



Til kommunerne
Att: Jobcentrene og økonomiforvaltningen

Kopi til de kommunale revisorer

Styrelsen for
Arbejdsmarked
og Rekruttering

Njalsgade 72A
2300 København S
T: 72 21 74 00
E: star@star.dk

www.star.dk

Dato: 18-12-2015

J. Nr. 15/03777

Endelig fastsættelse af driftslofter over refusion af driftsudgifter ved aktivering

Det følger af §§ 118 og 118 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at der skal fastsættes lofter over driftsudgifter ved aktivering på den årlige finanslov.

Den 30. juni 2015 udmeldte Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i overensstemmelse med lovbestemmelserne de foreløbige driftslofter for henholdsvis modtagere af dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp samt modtagere af sygedagpenge, ledighedsydelse og revalideringsydelse.

Der er på baggrund af Aftale om finansloven for 2016 foretaget en genberegning af de to driftslofter. I de genbereggede driftslofter er der taget højde for følgende elementer:

- Der er på ændringsforslaget for finansloven for 2016 indarbejdet et nyt udgiftsskøn for driftsudgifterne som følge af forholdsvist lavt aktiveringsomfang i 2015.
- Aftale om finansloven for 2016, herunder initiativerne vedrørende:
 - Målrkning af den aktive indsats på kontanthjælpsområdet (lovforslag nr. 66),
 - Et trygkere dagpengesystem, hvorefter der forventes færre udgifter til aktivering af kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere fra 2017 og frem.,
 - Et kontanthjælpssystem, hvor det kan betale sig at arbejde – Jobreform fase I af november 2015, hvorefter der forventes færre udgifter til aktivering af kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere fra 2017.
- Et nyt skøn over bruttoledigheden, jf. Økonomisk Redegørelse december 2015.

De endelige driftslofter for 2016 er opgjort til:

- 10.813 kr. for modtagere af dagpenge (inkl. forsikrede ledige der deltager i jobrettet uddannelse), kontanthjælp og uddannelseshjælp (det ledighedsrelaterede driftsloft).
- 9.745 kr. for revaliderer (inkl. forrevaliderer) og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse.

For en detaljeret beskrivelse af beregningen af de endelige driftslofter henvises til vedlagte bilag.

Det skal understreges, at kommunernes hjemtagelse af refusion under rådighedsbeløbene skal opgøres endeligt på baggrund af kommunernes indberetninger i forbindelse med den endelige restafregning af statsrefusion for et regnskabsår, som finder sted senest 15. maj i det efterfølgende år.

Det indebærer, at kommunens rådighedsbeløb for 2015 vil blive opgjort på baggrund af kommunens revisionspåregnede indberetninger ved den endelige restafregning i sommeren 2016, og at der ikke vil være mulighed for at berigtige refusion under 2015-rådighedsbeløbet efterfølgende. Eventuelle udgifter vedrørende 2015-aktivitet, som ikke er indgået i 2015-regnskabet og medregnet under 2015-rådighedsbeløbet (ved den endelige restafregning i sommeren 2016), vil derfor skulle indgå i 2016-regnskabet og medregnes under de nye rådighedsbeløb for 2016 i forbindelse med den endelige restafregning for dette år i sommeren 2017.

Refusion af kommunernes driftsudgifter til jobparate kontanthjælpsmodtagere og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere aktiveret i øvrig vejledning og opkvalificering

Opmærksomheden henledes på, at der som noget nyt ikke vil være refusion af kommunernes driftsudgifter til jobparate kontanthjælpsmodtagere og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere aktiveret i øvrig vejledning og opkvalificering efter § 32, stk. 1, nr. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovforslag L66, der udmønter målretning af den aktive indsats for kontanthjælpsmodtagere (er fremsat 20. november).

Det skal samtidig bemærkes, at denne ændring af refusionsreglen træder i kraft 1. januar 2016, og at der ikke er etableret en særlig overgangsordning i forhold til udgifter til aktiviteter, der er igangsat i 2015, men løber ind i 2016. Det vil fx sige, at for en jobparat kontanthjælpsmodtager med et øvrig vejlednings- og opkvalificeringsforløb hen over årsskiftet 2015-2016, fx et øvrig vejledning- og opkvalificeringsforløb fra 7. december 2015 til 26. februar 2016, vil kommunen kunne hjemtage refusion for den del af udgifterne, der knytter sig til aktiviteten i december 2015, hvis det for borgeren er mere end 24 måneder siden første henvendelse til kommunen om hjælp, men ikke for den del af udgifterne, der knytter sig til 2016-aktiviteten.

Som det fremgår ovenfor, kan man ikke berigtige refusion under 2015-rådighedsbeløbet efterfølgende. Der er dog den særregel, at eventuelle udgifter vedrørende 2015-aktivitet for jobparate kontanthjælpsmodtagere og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, der efter de 24 måneder har fået øvrig vejledning og opkvalificering, som ikke når at indgå i 2015-regnskabet, kan indgå i 2016-regnskabet, og kommunerne kan hjemtage refusion under berigtigelser, hvis der er plads inden for 2015-rådighedsbeløbet.

Refusion af mentorstøtte under rådighedsbeløb

Målretningen af den aktive indsats på kontanthjælpsområdet indebærer, at bevillingen til mentorstøtte (bortset fra personer, der modtager ressourceforløbsydelse) lægges sammen med bevillingerne til driftsudgifter ved aktivering. Kommunerne kan i stedet hjemtage refusion af udgifterne til mentorstøtte fra bevillingerne til driftsudgifter ved aktivering under rådighedsbeløb.

Staten yder således inden for et rådighedsbeløb 50 pct. refusion af mentorudgifter, herunder afløbsudgifter, til:

- Personer, der er omfattet af § 2, nr. 3, 8-10, 12 og 13, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, samt personer der er omfattet af ret til mentorstøtte i forbindelse med udskrivelse fra psykiatrisk indlæggelse, jf. § 31 b, stk. 2, i samme lov, i forbindelse med rådighedsbeløbet til driftsudgifter ved aktivering af dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere.
- Personer, der er omfattet af § 2, nr. 4-7, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder til førtidspensionister og personer i fleksjob, i forbindelse med rådighedsbeløbet til driftsudgifter ved aktivering af revalidender og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse.

Mentorrammen med de statslige refusionsudgifter er reduceret med 45 mio. kr. for 2016 (55 mio. kr. årligt fra 2017) som følge af, at minimumskravet for udsatte kontanthjælpsmodtagere, der får mentorstøtte som eneste ret og pligttilbud, ændres fra kontakt hver uge til hver anden uge. På grund af overgangsbestemmelsen om, at aftaler om ret og pligt til mentorstøtte, som kommunerne har indgået med personer før 1. januar 2016, fortsætter med uændret intensitet i den resterende del af den aftalte (op til) 6 måneders periode, skønnes der at være afløbsudgifter i 2016 på 10 mio. kr., hvorfor den skønnede besparelse i 2016 udgør 45 mio. kr.

Dernæst er de resterende 315,4 mio. kr. i mentorrammen for 2016 fordelt med 262,5 mio. kr., der lægges til bevillingen med driftsudgifter ved aktivering af dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere og 52,9 mio. kr. til bevillingen med driftsudgifter ved aktivering af revalidender samt modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse. Fordelingen af mentorrammen sker på baggrund af den relative fordeling af timeforbruget af mentorstøtte i 2014, så 83,7 pct. af mentorrammen indplaceres under det ledighedsrelaterede driftsloft og de resterende 14,3 pct. under driftsloftet for øvrige målgrupper.

Yderligere oplysninger

Ovenstående ændringer af driftslofterne og håndteringen i forbindelse med opgørelsen af rådighedsbeløbene for 2015 og 2016 vil også komme til at fremgå af 2016-udgaven af vejledning (nr. 9713 af 1/7-2015) om kommunernes dokumentation af refusionsudgifter samt i forbindelse med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings orienteringsskrivelse om den foreløbige og endelige restafregning for 2015.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til specialkonsulent Mette Elmann de Place på medp@star.dk

Med venlig hilsen



Morten Binder

Direktør, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Teknisk beskrivelse af endelig fastlæggelse af driftslofterne over refusion af driftsudgifter ved aktivering for 2016

De endelige driftslofter for refusion af kommunernes udgifter til aktivering er genberegnet efter indgåelsen af Aftale om finansloven for 2016 og færdiggørelse af konjunkturvurderingen i Økonomisk Redegørelse for december 2015.

Genberegningen indebærer væsentlige ændringer i forhold til de foreløbigt udmeldte lofter i juni 2015. Ændringerne er primært en følge af nye lavere realiserede aktivitetsskøn i kommunerne samt udmøntning af det fremsatte lovforslag L 66 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som bl.a. indebærer en målretning af aktiveringsindsatsen for kontanthjælpsmodtagere samt at udgifterne til mentorstøtte fremadrettet skal afholdes indenfor samme driftslofter som driftsudgifterne til aktivering.

De foreløbige og endelige driftslofter for 2016 fremgår af tabel 1 herunder.

Tabel 1. Foreløbige og endelige driftslofter for 2016

Kr. pr. person i målgruppen	Foreløbigt	"Endeligt" før mentor	Endeligt med mentor
Driftsloft for modtagere af dagpenge (inkl. forsikrede ledige der deltager i jobrettet uddannelse), kontanthjælp og uddannelseshjælp (<i>det ledighedsrelaterede driftsloft</i>)	11.789	8.459	10.813
Driftsloft for revalidender (inkl. forrevalidender) og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse	13.894	8.573	9.745

Driftslofterne er efter normal praksis genberegnet på grundlag af ændrede skøn for kommunernes faktiske udgifter til aktivering, ændrede konjunkturskøn og øvrige lovændringer:

- Et skønnet lavere aktiveringsomfang i 2015 end budgetteret, som medtages i det budgetterede aktiveringsomfang for 2016.
- Lavere enhedsomkostninger i 2016 baseret på kommunale regnskabstal for 2014.
- Målretningen af den aktive indsats for kontanthjælpsmodtagere for så vidt angår udmøntningen af budgetreguleringen (rammereduktionen) samt sammenlægningen af udgifterne til mentorstøtte med driftsudgifterne til aktivering for de to målgrupper.
- Det konjunkturbetingede ændringsforslag
- Aftale om et tryggere dagpengesystem samt Aftale om et kontanthjælpssystem, hvor det kan betale sig at arbejde – Jobreform fase I. Disse ændringer har dog først betydning fra 2017.

Fastlæggelse af driftsloftet for dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere på ændringsforslag til finansloven for 2016

På ændringsforslag til finanslov for 2016 fastsættes driftsloftet til 10.813 kr., jf. også nedenstående tabel. Driftsloftet er fastsat på baggrund af følgende:

1. De statslige driftsudgifter til aktivering forventes i 2016 at udgøre 1.225,9 mio. kr.

Driftsloftet er baseret på skønnet for bruttoledigheden i 2016 i Økonomisk Redegørelse fra december 2015 svarende til 223.082 bruttoledige. Antallet af bruttoledige er korrigeret for modtagere af dagpenge, som deltager i tilbud, der finansieres via den regionale uddannelsespulje og puljen til uddannelsesløft.

2. De forventede statslige udgifter i 2016 indeholder de økonomiske konsekvenser af ovennævnte lovforslag L 66 om målretning af den aktive indsats for kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere. De statslige udgifter er herefter reduceret med 103,4 mio. kr., hvilket bl.a. skyldes, at kommunernes driftsudgifter ved aktivering af jobparate kontanthjælpsmodtagere og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere i øvrig vejledning og opkvalificering ikke er refusionsberettigende fra 1. januar 2016.

Derudover er der taget højde for, at udgifterne til mentorstøtte fra 1. januar 2016 afholdes sammen med driftsudgifterne til aktivering indenfor driftsloftet. De statslige udgifter til mentorstøtte forventes i 2016 at udgøre 262,5 mio. kr.

Endelige indeholder de forventede statslige udgifter i 2016 en rammereduktion på 109,3 mio. kr. for 2016.

3. I de forventede udgifter for 2016 indgår det konjunkturbetingede ændringsforslag med en reduktion på 0,6 mio. kr., idet der kun er indregnet en reduktion som følge af færre kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere i ordinær uddannelse.
4. Som følge af Aftale om finansloven for 2013 om uddannelsesløftet og Aftale mellem regeringen og Enhedslisten om en ungepakke af 9. november 2012 blev der indarbejdet en midlertidig reduktion i driftsloftet for perioden 2013-2016. Da den aktivitetsmæssige ændring for 2016 som følge af disse aftaler allerede indgår i udgiftsskønnet for 2016 betyder det, at der skal indarbejdes en forøgelse af udgifterne for 2017 svarende til i alt 15,3 mio. kr., jf. tabel 2.
5. Til finansiering af Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet fra 2013 er driftsloftet reduceret yderligere. Reduktionen er beregnet med udgangspunkt i den aftalte driftsloftsreduktion (opregnet til 2016-pl), og udgør i 2016 178 kr. i forhold til 2015, jf. tabel 2.

I nedenstående tabel fremgår beregningen af driftsloftet for de ledighedsafhængige målgrupper som beskrevet ovenfor.

Tablet 2. Beregning af driftsloftet for ledighedsafhængige målgrupper

	2015	2016	2017
Pkt. 4: Udd.løftet/Ungepakken			
Bruttoudg. 16-pl, mio. kr.	-189,7	-36,7	-
Nettoudg., nu 41,8 pct., mio. kr.	-79,3	-15,3	-
Marginalt ift. 2015, mio. kr.		0,0	15,3
2016-bevilling, mio. kr.		1.225,9	(1.239,1)
Relativt ift. 2015-bevilling		0,0 %	1,2 %
Driftslofter i trin 1, kr.		10.991	11.246
Pkt. 5: Kontanthjælpsreformen			
Driftsloftsreduktionen 16-pl, kr.	-377	-555	-651
Fraregnet driftsloftsreduktion for 2015, kr.		-178	-275
Driftslofter, kr.		10.813	10.971

Fastlæggelse af driftsloftet for revalidender og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse på ændringsforslag til finansloven for 2016

I 2016 udgør driftsloftet for revalidender (inkl. forrevalidender) og modtagere af sygedagpenge og ledighedsydelse 9.745 kr. (2016 pl).

De statslige udgifter forventes på ændringsforslag til finanslov for 2016 at udgøre 439,6 mio. kr.

Driftsloftet er beregnet på baggrund af 90.281 helårspersoner i målgruppen (passive som aktive).

I de forventede statslige udgifter for 2016 er der taget højde for, at udgifterne til mentorstøtte fra 1. januar 2016 afholdes sammen med driftsudgifterne til aktivering indenfor driftsloftet, jf. lovforslag nr. L 66 ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v. De statslige udgifter til mentorstøtte forventes i 2016 at udgøre 52,9 mio. kr.