

Driftslofterne over refusion af driftsudgifter ved aktivering for 2015

Det følger af §§ 118 og 118 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lov nr. 720 af 25. juni 2014 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring og flere andre love, at de to driftslofter fra 2015 skal fastsættes på den årlige finanslov, og at de foreløbige driftslofter udmeldes senest 1. juli året før.

Den 30. juni 2014 udmeldte Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering foreløbige driftslofter for de to målgrupper, som også fremgår af finanslovsforslaget for 2015..

Derefter er driftslofternes størrelse blevet påvirket af:

- Forlig om en reform af beskæftigelsesindsatsen
- finanslovsaftalen om
 - en ny kontantydelse til ledige, der har opbrugt den samlede ret til dagpenge, særlig uddannelsesyndelse og midlertidig arbejdsmarkedsydelse, hvorfor der forventes færre udgifter til aktivering af kontanthjælpsmodtagere
 - at forbedre vilkårene for samlevende par på kontant- og uddannelseshjælp og for unge kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, hvilket forventes at forøge udgifterne til aktivering af kontant- og uddannelseshjælp og
- et nyt skøn over bruttoledigheden, jf. Økonomisk Redegørelse december 2014.

De nedenfor oplyste driftslofter forventes at blive de endelige driftslofter, når finansloven for 2015 inklusiv det sidste ændringsforslag forventes vedtaget af Folketinget den 18. december 2014.

Fastlæggelse af driftsloftet for dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere på ændringsforslag til finansloven for 2015

På forslag til finanslov for 2015 blev driftsloftet for modtagere af dagpenge (inklusive deltager i selvvalgt uddannelse), kontanthjælp og uddannelseshjælp fastsat til 12.329 kr. (2015 pl).

Ved ændringsforslag til finanslov for 2015 fastsættes driftsloftet til 11.241 kr., jf. også nedenstående tabel. Driftsloftet er fastsat ud fra følgende fremgangsmåde:

1. De statslige driftsudgifter til aktivering forventes i 2015 at udgøre 1.357,5 mio. kr. ud fra en effektiv refusionsprocent på 43,5 pct. (på finanslovsfor-

slaget for 2015 blev de statslige udgifter til aktivering skønnet til 1.486,5 mio. kr. ud fra en effektiv refusionsprocent på 43,3 pct.). Driftsloftet er beregnet på baggrund af 233.991 bruttoledige i 2015, heraf 85.396 dagpengemodtagere, 100.411 kontanthjælpsmodtagere, 45.881 uddannelseshjælpsmodtagere og 2.300 forsikrede ledige, der deltager i seks ugers jobrettet uddannelse (på finanslovsforslaget for 2015 blev antallet af bruttoledige skønnet til i alt 234.245 bruttoledige). Bruttoledigheden er baseret på Økonomisk Redegørelse fra Økonomi- og Indenrigsministeriet fra december 2014. I forhold til antallet og udgiftsskønnet vedrørende dagpengemodtagerne er der fratrukket antal og udgiftsskøn vedrørende den regionale uddannelsespulje og puljen til uddannelsesløft. Udgiftsskønnet og antallet af bruttoledige giver umiddelbart et driftsloft på 11.603 kr.

2. De økonomiske konsekvenser af beskæftigelsesreformen har betydning for driftsloftets størrelse. Ovennævnte forventede udgifter på 1.357,5 mio. kr. er reduceret bl.a. som følge af kommunernes driftsudgifter ved aktivering af dagpengemodtagere i øvrig vejledning og opkvalificering, jf. § 32, stk. 1, nr. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke vil være refusionsberettigende fra 1. januar 2015, jf. fremsatte lovforslag der udmønter beskæftigelsesreformen. Der forventes 1.800 fuldtidsaktiverede dagpengemodtagere i øvrig vejledning og opkvalificering i 2015 og kommunale udgifter på 212,0 mio. kr. i 2015. De kommunale udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering vil fortsat være omfattet af budgetgarantien, selvom der ikke ydes statsrefusion af disse udgifter.

Ud over afskaffelsen af refusionen på øvrig vejledning og opkvalificering indeholder reformen følgende initiativer, som til sammen forventes at reducere driftsudgifterne til aktivering af forsikrede ledige:

- Jobcenteret kan frit anvende alle tilbud inden for den eksisterende redskabsvifte, men fokus skal være på de virksomhedsrettede tilbud, og
 - ledige skal fremadrettet have ét aktivt tilbud, og dermed afskaffes reglerne om gentagen aktivering, hvilket forventes at reducere driftsudgifterne.
 - I modsat retning trækker at ret- og pligt tilbuddet for ledige 30-49 årige fremrykkes til senest efter 6 måneders sammenlagt ledighed,
 - for ledige over 50 år fremrykkes ret- og pligt tilbuddet til senest efter 3 måneders sammenlagt ledighed,
 - ny ordning med ret til seks ugers jobrettet uddannelse forventes at øge tilgangen, og
 - der er styrkede muligheder for læse-, skrive- og regnekurser samt ret til kompetencevurdering.
3. Sammenholdt med finanslovsforslaget for 2015 forventes der nu færre kontanthjælpsmodtagere aktiveret i vejledning og opkvalificering, mens der forventes lidt flere uddannelseshjælpsmodtagere i aktivering. Samlet set forventes antallet af ikke-forsikrede ledige aktiveret i vejledning og opkvalificering at falde.

4. Som følge af Aftale om finansloven for 2013 om uddannelsesløftet og Aftale mellem regeringen og Enhedslisten om en ungepakke af 9. november 2012 blev der indarbejdet en midlertidig reduktion i det fælles driftsloft for perioden 2013-2016.

Da den aktivitetsmæssige ændring for 2015 som følge af disse aftaler allerede indgår i udgiftsskønnet for 2015 betyder det, at der alene skal indarbejdes en reduktion for 2016, og at driftsloftet dermed genoprettes for 2017.

- a. Reduktionen for 2016 og genopretningen for 2017 som følge af finansieringen af uddannelsesløftet og Ungepakken er beregnet med udgangspunkt i de absolutte udgiftsændringer ved ændringsforslag til finansloven for 2013 (opregnet til 2015-pl), omregnet til statslige udgifter (nu 43,5 pct.). Disse udgiftsændringer sættes i forhold til 2015-bevillingen, og denne udgifts relative andel anvendes på driftsloftet for 2015.
5. Til finansiering af Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet er driftsloftet reduceret yderligere. Reduktionen er beregnet med udgangspunkt i den aftalte driftsloftsreduktion (opregnet til 2015-pl) "renset" for virkningen i 2014, og anvendt ift. driftsloftet, som er fastsat i pkt. 2.
 - b. Bevillingsreduktionen for 2015 på 118,9 mio. kr. (2014-pl) udgjorde 3,2 pct. af de samlede udgifter, da kontanthjælpsreformen blev beregnet, og den daværende driftsloftsreduktion for 2015 på FL14 var derfor 366 kr. (2014-pl). Det er 371 kr. i 2015-pl. Driftsloftet blev reduceret med 9 kr. for 2014, hvorfor ændringen i driftsloftsreduktionen for 2015 "renset" for effekten i 2014 udgør 362 kr. Driftsloftet er således reduceret fra 11.603 kr. til 11.241 kr. for 2015.

Driftslofterne for 2015-2017 fastsættes således ud fra de forventede udgifter og forventede antal i målgrupperne (aktive og passive) i 2015, samt reduktioner som følge af uddannelsesløftet og Ungepakken samt kontanthjælpsreformen.

I nedenstående tabel fremgår beregningen af driftsloftet for de ledighedsafhængige målgrupper som beskrevet ovenfor.

Beregning af driftsloftet for ledighedsafhængige målgrupper

	2014	2015	2016	2017
Pkt. 4: Uddløftet/Ungepakken				
Bruttoudg. 15-pl, mio. kr.	-213,8	-187,0	-36,2	-
Nettoudg., nu 43,5 pct., mio. kr.	-93,0	-81,3	-15,7	-
Marginalt ift. 2015, mio. kr.		0,0	65,6	81,3
2015-bevilling, mio. kr.		1.357,5		
Relativt ift. 2015-bevilling, %		0,0 %	4,8 %	6,0 %
Driftslofter i trin 1, kr.		11.603	12.164	12.298
Pkt. 5: Kontanthjælpsreformen				
Driftsloftsreduktionen 15-pl, kr.	-9	-371	-547	-642
"Renset" for 2014, kr.	0	-362	-538	-633
Driftslofter, kr.		11.241	11.626	11.665

Fastlæggelse af driftsloftet for revalidender og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse på forslag til finanslov for 2015 og uændret på ændringsforslag til finansloven for 2015

I 2015 udgør driftsloftet for revalidender (inkl. forrevalidender) og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse 13.702 kr. (2015 pl). Driftsloftet er således uændret i forhold til det tidligere udmeldte og finanslovsforslaget for 2015.

De statslige udgifter forventes på forslag til finanslov for 2015 at udgøre 595,7 mio. kr. (ud fra en effektiv refusionsprocent på 43,3 pct. som budgetteret på forslag til finanslov). Driftsloftet er beregnet på baggrund af 86.948 helårspersoner i målgruppen (passive som aktive), heraf 9.742 revalidender/forrevalidender, 59.580 sygedagpengemodtagere og 17.626 modtagere af ledighedsydelse.