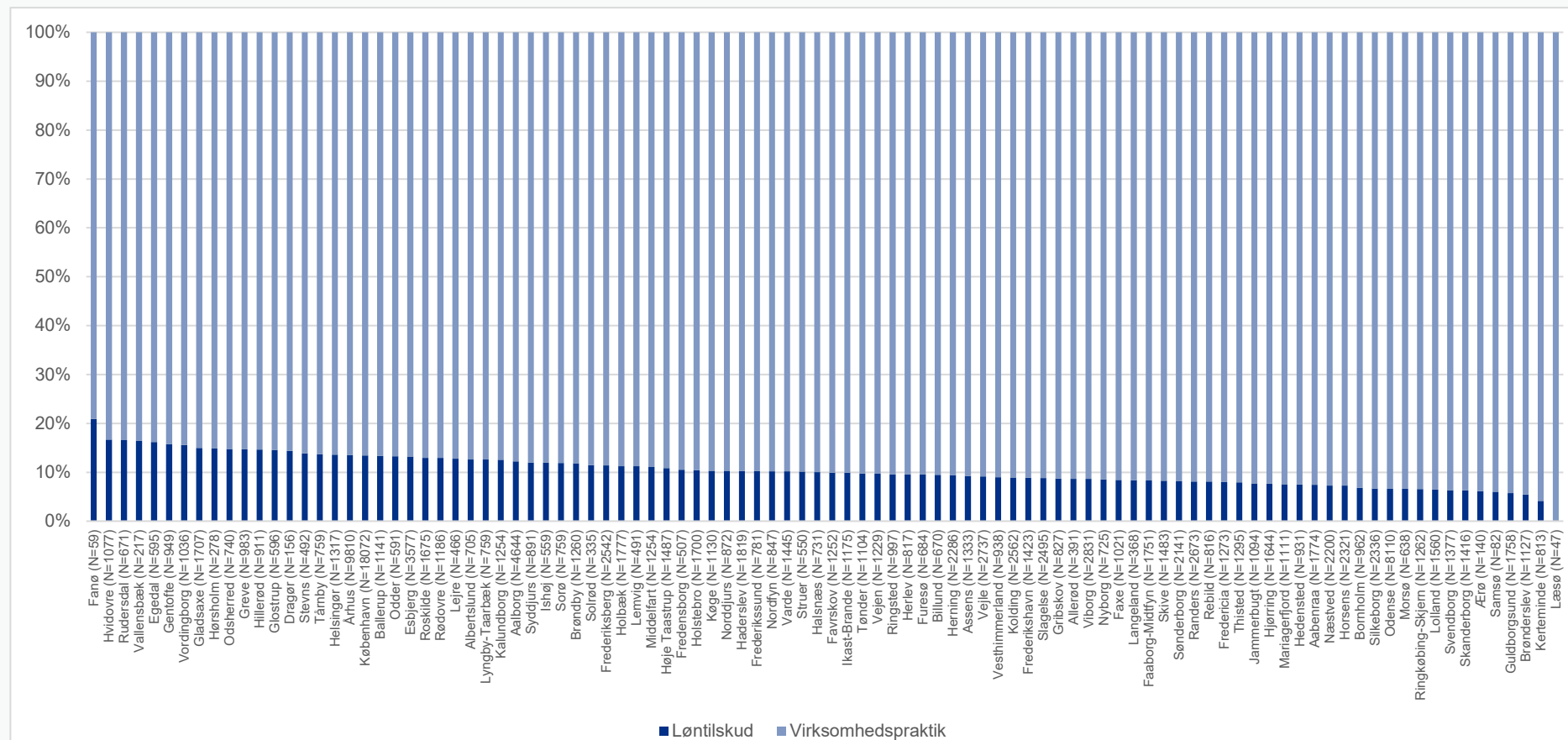
Andel af personer (i pct.), der har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse (ekskl. Førtidspension), som har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud) i 2019, fordelt på kommuner



Anm.: Virksomhedsrettet tilbud omfatter løntilskud og virksomhedspraktik. Målgruppen omfatter borgere, som har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse i 2019 (ekskl. førtidspension), dvs. følgende forsørgelsesydelser: Dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse, ressourceforløb, jobafklaringsforløb, revalidering og forrevalidering.
Kilde: Jobindsats og egne beregninger.

Figur 25

Procentvis fordeling i brug af virksomhedsrettede tilbud (virksomhedspraktik og løntilskud) i kommunerne (2019)



Anm.: Virksomhedsrettet tilbud omfatter løntilskud og virksomhedspraktik. Målgruppen omfatter borgere, som har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse i 2019 (ekskl. førtidspension), dvs. følgende forsørgelsesydelser: Dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse, ressourceforløb, jobafklaringsforløb, revalidering og forrevalidering).

Kilde: Jobindsats og egne beregninger.

2.9 Beskæftigelse efter virksomhedsrettet indsats

Formålet med virksomhedsrettede tilbud er at bringe den ledige tættere på job eller uddannelse ved at styrke den lediges kompetencer på arbejdsmarkedet. Formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik blev med LAB-aftalen skærpet, så det så vidt muligt skal aftales for alle praktikforløb, at de enten skal kombineres med eller efterfølges af ordinære løntimer. Det skal ligeledes fremgå af de enkelte praktikaftaler, hvilket af følgende formål der særligt ønskes opnået:

1. Ordinære løntimer, hvor praktikken afklarer eller udvikler kompetencer, som direkte kan føre til ordinære løntimer.
2. Op træning af specifikke kompetencer, som kan indgå i personens CV og jobsøgning.
3. Afklaring af job- eller uddannelsesmål.

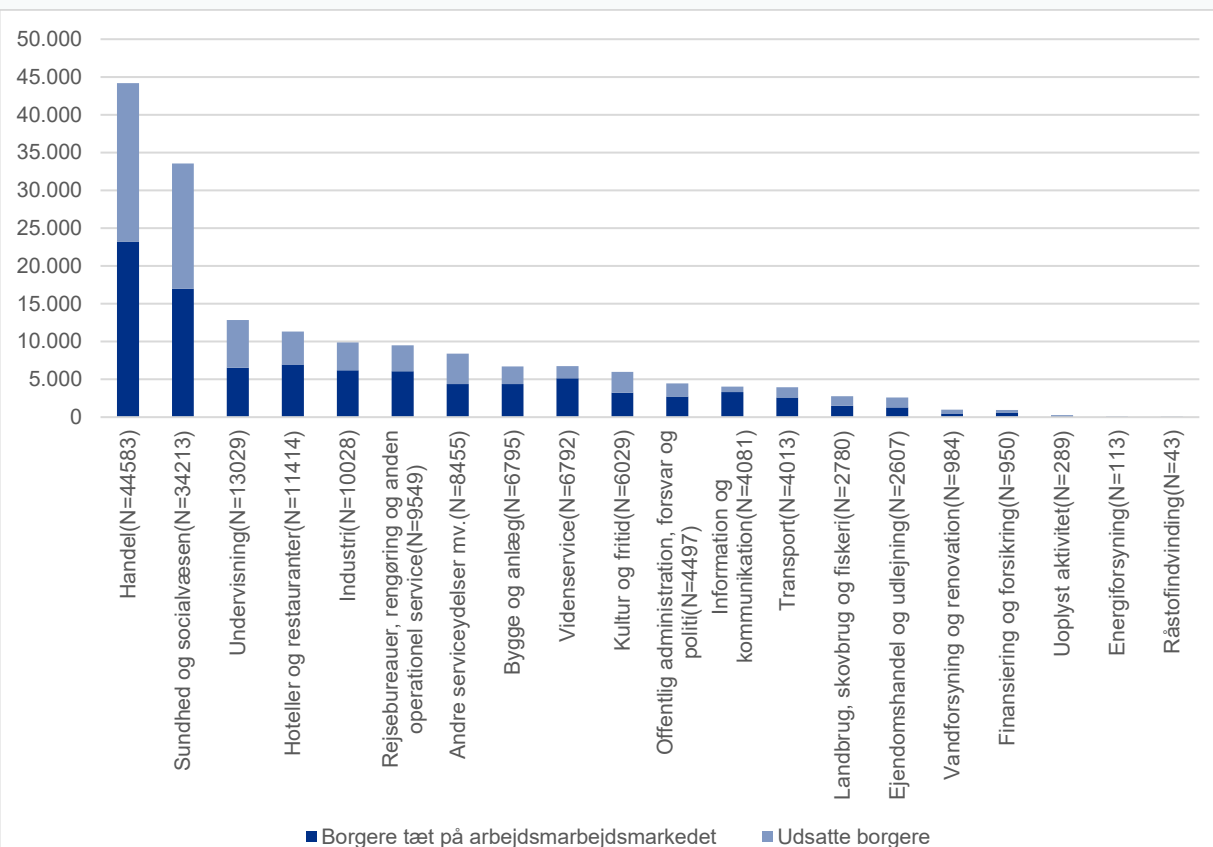
Det er vigtigt at være opmærksom på, om virksomhedspraktik bliver brugt efter hensigten. Der ses i dette afsnit på brugen af virksomhedspraktik i de forskellige brancher, herunder om ledige efterfølgende bliver ansat og opnår ordinære lønnede timer, løntilskud eller uddannelse.

Afsnittet belyser den efterfølgende beskæftigelse eller uddannelse for virksomhedspraktikforløb, som er blevet afsluttet eller afbrudt i perioden 1. kvartal 2019 til 4. kvartal 2019. Forløbene ligger således før den nye LAB-aftale trådte i kraft 1. januar 2020.

Figur 26 viser antallet af afsluttede virksomhedspraktikforløb fordelt på brancher og de to målgrupper.

Figur 26

Antal afsluttede virksomhedspraktikforløb fordelt på branche og målgruppe (2019)



Anm.: Figuren viser antallet af afsluttede virksomhedspraktikforløb fordelt på brancher. Hvis en person har afsluttet flere forløb, vil vedkommende tælle med flere gange. Borgere tæt på arbejdsmarkedet omfatter følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (jobklar), modtagere af ledighedsydelse (jobklar) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger). Udsatte borgere omfatter følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af ledighedsydelse (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Kilde: Data stammer fra DFDG og bygger på virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i perioden 1. kvartal 2019 – 4. kvartal 2019.

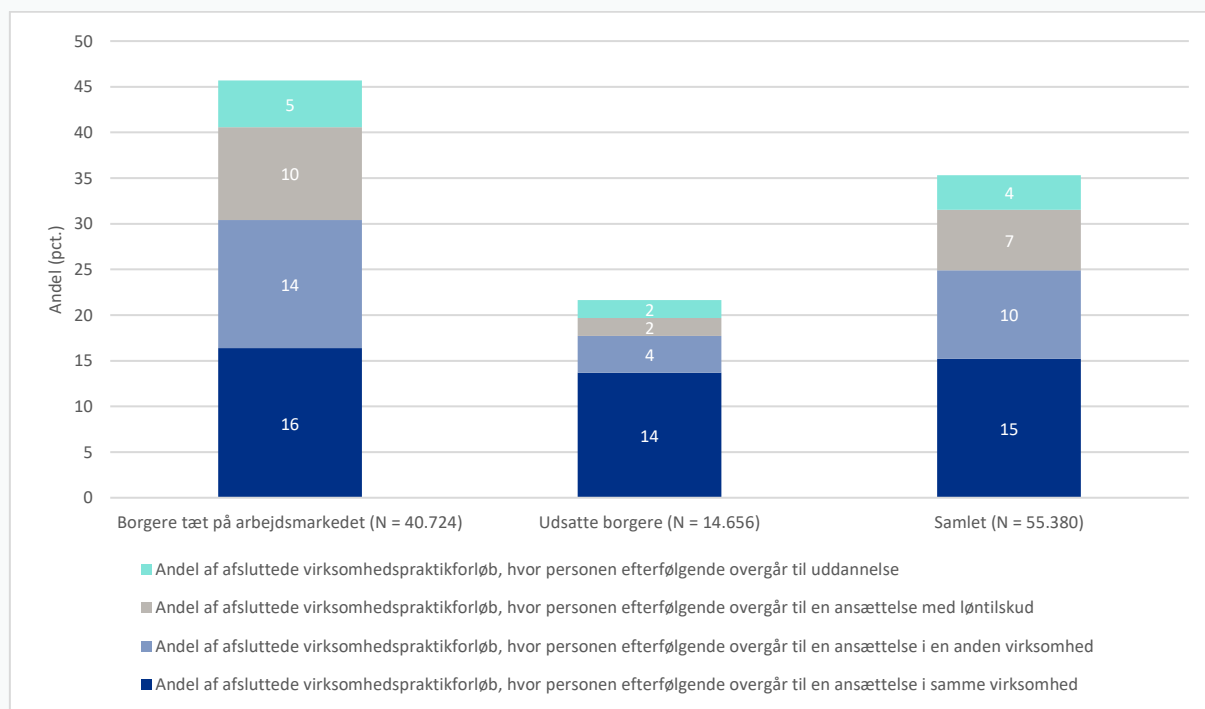
Figuren viser, at virksomhedspraktikordningen anvendes i mange brancher i såvel den private som den offentlige sektor. Det fremgår samtidig af tabellen, at der er store forskelle brancherne imellem i forhold til antallet af virksomhedspraktikforløb i de enkelte brancher. Det bemærkes, at der især etableres mange virksomhedspraktikker inden for brancher med mange ufaglærte job.

Brancherne *Handel* (godt 44.500 forløb) og *Sundhed og socialvæsen* (godt 34.200 forløb) er de to brancher, der i 2019 havde flest virksomhedspraktikforløb. Det kan i den forbindelse nævnes, at de to nævnte brancher også er de to brancher, der generelt beskæftiger det største antal lønmodtagere.

Figur 27 viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår ordinær beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse fordelt på de to målgrupper.

Figur 27

Andel af afsluttede virksomhedspraktikforløb (pct.), hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse fordelt på borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere (2019)



Anm.: Figuren viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller SU-berettiget uddannelse. Beskæftigelse defineres som de tilfælde, hvor personen har fået lønudbetaling via ordinær beskæftigelse eller fleksjob for minimum 10 pct. af timerne for en fuldtidsansættelse i mindst to af de tre måneder, der ligger i direkte forlængelse af praktikken. Løntilskud skal være påbegyndt inden for 3 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb, og uddannelse skal være påbegyndt inden for 6 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb (grundet halvårslige optag på de fleste uddannelsesinstitutioner). Borgere tæt på arbejdsmarkedet omfatter følgende grupper: Dagpengemodtagere, modtagere af kontanthjælp og integrationsydelse (jobparate), modtagere af uddannelseshjælp (uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (jobklar), modtagere af ledighedsydelse (jobklar) samt modtagere af sygedagpenge (jobklar og raskmeldt inden for 8 uger). Udsatte borgere omfatter følgende grupper: Modtagere af ressourceforløbsydelse, herunder jobafklaring, modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse (aktivitetsparate), modtagere af revalidering / forrevalidering (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af ledighedsydelse (indsatsklar og midlertidig passiv), modtagere af sygedagpenge (indsatsklar, midlertidig passiv, virksomhedsrettet indsats og tværfaglig indsats).

Kilde: Data stammer fra DFDG og bygger på virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i perioden 1. kvartal 2019 – 4. kvartal 2019.

Figuren viser, at 25 pct. af de afsluttede virksomhedspraktikforløb fører til ordinære, lønnede timer. Heraf er der en forventelig variation imellem borgere tæt på arbejdsmarkedet og udsatte borgere.

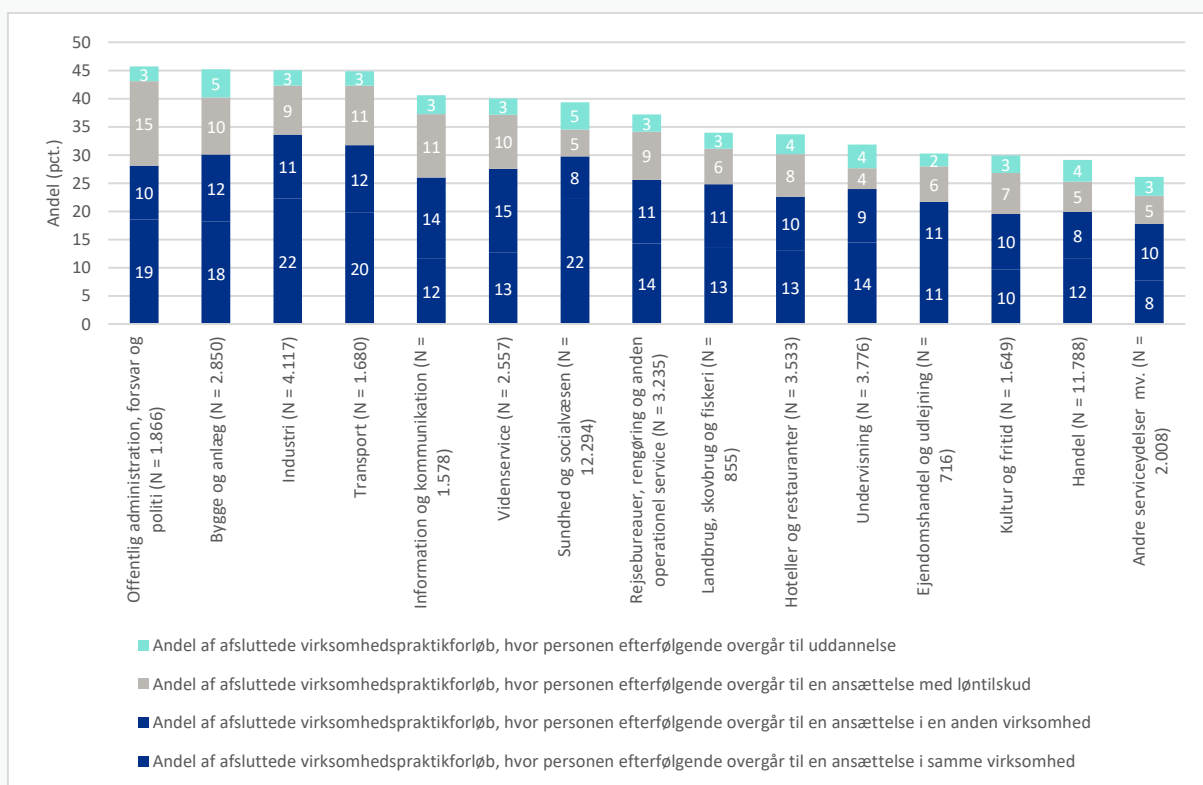
Beskæftigelsesandelen for borgere tæt på arbejdsmarkedet er 30 pct., mens beskæftigelsesandelen for udsatte borgere er 18 pct. For udsatte grupper sker ansættelsen oftest i værtsvirksomheden, mens borgere tæt på arbejdsmarkedet næsten lige ofte ansættes i værtsvirksomheden og anden virksomhed.

Figuren viser samtidig, at 7 pct. af de afsluttede virksomhedspraktikforløb fører til løntilskud, mens 4 pct. fører til SU-berettiget uddannelse. Her er det særligt borgere tæt på arbejdsmarkedet, der efterfølgende overgår til løntilskud, hvilket sker efter 10 pct. af de afsluttede forløb.

Figur 28 viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb i de enkelte brancher, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, fordelt på ansættelser i samme virksomhed og ansættelser i en anden virksomhed.

Figur 28

Andel af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller uddannelse fordelt på branche (2019)



Anm.: Figuren viser andelen af afsluttede virksomhedspraktikforløb, hvor personen efterfølgende opnår beskæftigelse, løntilskud eller SU-berettiget uddannelse. Beskæftigelse defineres som de tilfælde, hvor personen har fået lønudbetaling via ordinær beskæftigelse eller fleksjob for minimum 10 pct. af timerne for en fuldtidsansættelse i mindst to af de tre måneder, der ligger i direkte forlængelse af praktikken. Løntilskud skal være påbegyndt inden for 3 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb, og uddannelse skal være påbegyndt inden for 6 måneder fra afsluttet virksomhedspraktikforløb (grundet halvårslige optag på de fleste uddannelsesinstitutioner). Der er kun medtaget brancher med flere end 500 afsluttede forløb med efterfølgende beskæftigelse.

Kilde: Data stammer fra DFDG og bygger på virksomhedspraktikforløb, som er afsluttet i perioden 1. kvartal 2019 – 4. kvartal 2019.

Figuren viser, at der er forskel brancherne imellem. Inden for *Offentlig administration, forsvar og politi* fører 47 pct. af de afsluttede forløb til enten ordinære, lønnede timer, løntilskud eller uddannelse, og det er den branche, hvor den største andel af de afsluttede forløb fører til løntilskud. *Industri* er den branche, hvor flest afsluttede forløb fører til ordinære, lønnede timer (34 pct.). Modsat er beskæftigelsesandelen lavest inden for *Andre serviceydelser mv.*, hvor tallet ligger på 18 pct.

For de to brancher med flest virksomhedspraktikforløb ligger andelen af afsluttede forløb med efterfølgende beskæftigelse på 20 pct. for Handel og 30 pct. for Sundhed og Socialvæsen.

2.10 Ikke tegn på at virksomhedsrettet indsats substituerer ordinær arbejdskraft

Det følger af aftaleteksten om en forenklet beskæftigelsesindsats, at der i den årlige opfølgning skal være fokus på, om virksomhedsrettet aktivering fortrænger ordinær arbejdskraft.

Med aftalen er der pr. 1. januar 2020 trådt nye regler i kraft, der bl.a. betyder, at den maksimale periode man kan være i løntilskud hos samme arbejdsgiver er 6 måneder for jobparate i private arbejdsgivere og max. 4 måneder hos offentlige arbejdsgivere. Aktivitetsparate ledige kan være 6. mdr. i et løntilskudsjob hos såvel private som offentlige arbejdsgivere og der kan på baggrund af en konkret vurdering forlænges i op til 12 måneder.

En virksomhedsrettet indsats skal bl.a. hjælpe borgeren med at opbygge kompetencer og netværk ift. at bringe borgeren tættere på job. Der er i de senere år gennemført systematiske litteraturreviews, der opsamler viden om beskæftigelseseffekter af virksomhedsrettede indsatser. En virksomhedsrettet indsats ofte i kombination med andre tilbud har i gennemsnit vist sig at have positive effekter på tværs af forskellige grupper af arbejdsmarkedsparte ledige og udsatte borgere. Udsatte borgere bevæger sig fremad på alle progressionsfaktorer, når de deltager i virksomhedsrettede tilbud. Effektlitteraturen om substitution af ordinær arbejdskraft i relation til virksomhedsrettet indsats viser ikke tegn på, at virksomhedsrettede indsatser substituerer ordinær beskæftigelse (se bilag 1).

Der er i 2020 gennemført en større dataanalyse af virksomhedsrettede forløb. Analysen giver et overblik over brugen af virksomhedsrettede forløb, herunder bl.a. beskæftigelsesudbyttet, generelt og på brancheniveau. Centrale analyseresultater er opdaterede og gengivet i redegørelsen (afsnit 2.8 og 2.9). Her fremgår bl.a. omfanget og varigheden af virksomhedsrettede forløb samt den efterfølgende beskæftigelse eller uddannelse fordelt på alle forløb og på brancheniveau. Der er som noget nyt tillige udviklet en ny jobindsatsmåling, der tager afsæt i dataanalysen. Her er det muligt at få et overblik over brugen af virksomhedsrettede forløb og den efterfølgende beskæftigelse. Målingen kan fordeles på en række variable som fx geografi (kommuner, RAR mv.), periode, ydelsesgruppe, målgruppe, branche, varighed mv. Hensigten med dataanalysen og den nye jobindsatsmåling er at bidrage til et fælles, transparent datagrundlag på området.

2020 har været et atypisk år som følge af COVID-19 situationen, men det er vurderingen, at de nye regler som blev indført med den forenklede beskæftigelseslovgivning pr. 1. januar 2020, på afgørende områder bidrager til markant større transparens og kontrolmuligheder i forhold til overholdelse af gældende regler. Dette gælder især anvendelsen af eIndkomstdata i VITAS i forhold til opfyldelse af rimeligheds- og merbeskæftigelseskravet som herudover understøttes af det nye krav om, at det i første omgang skal være en tillidsrepræsentant, som skriftligt skal erklære sig enig i, at reglerne er overholdt. Jobcentrene kan endvidere bruge det benchmarkværktøj, der findes i VITAS, til at finde det rette match mellem borger og virksomhed. Med værktøjet kan jobcentrene se, om en virksomhed er vant til at åbne døren for ledige i virksomhedsrettede tilbud, og om virksomheden har succes med at ansætte borgerne efterfølgende. På den måde kan værktøjet bruges i såvel dialogen med borgeren som virksomheden i forbindelse med etableringen af et virksomhedsrettet forløb, så det gode match sikres.

2.11 Nye aftaler om uddannelsesordninger som følge af COVID-19

Regeringen indgik den 17. juni to politiske aftaler, så der kunne investeres yderligere i opkvalificering af ledige, særligt ufaglærte, som en vej ud af corona-krisen: "Aftale om ekstraordinært løft af ledige" indgået ml. regeringen (S), V, DF, RV, SF og EL samt "Aftale om styrket opkvalificering" indgået ml. regeringen (S), V, DF, RV og K.

Dertil indgik regeringen yderligere tre aftaler i efterår og vinter 2020, hhv. "Aftale om udvidelse af hjælpepakker" (regeringen (S), V, RV, SF, EL, K og ALT, "Aftale om stimuli og grøn genopretning" (regeringen (S), RV, SF, EL og ALT) og "Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst mindre erhvervsdrivende (regeringen (S), V, RV, SF, EL, K og ALT) til yderligere at styrke opkvalificeringsindsatsen for ledige og hjælpe virksomheder i hårdt ramte erhverv og områder.

Med aftalerne indgået i 2020 er der i perioden 2020 til 2024 samlet afsat i alt 1,4 mia. kroner til en række initiativer til at opkvalificere ledige og understøtte brancher, der er ramt som følge af COVID-19. Faktaboksen indeholder en oversigt over væsentlige initiativer på Beskæftigelsesministeriets område.

Et af hovedelementerne i aftalerne var en styrkelse af muligheden for et uddannelsesløft fra 1. august 2020. Det skete dels gennem en række varige justeringer af uddannelsesløftet, så uddannelsesløftet fx kunne gennemføres ud over dagpengeperioden. Dels skete det ved oprettelsen af en ny midlertidig ordning frem til 2021 med ret til et uddannelsesløft på 110 pct. dagpengesats, hvis det var inden for et område med mangel på arbejdskraft. Ordningen blev yderligere udvidet med ret til uddannelsesløft på 110 pct. til SOSU-assistent og erhvervsuddannelser rettet mod "grønne" job. Siden er ordningen – med de nævnte udvidelser – blevet forlænget, så den gælder til og med 2022.

Et andet hovedelement var styrkelse af voksenlærlingeordningen fra 1. august 2020 til og med 2021 ved at bl.a. beskæftigede faglærte med en forældet uddannelse får adgang til ordningen samtidig med at anciennitetskravet for ledige faglærte blev lempet fra 6 måneder til 3 måneders forudgående ledighed.

Derudover blev mulighederne for korte, erhvervsrettede kurser styrket, forenklet og udvidet. Fra den 1. august 2020 kunne alle ledige (undtaget fleksjobbere) dermed få korte, erhvervsrettede kurser via den regionale uddannelsespulje samtidig med at der – som noget nyt – kan bevilges kurser fra positivlisten i de tilstødende RAR-områder.

Endelig samles mulighederne for korte, erhvervsrettede kurser fra 1. januar 2021 under den regionale uddannelsespulje samtidig med at puljen er tilført ekstra midler i både 2020 og 2021. Fra 1. januar har ledige, som et forsøg i hele 2021, ret til ét kort kursus fra første ledighedsdag, hvis det optræder af positivlisten i den lediges eget RAR-område eller af positivlisten i et af de tilstødende RAR-områder.

Faktaboks: Hovedelementer i de politiske aftaler fra 2020-2021

Varige justeringer af uddannelsesløftet (fra 1. august 2020 og frem)

Ny midlertidig ordning med *ret* til uddannelsesløft med 110 pct. dagpenge inden for mangelområder (fra 1. august 2020 til og med 2021, der er afsat 75,3 mio. kr. i 2021, 25,9 mio. kr. i 2022, samt 3,4 mio. kr. i 2023)

Udvidelse af positivlisten med ret til uddannelsesløft på 110 pct. til også at inkludere SOSU-assistent og erhvervsuddannelser rettet mod "grønne" job (2021, for økonomi henvises til ovenstående punkt)

Forlængelse af den midlertidige ordning med ret til uddannelsesløft på 110 pct. til at gælde til og med 2022.

Midlertidig styrkelse af voksenlærlingeordningen (fra 1. august 2020 til og med 2021, bevillingen er opjusteret med 26,2 mio. kr. 2021, og 18,5 mio. kr. i 2022)

Udvidelse af målgruppen og brugen af positivlister for den regionale uddannelsespulje (fra 1. august 2020 og frem).

Økonomisk styrkelse af den regionale uddannelsespulje på 30 mio. kr. i 2021 og 25 mio. kr. i hvert af årene 2022 og 2023 (2021 til 2023)

Midlertidig ret til et kort kursus under den regionale uddannelsespulje, hvis der foreligger en arbejdsgivererklæring (fra 1. august til og med 2021)

Midlertidig ret til et kort kursus under den regionale uddannelsespulje fra første ledighedsdag i 2021 (bevillingen er forhøjet med 24 mio. kr. i 2021, og 20 mio. kr. i hvert af årene 2022 og 2023)

Samling af mulighederne for korte, erhvervsrettede kurser under den regionale uddannelsespulje (fra 1. januar 2021 og fremefter. Der er afsat 57 mio. kr. i 2020 og 109,8 mio. kr. i 2021)

Nyt forsøg med undtagelse for karens for en række kurser under seks ugers jobrettet uddannelse (2020-2021, der er afsat 3 mio. kr. i 2020 og 6 mio. kr. i 2021)

Midlertidigt udvidelse af jobrotationsordningen til euv1'ere (fra 1. januar 2021 til og med 2022)

Styrkelse af jobrotationsordningen ved at lempe målgruppekrav og udvide krav til vikariatets længde (2021)

Nyt projekt uddannelsesambassadører (pulje i 2020 til 2022 på 30 mio. kr. i alt)

To puljer til styrkelse af basale færdigheder: Læse-, skrive- og regneambassadører (15 mio. kr. i 2020 til 2022) samt pulje til styrket indsats for ordblinde og læse-, skrive- regnesvage (50 mio. kr. i 2021 til 2023)

Styrke branchesamarbejdet gennem ansættelse af flere VEU-koordinatorer (2,5 mio. kr. i 2020 og 5,1 mio. kr. i 2021)

Pulje til kompetenceløft til iværksættere (pulje på 20 mio. kr. i 2020 til 2021)

Rekruttering af arbejdskraft til byggeriet af Femern Bælt-forbindelsen (3 mio. kr. årligt i 2020 til 2023).

Graduate-programmer til nyuddannede i små- og mellemstore virksomheder (10 mio. kr. i 2021)

Styrket og forlængelse af trainee-ordningen (i alt 20 mio. kr. i 2020 til 2022)

Styrkelse af varslingsindsatsen gennem flere midler til varslingspuljen (75 mio. kr. i 2020 og 100 mio. kr. i 2021) samt en særlig varslingspulje til mindre virksomheder (30 mio. kr. i 2021)

Opkvalificering og særlige indsatser målrettet hårdt ramte områder (50 mio. kr. 2021)

Ret til uddannelse for personer, der har arbejdet i minkerhvervet eller følgeerhverv (50 mio. kr. i 2021)

2.12 Brug af uddannelses- og opkvalificeringsordninger

Beskæftigelsesindsatsen skal understøtte, at ledige kan blive opkvalificeret i løbet af ledighedsperioden. Afsnittet følger op på brugen af de tilgængelige uddannelsesordninger i beskæftigelsesindsatsen. Jævnfør nedenstående grafer gælder det, at aktivitetsniveauet har været mærkbart påvirket af COVID-19 og de medfølgende restriktioner, hvilket tydeligt kan aflæses i graferne. Særligt ses der et fald i påbegyndte forløb fra marts til juli og igen fra december 2020.

Seks ugers jobrettet uddannelse

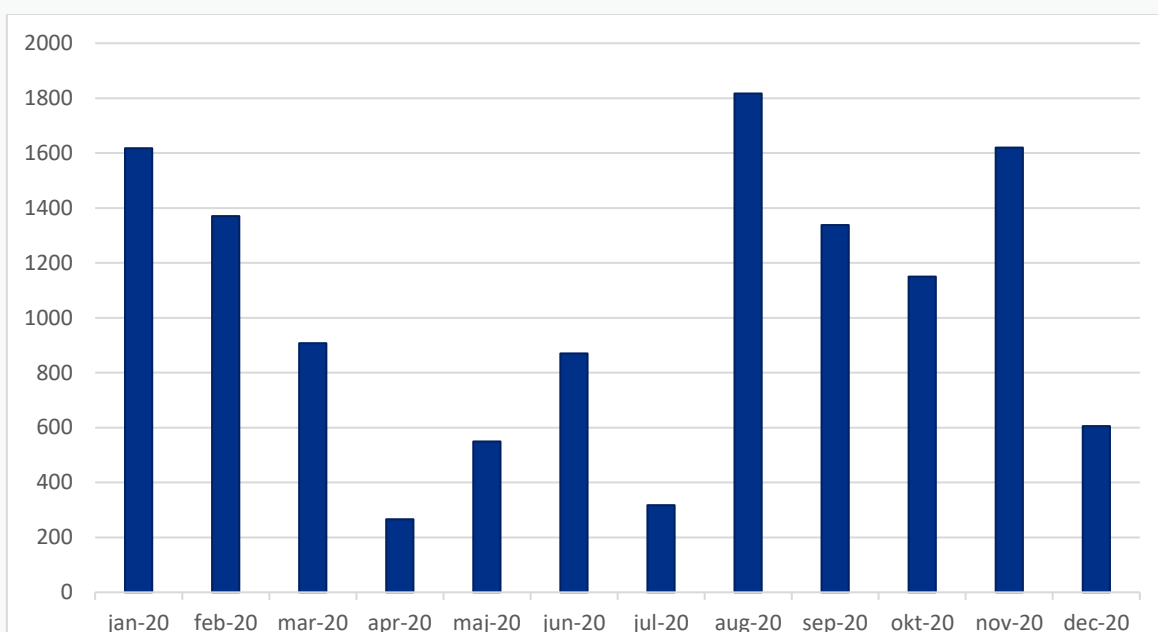
Ufaglærte og faglærte dagpengemodtagere samt dagpengemodtagere med en kort videregående uddannelse, der samtidig har en erhvervsfaglig uddannelse, har ret til seks ugers jobrettet uddannelse. Retten tilfalder også modtagere af ledighedsydelse. Retten opnås som hovedregel efter fem ugers ledighed (karens). Det er a-kassen, der bevilliger seks ugers jobrettet uddannelse for ledige

dagpengemodtagere. Kurset skal fremgå af en landsdækkende positivliste over områder med mangel på arbejdskraft.

Det månedlige antal af påbegyndte personer på seks ugers jobrettet uddannelse kan ses af figur 29.

Figur 29

Brugen af seks ugers jobrettet uddannelse (antal påbegyndte personer)



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Der var i januar 2020 påbegyndte ca. 1.600 personer i seks ugers jobrettet uddannelse. I månederne efter sker der kontinuerligt et fald, som fra marts og frem til juli formentlig kan forklares med suspensionen af beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19 samt sommerferie. Fra august stiger tilmeldingen til uddannelsesforløbene. I december indføres nationale restriktioner i beskæftigelsesindsatsen. Dette sammen med juleferie har formentlig indflydelse på antallet af personer, der påbegynder et jobrettet uddannelsesforløb.

Den regionale uddannelsespulje

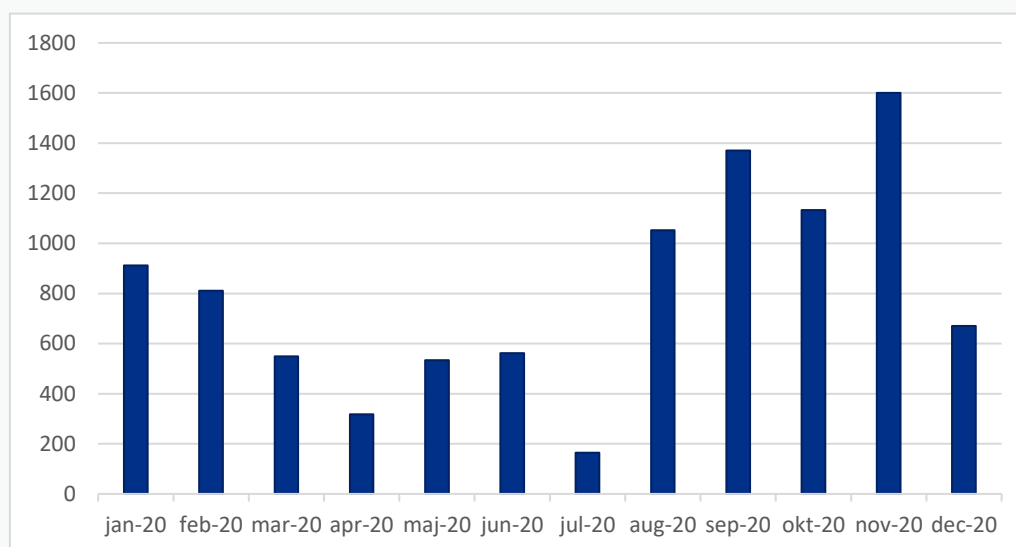
Den regionale uddannelsespulje giver fra 1. august 2020 alle målgrupper i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (undtaget fleksjobbere), mulighed for tilbud om korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb inden for områder, hvor der forventes jobåbninger inden for de næste seks måneder. Kurset skal fremgå af den pågældende regionale positivliste over mangel på arbejdskraft eller – som noget nyt fra 1. august 2020 – af positivlisten for det tilstødende RAR-område.

Før 1. august 2020 var det alene dagpengemodtagere, der kunne få bevilget et jobrettet kursus via puljen.

Figur 30 viser den månedlige brug af den regionale uddannelsespulje.

Figur 30

Brugen af den regionale uddannelsespulje (antal påbegyndte personer)



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Figur 30 viser, at suspensionen af beskæftigelsesindsatsen og den efterfølgende sommerferieperiode har indvirkning på brugen af den regionale uddannelsespulje, hvorfor brugen af puljen har relativ lav tilslutning i perioden fra marts til juli. Den markante stigning fra august 2020 kan sandsynligvis forklares med den lovgivningsmæssigt ændring, men også med den løbende genåbningen af samfundet.

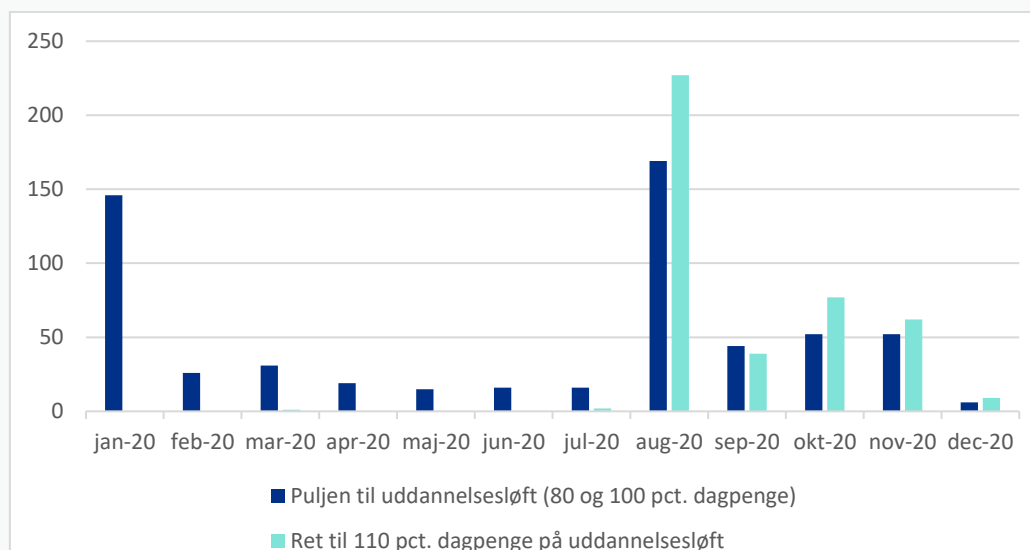
Pulje til uddannelsesløft

Puljen giver dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år og enten er ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse, mulighed for et uddannelsesløft fra ufaglært til faglærte. Desuden kan jobparate kontanthjælpsmodtagere – som noget nyt fra 1. august 2020 – få bevilget et grundforløb via puljen.

Dagpengemodtagere i et uddannelsesløft modtager 80 pct. af deres hidtidige dagpengesats under forløbet – med mulighed for at låne op til de 100 pct. – mens jobparate kontanthjælpsmodtagere i gang med et grundforløb modtager deres hidtidige ydelse.

Der er fra 1. august 2020, jf. afsnit 2.11., foretaget nogle varige ændringer af puljen til uddannelsesløft, som skal understøtte en øget brug af ordningen.

Figur 31 viser, brugen puljen til uddannelsesløft i 2020.

Figur 31**Brugen af puljen til uddannelsesløft (antal påbegyndte personer)**

Anm.: Uddannelsesløft på 110 pct. inden august kan skyldes sammenlægning af forløb. På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Brugen af uddannelsesløft er kraftigt reduceret i månederne februar og frem til august til juli sammenlignet med månederne januar og august. En reduktion som formentlig fra marts kan forklares med suspensionen af beskæftigelsesindsatsen samt sommerferieperioden. Det skal bemærkes, at aktiviteten i nogen grad er afspejlet af, at det store optag på erhvervsuddannelserne typisk ligger i hhv. starten af året og efter sommerferien.

Genåbningen af samfundet og de lovgivningsmæssige ændringer havde formentlig betydning for den markant stigning i brugen af uddannelsesløft i august, hvor 339 personer påbegynder et uddannelsesforløb. Fra september falder niveauet og ligger i gennemsnit på 85 påbegyndte forløb frem til november. I december reduceres brugen af uddannelsesløft yderligere og ligger nogenlunde på niveau med brugen i perioden fra april til juli.

Jobrotationsordningen

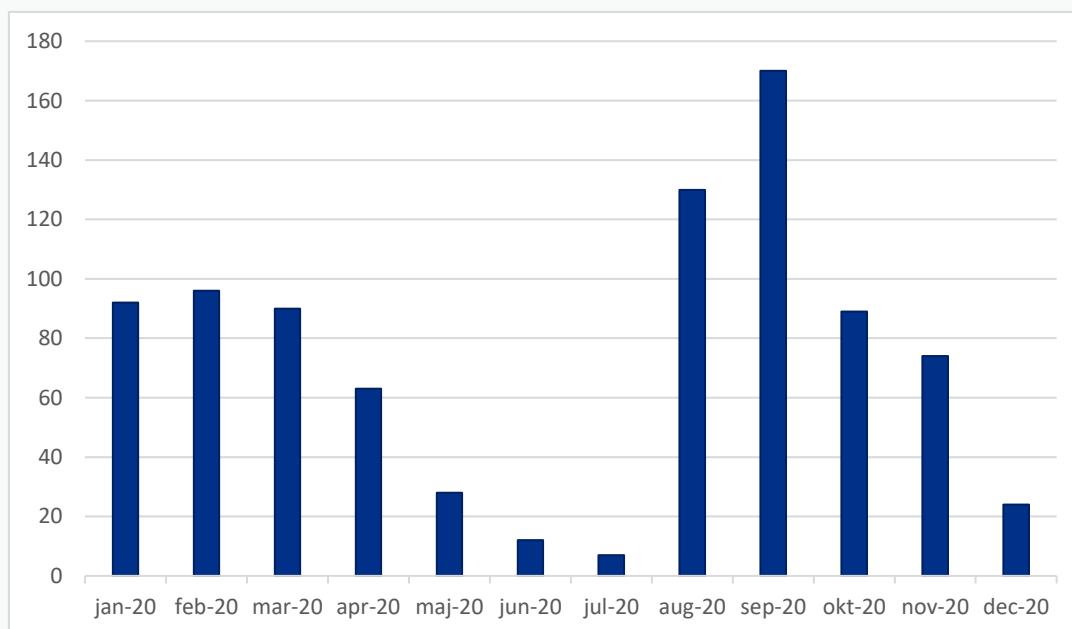
Jobrotationsordningen giver arbejdsgivere ret til at få udbetalt tilskud i form af jobrotationsydelse, når en medarbejder (den beskæftigede) fra virksomheden midlertidigt deltager i efteruddannelse, og der i uddannelsesperioden ansættes en vikar (den ledige) for den beskæftigede. Jobrotationsydelsen er et tilskud til arbejdsgiverens samlede løn- og uddannelsesudgifter, herunder lønnen til den beskæftigede og vikaren.

Der kan med den lovbundne jobrotationsordning ikke udbetales jobrotations-ydelse, hvis den beskæftigede deltager i en erhvervsuddannelse. I en forsøgsperiode fra den 25. november 2019 til og med den 31. december 2022 kan en arbejdsgiver også få tilskud når en beskæftiget som led i en jobrotation deltager i en erhvervsuddannelse uden grundforløb og praktikforløb (euv1) efter lov om erhvervsuddannelse.

Figur 32 viser, antallet af påbegyndte jobrotationer per måned i 2020.

Figur 32

Brugen af jobrotation (antal påbegyndte personer)



Anm.: På grund af efterregistreringer kan tallene ændre sig.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Brugen af jobrotation fra januar til marts var nogenlunde stabil med ca. 90 påbegyndte jobrotationer pr. måned. Fra april og frem til juni sker der løbende et markant fald. I takt med genåbningen af samfundet stiger brugen af jobrotation kraftigt. En stigning som toppet i september, hvor der etableres 170 jobrotationer efterfulgt af et forholdsvis stort fald de følgende måneder. Det videre fald i brugen af jobrotation i december skyldes formentlig restriktioner i beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19 samt juleferie.

Voksenlærlingeordningen

Ordningen giver arbejdsgivere ret til tilskud fra jobcentret, når de indgår en uddannelsesaftale med voksne, der er fyldt 25 år, og som dermed tager en erhvervsuddannelse eller lov om erhvervsuddannelser eller lov om maritime uddannelser. Tilskuddet ligger på mellem 30 til 45 kr. i timen og afhænger af, om den pågældende var i beskæftigelse eller ledig forud for opstart.

Fra 1. august 2020 til og med 2021 er ordningen styrket midlertidigt ved: a) at lempe på anciennitetskravet, b) give faglærte med en forældet uddannelse adgang til voksenlærlingeordningen og c) suspendere positivlisten for beskæftigede i perioden.

Ordningen har følgende målgrupper:

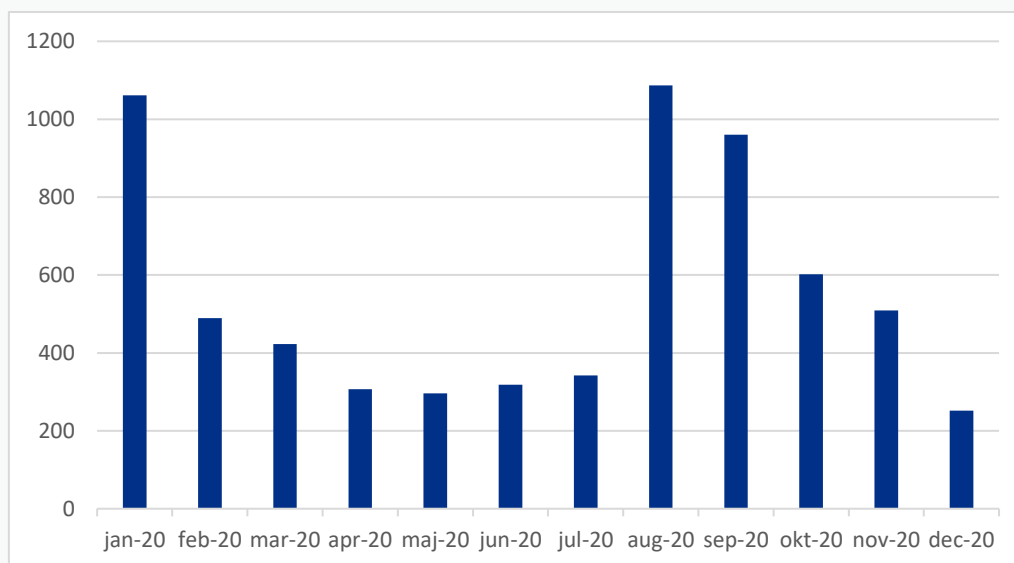
- Ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse fra første ledighedsdag. Tilskud på 45 kr. i timen i hele uddannelsesperioden.
- Ledige faglærte med mere end 3 måneders ledighed (anciennitetskravet lempet fra seks til tre mdr. indtil udgangen af 2021). Tilskud på 45 kr. i timen i hele uddannelsesperioden.
- Beskæftigede ufaglærte (til udgangen af 2021 intet krav om at uddannelsen skal fremgå af en positivliste). Tilskud på 30 kr. i timen i op til to år.

- Beskæftigede faglærte med en forældet uddannelse (til udgangen af 2021). Tilskud på 30 kr. i timen i op til 2 år.

Antallet påbegyndte voksenlærlingeforløb i 2020 kan ses af figur 33.

Figur 33

Brugen af voksenlærlingeordningen (antal påbegyndte personer)



Anm.: Voksenlærlingeordningen opgør både ledige og beskæftigede. Samme person kan have påbegyndt et forløb på mere end en ordning. Uddannelsesløft på 110 pct. inden august kan skyldes sammenlægning af forløb.

Kilde: Jobcenterets indberetning til Det Fælles Datagrundlag (DFDG) og egne beregninger.

Fra februar sker et relativt stort fald af påbegyndte voksenlærlingeforløb fra ca. 1100 påbegyndte forløb i januar til ca. 500 forløb i februar. Nedgangen af påbegyndte forløb ligger nogenlunde stabilt frem til juli til trods for suspensionen af beskæftigelsesindsatsen fra medio marts og frem til juni. Fra august opleves en stor tilslutning til voksenlærlingeordningen som delvist kan tilskrives optag på erhvervsuddannelserne. En tilslutning som løbende aftager i de efterfølgende måneder. I december påbegynder ca. 250 personer et voksenlærlingeforløb, hvilket er på niveau med månederne fra april til juli.

Øvrig vejledning og opkvalificering

Øvrig vejledning og opkvalificering er en samlekategori for en række forskellige og mangeartede tilbud. Kategorien omfatter uddannelser og kurser herunder danskundervisning samt korte vejlednings- og afklaringsforløb, der ikke er omfattet af definitionen "ordinær uddannelse". Som eksempler på uddannelser, der ikke er ordinær uddannelse, kan nævnes:

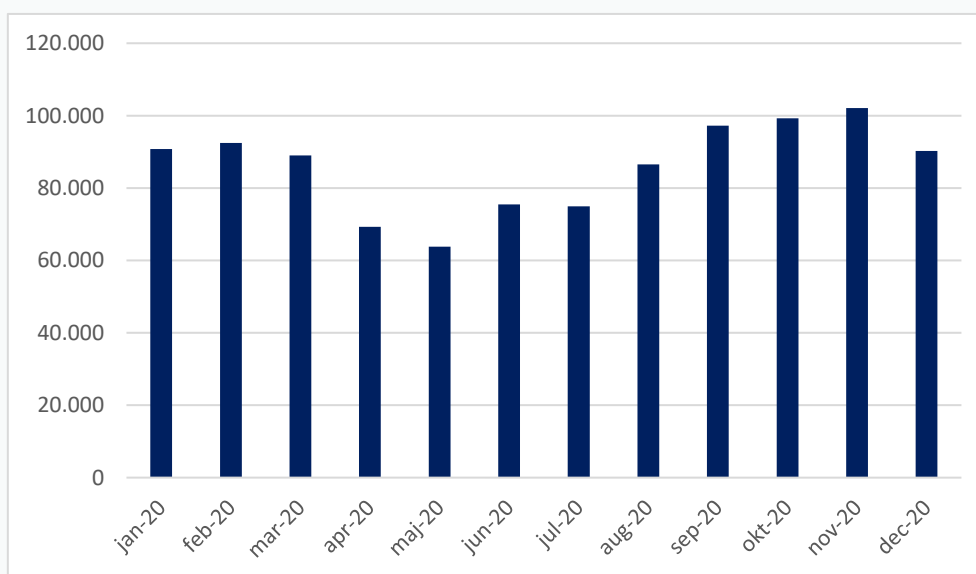
- Uddannelser og kurser, som ikke har hjemmel i lov, fx private kurser, eller kurser som ikke generelt udbydes til alle, fx et særligt AMU-kursus, som er skræddersyet til kun at kunne benyttes som tilbud til ledige med henblik på fastlæggelse af jobmål.
- Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU). Derimod er studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse ikke omfattet af bestemmelsen.
- Brobygningsforløb til uddannelse kan gives som tilbud til uddannelseshjælpsmodtagere
- Kurser i mestring af følger af sygdom
- Særligt tilrettelagte projekter og uddannelsesforløb dækker over tilbud, som er særligt etableret til ledige (se eksempler nedenfor).

- Korte vejlednings- og afklaringsforløb omfatter meget korte forløb, hvor sigtet er at vejlede og afklare deltagernes muligheder på arbejdsmarkedet. Det kan fx være psykologhjælp og fysioterapi m.v., som led i beskæftigelsesindsatsen.

I figur 34 ses brugen af øvrige vejlednings- og opkvalificeringsforløb i 2020.

Figur 34

Brugen af øvrige vejlednings og aktiveringsforløb (antal påbegyndte forløb)



Anm.: Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering. Et forløb tæller med, blot det har været i gang én dag inden for den viste periode.

Kilde: AMANDA, Arbejdsmarkedsportalen, Resultatdata, AMFORA, Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer

Det fremgår af figuren, at også disse forløb formentlig har været påvirket af suspension af beskæftigelsesindsatsen, da niveauet ligger lavere i månederne april til juli sammenlignet med de resterende måneder i året.

KAPITEL 3 - Skærpet tilsyn med kommunernes indsats

Kapitlet om skærpet tilsyn med kommunernes indsats indeholder følgende centrale konklusioner:

- Aftalepartierne besluttede i foråret 2020 at udskyde tidspunktet for udvælgelse af kommuner til skærpet tilsyn, så det tidligst kan ske i april 2022.
- Kommunerne vil i april 2022 kunne udvælgelse til skærpet tilsyn på baggrund af manglende opfyldelse af fokusmålet om samtaler.
- Da kommunernes mulighed for at opfylde fokusmålet om aktive tilbud i 2021 og 2022 vil være påvirket af restriktioner har aftalepartierne besluttet, at opfølgningen på aktive tilbud følger en let justeret model, der bl.a. beror på en tæt datamæssig opfølgning og en styrket task force-indsats fra de regionale arbejdsmarkedskontorer.
-
- Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har etableret en task force, der har til formål at rådgive og yde faglig bistand til kommuner, som er omfattet af skærpet tilsyn eller er i risiko for at blive omfattet af skærpet tilsyn.
- I forbindelse med udskydelse af udvælgelsen af kommuner til skærpet tilsyn har task forcen været i løbende dialog med kommunerne og ydet faglig bistand særligt i forbindelse med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen. STAR's arbejdsmarkedskontorer tilbyder endvidere kommuner, der er særlig hårdt ramt som følge af genåbningen, særlig støtte efter behov.

3.1 Skærpet tilsyn suspenderet for indsatsen i 2020 og justeret for 2021 og 2022

Det fremgår af initiativbeskrivelsen *Øget monitorering og skærpet opfølgning på kommunernes indsats*, fra august 2018, at monitoreringen af kommunernes beskæftigelsesindsats suppleres med en systematisk opfølgning over for kommuner, som ikke lever op til intentionerne i forenklingen, men efterlader borgere uden indsats og kontakt. Kommuner, der har flere på offentlig forsørgelse end forventet ud fra deres rammevilkår, og som samtidig ikke lever op til de fastsatte fokusmål om indsatsen, underlægges i første omgang et skærpet tilsyn, indtil de har genoprettet indsatsen. I afsnit 2.4 er det muligt at læse mere om Beskæftigelsesministeriets benchmarkingmodel. Denne model indeholder bl.a. en opgørelse af kommunernes andel af borgere på offentlig forsørgelse i forhold til den forventede andel. Herudover er det muligt i afsnit 2.6 at læse mere om kommunernes indsats over for længerevarende ledige, som fokusmålene centrerer sig om.

Den delvise suspension af beskæftigelsesindsatsen i 2020 og efterfølgende restriktioner for beskæftigelsesindsatsen fra december 2020 og frem til den 15. april 2021 har særligt vanskeliggjort kommunernes arbejde med at give ydelsesmodtagere tilbud og dermed leve op til fokusmålet om aktive tilbud.

Da suspensionsperioden og de efterfølgende restriktioner har omfattet en stor del af 2020 og starten af 2021 har partierne bag Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats besluttet at udsætte udvælgelsen af kommuner til skærpet tilsyn. Således vil ingen kommuner komme under skærpet tilsyn i 2021 på baggrund af indsatsen i 2020.

Partierne har herudover besluttet at indføre en let justeret opfølgningsmodel for aktive tilbud, i 2021 og 2022 med henblik på at fastholde det politiske styringsniveau i videst muligt omfang under hensyntagen til den aktuelle COVID-19 situation.

Modellen sikrer dels, at kommunerne i takt med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen har fokus på, at borgerne får en tilstrækkelig indsats i 2021 og 2022, dels at der følges tæt og systematisk op over for kommuner, der har performance-udfordringer.

Årsagen, til at den let justerede model gælder for en periode på to år, er, at indsatsen i 2021 har betydning for opgørelsen i 2022, da man i opgørelsen ser 12 måneder tilbage i hver af månederne i kalenderåret. Fx vil man i januar 2022 se 12 måneder tilbage og dermed også ind i indsatsen i 2021.

Med den let justeret model kan kommuner ikke udtages til skærpet tilsyn – og heller ikke komme under administration - ved manglende opfyldelse af kravet (fokusmålet) om aktive tilbud mv. på baggrund af indsatsen i 2021 og 2022. I stedet gør følgende sig gældende:

STAR opdaterer og udstiller som hidtil månedligt taloplysninger for kommunernes samtale- og tilbudsindsats i de såkaldte Jobcenterindblikssrapporter. De offentliggøres på Jobindsats.dk. BEU vil tilmed to gange årligt blive orienteret om status på landsplan og på kommuneniveau.

Viser STAR's faste monitorering, at en eller flere kommuner har udfordringer eller underperformer ift. at give borgere aktive tilbud, kontakter det regionale arbejdsmarkedskontor (AMK) som hidtil kommunen med henblik på at der iværksættes en task force indsats. Task forcen rådgiver og yder faglig bistand til kommunen med henblik på at løfte indsatsen. Task force-indsats vedrører hhv. analyse, handlingsplan og opfølgning.

Som led heri kan AMK'erne foretage dataanalyse samt en sagsgennemgang i samarbejde med kommunen, der skal belyse årsagerne til, at kommunen er udfordret i forbindelse med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen.

Kommuner, der til trods for AMK's bistand og sagsgennemgang fortsat er udfordret med genåbningen af beskæftigelsesindsatsens, kan anmodes om en handlingsplan for, hvordan kommunen løfter indsatsen.

Såfremt det ved næste års april-redegørelse kan konstateres, at kommunen ikke har løftet indsatsen tilstrækkeligt i forhold handlingsplanen, kan ministeren via brev bede kommunen om at sende en detaljeret redegørelse med henblik på et møde. Ved redegørelsen i april 2022 vil det fremgå, hvilke kommuner der er udtaget til skærpet tilsyn, som følge af manglende opfyldelse af kravet til samtaler. I denne redegørelse vil det også fremgå, hvilke kommuner, der trods den styrkede task force-indsats fra AMK, ikke har løftet den aktive indsats i tilfredsstillende grad i relation til fokusmålet om aktiv tilbud mv. Disse kommuner kan indkaldes til møde med beskæftigelsesministeren. Kommunen skal forud for mødet lave en fyldestgørende redegørelse.

Da det generelt har været muligt at afholde digitale og telefoniske samtaler (bort set fra 12. marts til 27. maj 2020), fastholdes reglerne for skærpet tilsyn for så vidt angår opgørelsen af samtaler i 2021 og 2022.

Kommunerne kan således blive udtaget til skærpet tilsyn og efterfølgende sættes under administration, hvis kommunen ikke lever op til kravet vedrørende samtaler. Kommunerne kan første gang komme under skærpet tilsyn i april 2022 på baggrund af indsatsen i 2021.

3.2 Tilpasning af målinger og fortsat monitorering

STAR vil fortsat løbende opgøre kommunernes indsats. Så længe suspensionsperioden i foråret 2020 indgår i opgørelsen, vil den udelukkende tage udgangspunkt i et gennemsnit for de hele måneder, som ikke var omfattet af suspensionsperioden.

Derudover betragtes den første måned efter den delvise genåbning den 27. maj 2020 som en igangsættelsesmåned.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering opdaterer løbende målinger af den kommunale indsats, så kommunerne kan følge med i egne resultater og indsats på Jobindsats.dk.

3.3 Task forcens støtte til kommuner i forbindelse med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen

I forbindelse med udmøntningen af aftalen er der etableret en task force, som er forankret i hver af STAR's tre regionale arbejdsmarkedskontorer. Formålet med styrelsens task force er at rådgive og yde faglig bistand til kommuner, som *er* omfattet af skærpet tilsyn eller er *i risiko* for at blive omfattet af skærpet tilsyn. For kommuner, der *er* omfattet af skærpet tilsyn, er samarbejdet med task forcen obligatorisk, og kommunen vil modtage et tilbud om hjælp, når kommunen meddeles, at den er omfattet af skærpet tilsyn.

Da det skærpede tilsyn er udsat, har task forcen i løbet af 2020 haft et særligt fokus på kommuner med udfordringer i forbindelse med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen. STAR's tre regionale arbejdsmarkedskontorer (AMK) har bl.a. understøttet genåbningen via regionalt inddelte møder for ledere i jobcentrene og webinarer for medarbejdere. Der har været fokus på dels at sikre, at kommunerne har været bekendte med de løbende justeringer af muligheder og rammer for beskæftigelsesindsatsen, og dels på at yde maksimal støtte til genåbningen. AMK'erne har endvidere tilbudt kommuner, der har særlige udfordringer særlig individuel støtte efter behov.

STAR har yderligere udviklet et særligt midlertidigt genåbningsdatasæt, som giver et overblik over udviklingen i genåbningen af beskæftigelsesindsatsen og anvendes af AMK'erne med henblik på at målrette indsatsen over for kommuner, som har udfordringer med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen.

Appendiks

Tabel A1

Senest tilgængelige benchmark-analyse

Kommune	Placering	Faktisk ydelsesomfang	Forventet ydelsesomfang	Faktisk ydelsesgrad	Forventet ydelsesgrad	Forskelle	Besparelse/Potentiale	
		Fuldtidspersoner	Fuldtidspersoner	Andel	Andel	Pct.point	Fuldtidspersoner	Kroner
Gladsaxe	1	3.130	3.690	6,9	8,2	-1,2	-560	-38.400.000
Herlev	2	1.570	1.740	8,6	9,5	-0,9	-170	-9.900.000
Nyborg	3	1.850	2.010	9,4	10,2	-0,8	-160	-9.500.000
Frederiksberg	4	5.030	5.600	7,0	7,8	-0,8	-570	-40.300.000
Fredensborg	5	1.730	1.890	7,0	7,6	-0,7	-160	-10.000.000
Furesø	6	1.530	1.660	6,3	6,8	-0,6	-130	-8.000.000
Ballerup	7	2.760	2.920	9,1	9,7	-0,5	-160	-10.900.000
Vejen	8	2.200	2.330	8,2	8,7	-0,5	-130	-9.600.000
Holbæk	9	4.060	4.280	9,0	9,4	-0,5	-220	-15.300.000
Ringsted	10	2.030	2.140	8,9	9,3	-0,5	-110	-6.400.000
Rudersdal	11	1.830	1.970	5,4	5,8	-0,4	-140	-10.000.000
Hedensted	12	2.280	2.400	7,8	8,2	-0,4	-120	-8.400.000
Billund	13	1.380	1.450	8,3	8,7	-0,4	-70	-4.200.000
Hørsholm	14	770	830	5,5	5,9	-0,4	-60	-3.800.000
Mariagerfjord	15	2.430	2.530	9,3	9,7	-0,4	-100	-7.800.000
Vallensbæk	16	660	700	6,5	6,8	-0,4	-40	-2.500.000
Ishøj	17	1.690	1.730	11,2	11,4	-0,3	-40	-1.800.000

Sorø	18	1.670	1.710	8,8	9,1	-0,3	-40	-2.000.000
Jammerbugt	19	2.110	2.160	9,1	9,3	-0,2	-50	-700.000
Middelfart	20	1.870	1.930	7,8	8,0	-0,2	-60	-2.200.000
Hillerød	21	2.330	2.400	7,1	7,3	-0,2	-70	-5.200.000
Gentofte	22	2.590	2.690	5,6	5,8	-0,2	-100	-7.200.000
Herning	23	4.860	4.980	8,5	8,7	-0,2	-120	-9.700.000
Norddjurs	24	2.220	2.270	9,5	9,7	-0,2	-50	-4.200.000
Svendborg	25	3.710	3.750	10,2	10,4	-0,1	-40	-2.600.000
Vejle	26	6.220	6.310	8,4	8,5	-0,1	-90	-7.200.000
Vesthimmerland	27	2.160	2.180	9,5	9,7	-0,1	-20	500.000
Esbjerg	28	6.950	7.030	9,4	9,5	-0,1	-80	-5.900.000
Greve	29	2.310	2.350	7,5	7,6	-0,1	-40	-400.000
Brønderslev	30	2.110	2.130	9,5	9,6	-0,1	-20	200.000
Favrskov	31	2.100	2.130	7,0	7,1	-0,1	-30	-1.400.000
Morsø	32	1.180	1.190	9,6	9,7	-0,1	-10	-300.000
Lyngby-Taarbæk	33	2.220	2.240	6,2	6,3	-0,1	-20	-1.500.000
Frederikshavn	34	3.600	3.620	9,9	10,0	-0,1	-20	-1.800.000
Næstved	35	5.110	5.140	9,6	9,7	-0,1	-30	-1.500.000
Holstebro	36	3.220	3.230	8,7	8,8	0,0	-10	-2.100.000
Kolding	37	5.360	5.370	8,9	8,9	0,0	-10	-400.000
Aabenraa	38	2.920	2.930	8,0	8,1	0,0	-10	-400.000
Egedal	39	1.590	1.590	5,9	5,9	0,0	0	1.200.000
Aarhus	40	22.980	22.930	9,3	9,3	0,0	50	-200.000
Ærø	41	270	270	8,2	8,2	0,0	0	100.000

Odder	42	1.140	1.130	8,2	8,1	0,0	10	-500.000
Viborg	43	5.220	5.190	8,5	8,5	0,0	30	2.100.000
Skive	44	2.450	2.430	8,6	8,5	0,1	20	500.000
Kerteminde	45	1.400	1.390	9,7	9,7	0,1	10	400.000
Ringkøbing-Skjern	46	2.900	2.870	8,3	8,2	0,1	30	2.100.000
Skanderborg	47	2.700	2.670	7,0	6,9	0,1	30	3.600.000
Hjørring	48	3.740	3.700	9,3	9,2	0,1	40	2.600.000
Syddjurs	49	2.210	2.180	8,5	8,4	0,1	30	3.200.000
Tønder	50	2.300	2.280	10,0	9,9	0,1	20	1.800.000
Helsingør	51	3.410	3.370	8,9	8,7	0,1	40	1.800.000
Randers	52	6.770	6.690	10,8	10,7	0,1	80	5.100.000
Thisted	53	2.520	2.480	9,4	9,3	0,1	40	2.100.000
Lemvig	54	910	890	7,5	7,4	0,1	20	1.000.000
Sønderborg	55	4.440	4.380	9,7	9,6	0,1	60	3.900.000
Nordfyn	56	1.830	1.810	9,9	9,8	0,1	20	3.300.000
Faxe	57	2.210	2.180	9,6	9,4	0,2	30	2.500.000
Albertslund	58	1.950	1.920	10,9	10,7	0,2	30	1.000.000
Guldborgsund	59	4.110	4.050	11,1	10,9	0,2	60	3.800.000
Lolland	60	3.210	3.170	13,1	12,9	0,2	40	2.400.000
Aalborg	61	14.810	14.560	10,0	9,9	0,2	250	11.900.000
Bornholm	62	2.170	2.120	9,3	9,1	0,2	50	3.100.000
København	63	44.010	43.070	9,3	9,1	0,2	940	54.200.000
Assens	64	2.540	2.490	10,0	9,8	0,2	50	4.000.000
Glostrup	65	1.400	1.360	9,2	9,0	0,2	40	1.800.000

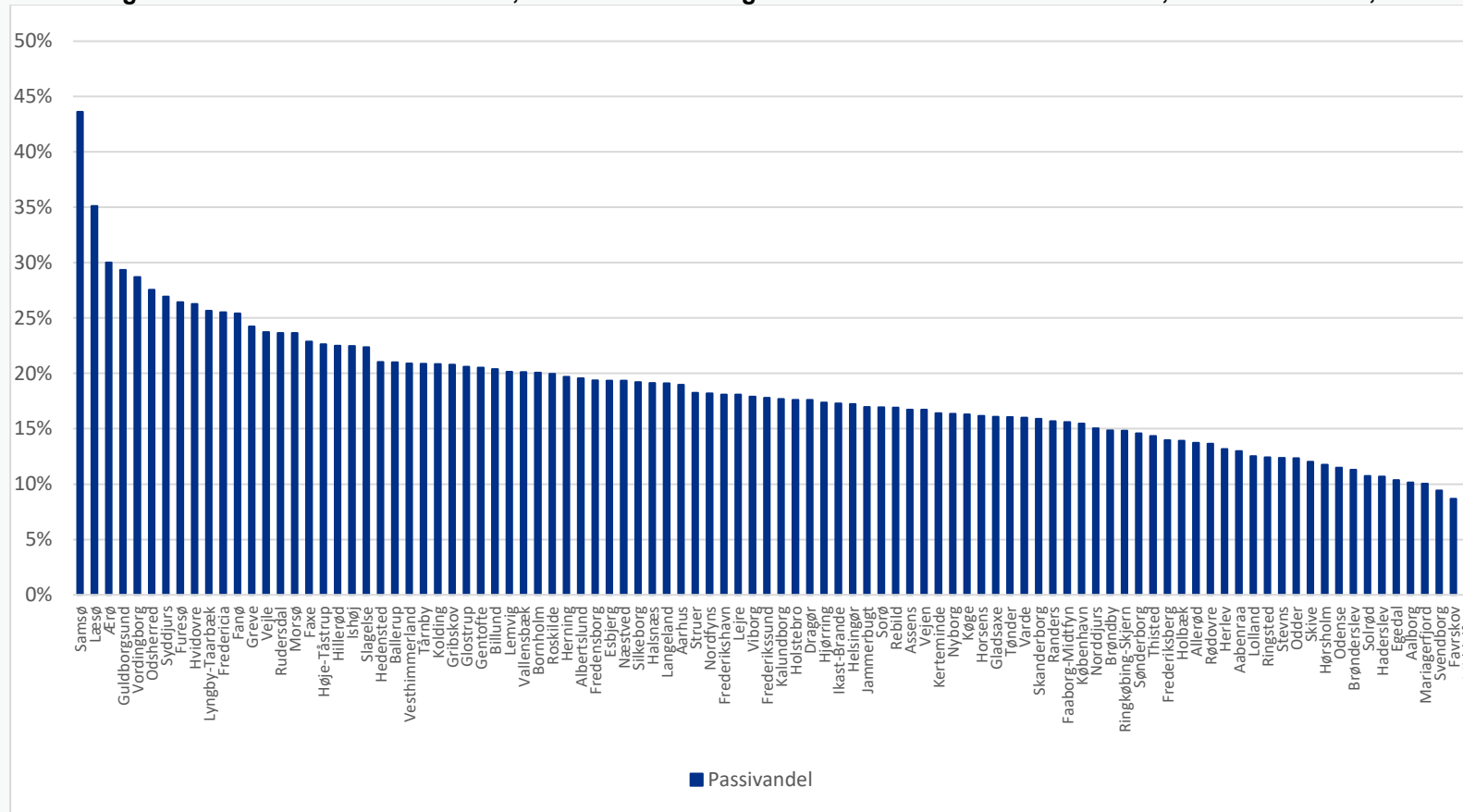
Odense	66	15.130	14.840	10,8	10,6	0,2	290	17.000.000
Vordingborg	67	2.800	2.730	10,1	9,9	0,2	70	4.200.000
Allerød	68	880	840	5,7	5,5	0,2	40	3.000.000
Varde	69	2.610	2.530	8,4	8,2	0,2	80	4.900.000
Rebild	70	1.530	1.490	8,3	8,0	0,3	40	3.000.000
Faaborg-Midtfyn	71	3.150	3.060	10,1	9,8	0,3	90	7.000.000
Struer	72	1.250	1.210	9,8	9,5	0,3	40	2.900.000
Lejre	73	1.170	1.120	6,9	6,6	0,3	50	3.600.000
Køge	74	3.400	3.280	8,8	8,5	0,3	120	9.600.000
Solrød	75	980	930	6,9	6,5	0,3	50	3.500.000
Roskilde	76	4.330	4.130	7,7	7,3	0,4	200	11.300.000
Brøndby	77	2.640	2.560	11,7	11,3	0,4	80	5.900.000
Haderslev	78	3.470	3.330	9,9	9,6	0,4	140	9.200.000
Odsherred	79	1.900	1.820	9,8	9,4	0,4	80	6.800.000
Horsens	80	5.820	5.580	9,9	9,5	0,4	240	16.300.000
Rødovre	81	2.530	2.420	9,6	9,2	0,4	110	5.300.000
Hvidovre	82	3.320	3.150	9,6	9,1	0,5	170	11.000.000
Slagelse	83	5.500	5.250	10,8	10,4	0,5	250	15.600.000
Gribskov	84	1.930	1.790	7,8	7,3	0,6	140	8.400.000
Høje-Taastrup	85	3.290	3.100	9,9	9,4	0,6	190	14.700.000
Silkeborg	86	5.310	4.940	9,0	8,3	0,6	370	22.700.000
Kalundborg	87	3.100	2.890	10,3	9,6	0,7	210	12.300.000
Ikast-Brande	88	2.360	2.190	9,1	8,4	0,7	170	12.600.000

Tårnby	89	2.440	2.240	8,9	8,2	0,7	200	13.500.000
Halsnæs	90	1.800	1.660	9,4	8,6	0,8	140	10.100.000
Dragør	91	530	460	6,3	5,5	0,8	70	4.500.000
Frederikssund	92	2.350	2.120	8,5	7,6	0,8	230	15.600.000
Fanø	93	140	120	7,6	6,6	1,0	20	1.100.000
Fredericia	94	3.750	3.360	11,5	10,3	1,2	390	26.100.000
Langeland	95	820	730	11,4	10,1	1,3	90	5.600.000
Stevns	96	1.270	1.040	9,1	7,5	1,6	230	13.700.000
Samsø	97	190	160	9,5	7,7	1,8	30	2.300.000
Læsø	98	90	70	9,9	7,8	2,1	20	1.700.000

Anm: Beskæftigelsesministeriets benchmarking, baseret på perioden i 2018. Benchmarking af kommunale ydelser på borger per 1. januar 2018. Opgørelsesmetoden findes på www.bm.dk/.
Kilde: BM's Benchmarking-analyse efterår 2019.

Figur A1

Andel borgere med 6 måneders anciennitet, som ikke har deltaget i 4 samtaler de første 6 måneder, kommune fordelt, 2020

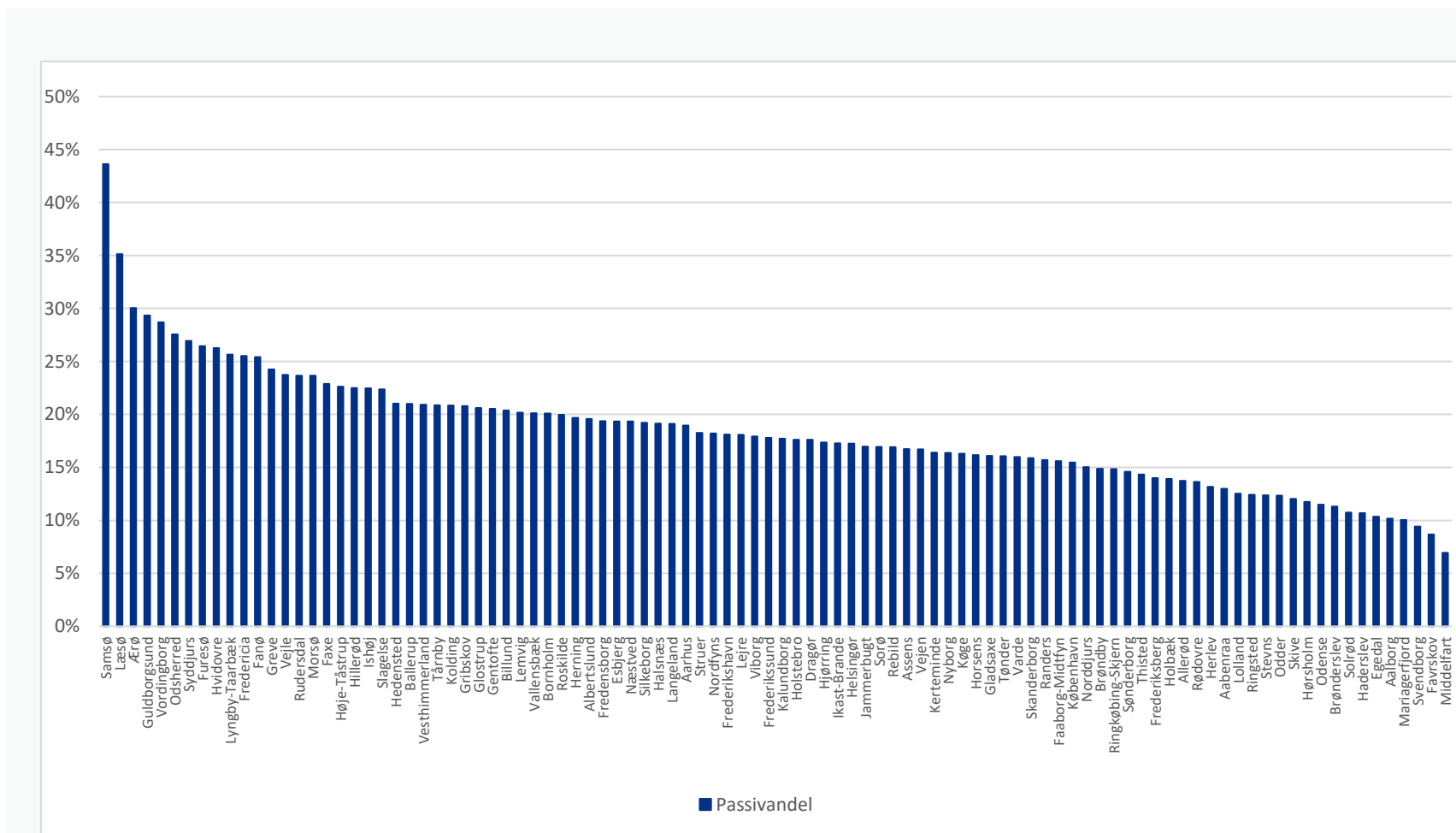


Anm.: Alle målgrupper indgår, herunder revalidering, selvom krav til kontaktførelse er forskellige. Opgørelserne indeholder personer med 6 måneders anciennitet i januar til december 2020. En forholdsvis stor andel er blevet ledige før 2020 og er derfor ikke omfattet i hele perioden af de nye regler om ret og pligttilbud pr. 1. januar 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret død periode ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata.

Figur A2

Andel borgere med 6 måneders anciennitet, som ikke har modtaget 1 tilbud eller haft 225 timer ordinære timer de første 6 måneder, kommunefordelt, 2020

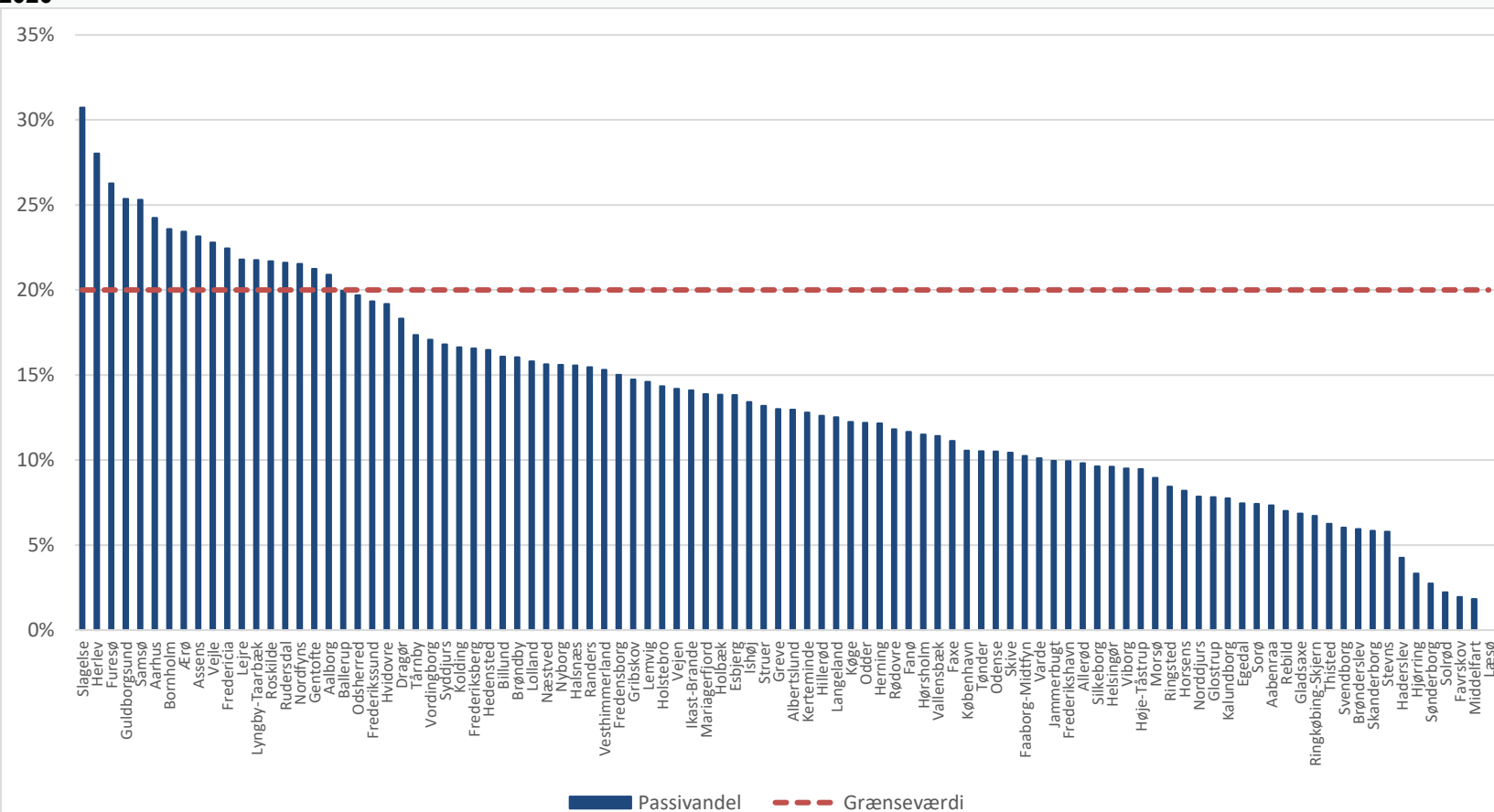


Anm.: Alle målgrupper indgår. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Opgørelserne indeholder personer med 6 måneders anciennitet i januar til december 2020. En forholdsvis stor andel er blevet ledige før 2020 og er derfor ikke omfattet i hele perioden af de nye regler om ret og pligttilbud pr. 1. januar 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret død periode ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Figur A3

Andel borgere med mindst 12 måneders anciennitet, som ikke har deltaget i 4 samtaler de seneste 12 måneder, kommunefordelt, 2020

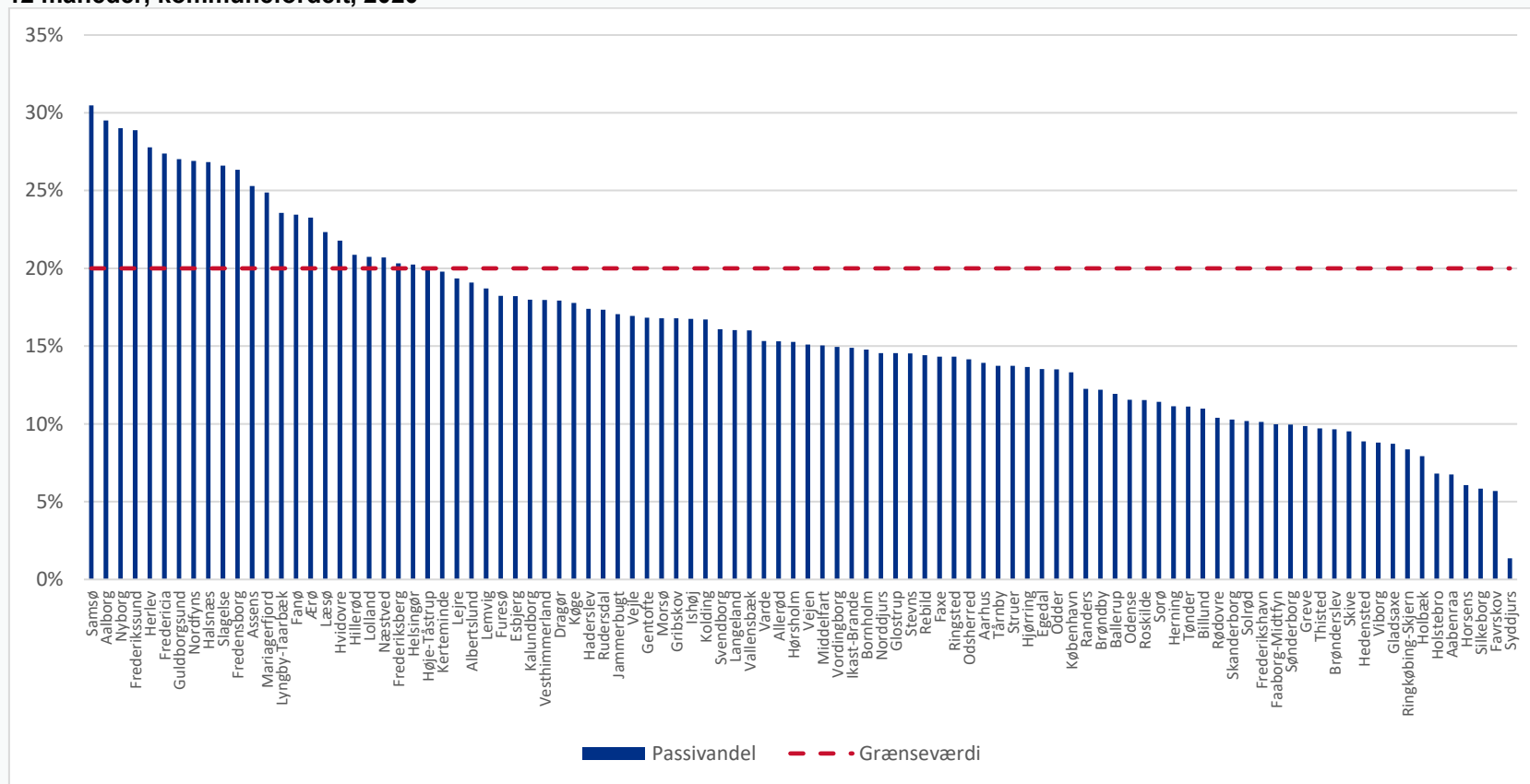


Anm.: Alle målgrupper indgår, herunder revalidering, selvom krav til kontaktførelse er forskellige. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusbølge til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret død periode ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, elndkomst.

Figur A4

Andel borgere med mindst 12 måneders anciennitet, som ikke har modtaget 1 tilbud eller haft 225 timer ordinære timer de seneste 12 måneder, kommunefordelt, 2020



Anm.: Alle målgrupper indgår. Borgere i jobafklarings- eller ressourceforløb kan have relevante social- og sundhedstilbud, der ikke indgår i opgørelsen. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Stiplet linje viser grænseværdi for fokusmål til personer med mindst 12 måneders anciennitet i det skærpede tilsyn med kommunernes indsats. Opgørelserne indeholder personer med mindst 12 måneders anciennitet i januar til december 2020. Der gælder særlige regler for perioden 1. marts 2020 – 30. juni 2020 (suspensions- og genåbningsperiode i forbindelse med corona-virus). Denne periode behandles som en corona-relateret død periode ved beregning af ydelsesforløbenes varighed, det vil sige at optælling af timer/dage sættes i bero i denne periode.

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer, KMD's sygedagpengeregister, FLEUR, TASS, Plandata, eIndkomst.

Bilag

Bilag 1 - Viden om fortrængning af ordinær arbejdskraft i relation til virksomhedsrettet indsats

Sammenfatning

Viden fra effektlitteraturen viser ikke tegn på, at virksomhedsrettede indsatser fortrænger ordinær beskæftigelse. Litteraturen er dels opsummeret i BEU-svar 340 og dels rapporterne fra Carsten Koch-udvalget om hhv. de arbejdsmarkedssparate og udsatte ledige. Siden er styrelsen bekendt med nogle få nye studier, som dog ikke ændrer på konklusionerne.

Der vurderes ikke pt. at være et behov for at igangsætte nye effektstudier på danske data. De justeringer, der er foretaget i ordningerne siden de sidst er blevet effektevalueret, giver ikke styrelsen anledning til forvente, at der skulle være tegn på, at løntilskudsordningerne, som de er i dag, fortrænger ordinært ansatte.

Nedenfor gennemgås litteraturen.

Danske studier

AKF 2010 (senere KORA og nu VIVE) viser i en undersøgelse, der udelukkende ser på løntilskud i små private virksomheder, at der ikke er tegn på, at privat løntilskud fortrænger ordinært ansatte. Faktisk vurderes løntilskud at øge den ordinære beskæftigelse med ca. 0,26 jobs pr. forløb. Ifølge undersøgelsen, skyldes det bl.a. at ca. 40 pct. af personerne i et løntilskud bliver ansat på ordinære vilkår efterfølgende.

KORA 2013 (nu VIVE) viser i en undersøgelse, der ser på løntilskudsansættelser på kommunale arbejdspladser, at der ikke er tegn på, at offentlig løntilskud fortrænger ordinært ansatte.

De to studier kan således ikke påvise en samlet negativ effekt på antallet af ordinært ansatte som følge af ansættelser med løntilskud.

Udenlandske studier

Lombardi, Skans og Vikström 2018 analyserer to løntilskudsordninger i Sverige: "Employment Subsidy Program" (ESP) som fandtes 1998-2006 og "New Start Job" (NSJ) som blev introduceret i 2007.

Forskerne anvender en matching model til at analysere effekten af løntilskudsordningerne på en række udfaldsmål, og anvender data fra RAMs registeret, hvor beskæftigede og arbejdspladser følges over tid. Forfatterne finder vedr. ESP ordningen, at ordningen har bidraget til at skabe en netto forøgelse i antal ordinært ansatte i virksomhederne. Der er dermed ikke fortrængning af ordningen (snarere tværtimod). Fem år efter ansættelse med subsidier, er antal ordinært ansatte steget med 0,5 ansatte sammenlignet med tilsvarende virksomheder, der ikke ansætter med subsidier. De finder hovedsageligt insignifikante effekter af NSJ-ordningen.

Martins og Costa 2014 ser på en større pakke af aktive indsatser til ledige i Portugal under seneste økonomiske krise og viser, at der ikke er tegn på fortrængning.

Kangasharu 2007 og Bishop og Montgomery 1993 viser, at brugen af private løntilskudsforløb øger den ordinære beskæftigelse i virksomhederne i hhv. Finland og USA. Helt præcist estimerer disse to studier at beskæftigelsen øges med ca. 10 pct. mere end antallet af løntilskudsjob ville betinge.

Dahlberg og Forslund 2005 finder igennem en regional paneldata analyse på svenske kommuner, at 2/3 af løntilskud til ansættelse i det offentlige fortrænger ordinært beskæftigede. Undersøgelsen er udført i perioden fra 1987 til 1996.

Hujer m.fl. 2002 behandler spørgsmålet om fortrængningseffekter af løntilskud i Tyskland. Dette studie baseres dog på en relativt lille datamængde og finder ingen, hverken positive eller negative, fortrængningseffekter.

Litteratur om fortrængning

- Ekspertgruppen om udredning af den aktive beskæftigelsesindsats, 2015: Nye veje til job (Carsten Koch 2)
- Rotger, Gabriel Pons m.fl., 2010: "The Effect of a Wage Subsidy on Employment in the Subsidies Firm". Working Paper, AKF. Kbh.
- Rotger, Gabriel Pons m.fl., 2013: " Effekter af løntilskud på kommunale arbejdspladser". Working Paper, KORA. Kbh.
- Dahlberg, M & A. Forslund, 2005: Direct Displacement Effects of Labour Market Programmes, *Scandinavian Journal of Economics*, 107(3), 475-494.
- Kangasharu, A, 2007: Do wage subsidies increase employment in subsidized firms, *Economica*, 74, 51-67.
- Bishop, J. H. & M. Montgomery, 1993, Does the Targeted Jobs Tax Credit Create Jobs at Subsidized Firms?, Working paper, Cornell University.
- Hujer, R. M. Caliendo & D. Radic, 2002, Estimating the Effects of Wage Subsidies on the Labour Demand in West-Germany using IAB Establishment Panel, Working paper, J.W. Goethe-Universität, Frankfurt.
- Martins, Costa, 2014: "Reemployment and substitution effects from increased activation: Evidence from times of crisis".
- Lombardi, Skans og Vikström (2018): Wage subsidies, job-displacement and Swedish firms: A comparison between policy systems

Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

T. 7221 7440
E-mail. star@star.dk
www.star.dk