

## Flyttemønstre blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet

---

I forbindelse med jobreform fase 1, er der særligt fokus på, om reformen giver anledning til flere fraflytninger af boliger og/eller en stigning i Domstolenes udsættelser af familier - herunder fx flere hjemløse eller lignende.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har begrænsede muligheder for at analysere dette område. Det bemærkes helt principielt, at opgørelserne i det følgende ikke vil kunne konkludere, hvorvidt en flytning skyldes loveffekter eller blot er en 'almindelig' flytning. Desuden falder en del lovinitiativer sammen: Indførelsen af integrationsydelsen falder eksempelvis i samme periode som indfasning af jobreformens hovedelementer, kontanthjælpsloftet samt indførelsen af 225-timers reglen. De enkelte initiativers virkninger kan således ikke isoleres.

Hvis den præcise årsag til en flytning skal kunne fastslås med sikkerhed, vil det kræve, at der gennemføres kvalitative undersøgelser, der har til formål at belyse om en 'reformhændelse' som fx kontanthjælpsloftet eller andre ændringer, kan tænkes at være i spil i forhold til de enkelte individer, dvs. om det kan kortlægges hvilke *årsager*, der kan antages at ligge til grund for flytninger/udsættelser blandt målgruppen for reformen.

Opgørelserne i det følgende tager udgangspunkt i data om flytninger og statusændringer fra CPR-stamregistret. Det giver ikke mulighed for med sikkerhed at afklare, om en person er hjemløs, men med bestemte statuskoder i registret kan 'tvivlsomme'/ukendte adresser udsøges. Disse kan være et udtryk for hjemløshed. Disse koder anvendes efter hidtidig analysepraksis i Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Oplysninger fra CPR-stamregistret kobles til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Afslutningsvis ses der i bilag 1 på flyttemønstrene på tværs af landsdele blandt de ydelsesmodtagere, som er flyttet i 4. kvartal 2016 med henblik på at afdække, hvordan flytningerne fordeler sig geografisk.

### Opsummering

Data for 4. kvartal 2016 indikerer ikke, at der skulle være sket flere flytninger efter kontanthjælpsloftets og 225-timersreglens indførelse. Tværtimod er andelen af ydelsesmodtagere, som flytter i 4. kvartal, faldet fra 2014 til 2016.

Det kan ikke udelukkes, at en eventuel effekt af reformen på antallet af flytninger først vil vise sig senere. Analysen vil derfor blive gentaget, når der foreligger data for 1. kvartal af 2017.

### Flytninger blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet

Knap 165.700 personer modtog ydelse i kontanthjælpssystemet i løbet af 4. kvartal 2016. Blandt disse flyttede 1.504 personer, svarende til 0,9 pct., mindst én gang i den pågældende periode, jf. tabel 1. Andelen af ydelsesmodtagere, som er flyttet mindst én gang, er faldet fra 1,3 pct. i 4. kvartal 2014 til 0,9 pct. i 4. kvartal 2016.

**Tabel 1. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv., 4. kvartal 2014-4. kvartal 2016.**

	Ydelsesmodtagere i løbet af perioden	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
4. kvartal 2014	164.654	2.066	1,3 %
4. kvartal 2015	169.415	1.961	1,2 %
4. kvartal 2016	165.686	1.504	0,9 %

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt ydelsesmodtagerne i 4. kvartal 2016 skiftede 256 personer, svarende til knap 0,2 pct., til en status i CPR-stamregistret, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, jf. tabel 2. Fra 4. kvartal 2014 til 4. kvartal 2016 er andelen af ydelsesmodtagerne, som har skiftet til status, som kan indikere hjemløshed, faldet marginalt, men afrundet udgør de 0,2 pct. alle tre år.

**Tabel 2. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. til høj vejkode eller ukendt status, 4. kvartal 2014-4. kvartal 2016.**

	Personer som er flyttet mindst én gang	
	Antal	Andel af ydelsesmodtagere
4. kvartal 2014	390	0,2 %
4. kvartal 2015	283	0,2 %
4. kvartal 2016	256	0,2 %

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

### Flytninger blandt ydelsesmodtagere berørt af kontanthjælpsloft

Knap 38.900 personer var registreret som ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet og berørt af loftet i løbet af 4. kvartal 2016, jf. tabel 3. Blandt disse flyttede 197, svarende til 0,5 pct. af de 38.900 personer, mindst én gang i løbet af perioden.

30.300 af de loftberørte var også registreret som ydelsesmodtagere i 4. kvartal 2014. I denne periode flyttede 0,9 pct. af disse personer mindst én gang. Andelen, som har flyttet mindst én gang har været faldende fra 2014 til 2016. Foreløbigt data indikerer således ikke, at der skulle være sket flere flytninger efter kontanthjælpsloftet indførelse.

**Tabel 3. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af kontanthjælpsloft, 4. kvartal 2014-4. kvartal 2016.**

	Ydelsesmodtagere berørt af loft i 4. kv. 2016, som også modtog ydelse i perioden angivet nedenfor	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
4. kvartal 2014	30.311	287	0,9 %
4. kvartal 2015	35.201	209	0,6 %
4. kvartal 2016	38.870	197	0,5 %

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt de personer, som var registreret som ydelsesmodtagere og berørt af loftet i løbet af 4. kvartal 2016, skiftede 6 personer, svarende til under 1 promille, til en status, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, jf. tabel 4. Fra 2014 til 4. kvartal 2016 er andelen, som har skiftet til status, som kan indikere hjemløshed, faldet fra 0,2 pct. til under 0,1 promille.

**Tabel 4. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af kontanthjælpsloft til høj vejkode eller ukendt status, 4. kvartal 2014-4. kvartal 2016.**

	Personer som er flyttet mindst én gang	
	Antal	Andel af ydelsesmodtagere
4. kvartal 2014	60	0,2 %
4. kvartal 2015	14	0,0 %
4. kvartal 2016	6	0,0 %

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

#### **Flytninger blandt ydelsesmodtagere berørt af 225-timersregel**

Knap 14.600 personer var registreret som ydelsesmodtagere i kontanthjælpsystemet og berørt af 225-timersreglen i løbet af 4. kvartal 2016, jf. tabel 5. Blandt disse flyttede 53, svarende til 0,4 pct. af de 14.600 personer, mindst én gang i løbet af perioden.

11.700 af de berørte var også registreret som ydelsesmodtagere i 4. kvartal 2014. I denne periode flyttede 1,2 pct. af disse personer mindst én gang. Andelen, som har flyttet mindst én gang har været faldende fra 2014 til 2016. Foreløbigt data indikerer således ikke, at der skulle være sket flere flytninger efter 225-timersreglens indførsel.

**Tabel 5. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af 225-timersregel, 4. kvartal 2014-4. kvartal 2016.**

	Ydelsesmodtagere berørt af loft i 4. kv. 2016, som også modtog ydelse i perioden angivet	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
4. kvartal 2014	11.721	141	1,2 %
4. kvartal 2015	14.586	88	0,6 %
4. kvartal 2016	14.568	53	0,4 %

Kilde: CPR-stamregistret, STAR's ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt de personer, som var registreret som ydelsesmodtagere og berørt af 225-timerreglen i løbet af 4. kvartal 2016, skiftede 12 personer, svarende til 0,1 pct., til en status, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, jf. tabel 6. Fra 2014 til 4. kvartal 2016 er andelen, som har skiftet til status, som kan indikere hjemløshed, faldet fra 0,3 pct. til 0,1 pct.

**Tabel 6. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af 225-timersregel til høj vejkode eller ukendt status, 4. kvartal 2014-4. kvartal 2016.**

	Personer som er flyttet mindst én gang	
	Antal	Andel af ydelsesmodtagere
4. kvartal 2014	31	0,3 %
4. kvartal 2015	5	0,0 %
4. kvartal 2016	12	0,1 %

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

## Bilag 1

### Flytninger på tværs af landsdele

Blandt de ca. 1.500 flytninger, kontanthjælpsmodtagerne (inkl. uddannelseshjælp og integrationsydelse) foretog i 4. kvartal 2016, var 1.400 på tværs af kommuner, mens de resterende var inden for samme kommune. Fordelt på landsdele oplevede Hovedstaden og Vestjylland en negativ nettotilflytning, dvs. flere flyttede fra Hovedstaden og Vestjylland, end der flyttede til. De resterende landsdele oplevede en positiv nettotilflytning, jf. tabel 7. Der skal ved tolkning af nettotilflytningen som andel af ydelsesmodtagerne i kontanthjælpssystemet tages forbehold for det lave antal observationer. Det skal desuden bemærkes, at der er tale om andele på mindre end 1 procent.

**Tabel 7. Nettotilflytning blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet fordelt på landsdele, 4. kvartal 2016.**

	Hovedstaden	Sjælland	Bornholm	Fyn	Syddjylland	Østjylland	Vestjylland	Nordjylland
Fraflytning	391	237	6	130	181	165	120	171
Tilflytning	326	274	10	132	207	168	113	171
Nettotilflytning	-65	37	4	2	26	3	-7	0
Nettotilflytning i % af ydelsesmodtagere*	-0,1	0,2	0,4	0,0	0,1	0,0	-0,1	0,0

Anm.: Landsdelene er defineret ud fra De Regionale Arbejdsmarkedsråd. \*Ydelsesmodtagere dækker over ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre.