

EVALUERING

Evaluering af forsøg med suspension af referenceperioden for seks ugers jobrettet uddannelse

Februar 2024

J.nr. 23/08458 – 2024-2306

EKJ/JGAJ

Seks ugers jobrettet uddannelse er en opkvalificeringsordning for dagpengemodtagere og fleksjobvisiterede, der er ufaglærte, faglærte eller faglærte med en kort videregående uddannelse. Med ordningen har målgruppen ret til seks ugers jobrettet uddannelse efter fem ugers ledighed. Målgruppen kan tage korte kurser inden for områder med mangel på arbejdskraft, som optræder på en landsdækkende positivliste. Uddannelsesforløbet skal være afsluttet inden for ni måneders ledighed for personer, der er fyldt 25 år og inden for seks måneder for personer under 25 år. Denne periode er kaldt referenceperioden.

Referenceperioden for ordningen på hhv. seks og ni måneder blev suspenderet fra september 2021 til udgangen af 2022 med *Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen* fra maj 2021.

Nærværende evaluering ser på, om suspenderingen af referenceperioden har betydet noget for, hvem i målgruppen der har gjort brug af ordningen, hvilke kurser de har taget og målgruppens efterfølgende beskæftigelsesstatus.

Undersøgelsens hovedresultater

- Med suspendering af referenceperioden fik cirka 37.500 flere dagpengemodtagere mulighed for at tage seks ugers jobrettet uddannelse. Af dem benyttede fem pct. sig af muligheden – nedenfor kaldt for forsøgsgruppen.
- Forsøgsgruppen er i forhold til køn, alder, uddannelses, og brancher ikke nævneværdig anderledes end gruppen, der i forvejen havde ret til seks ugers jobrettet uddannelse.
- Forsøgsgruppen har haft næsten fem gange længere ledighedsanciennitet end gruppen, der i forvejen havde ret til seks ugers jobrettet uddannelse. Dette kunne tyde på, at det er en mere udsat gruppe, der har benyttet sig af seks ugers jobrettet uddannelse efter suspenderingen.
- 10 uger efter seks ugers jobrettet uddannelse er afsluttet, er 22 pct. af forsøgsgruppen i ustøttet beskæftigelse, mens det er 34 pct. for gruppen, der i forvejen havde ret til seks ugers jobrettet uddannelse.

Anvendelsen af ordningen

Med den suspenderede referenceperiode fik cirka 37.500 flere dagpengemodtagere ret til seks ugers jobrettet uddannelse. Evalueringen omtaler fremadrettet gruppen som *forsøgsgruppen*. I forsøgsgruppen gjorde fem pct. af den samlede forsøgsgruppe eller godt 1.800 personer brug af ordningen. Forsøgsgruppen sammenlignes med gruppen af dagpengemodtagere, der i forvejen havde ret til seks ugers jobrettet uddannelse, som omtales *normalgruppen*. 7.290 personer i normalgruppen benyttede retten til seks ugers jobrettet uddannelse i forsøgsperioden, hvilket svarer til seks pct.

Forsøgsgruppen stod for 20 pct. af det samlede forbrug af seks ugers jobrettet uddannelse i forsøgsperioden.

Udviklingen i forbruget for ordningen

Forsøgsperioden strækker sig over 16 måneder - fra september 2021 til og med december 2022. Når man sammenligner forsøgsperioden med to forudgående perioder af samme længde¹, er forbruget 35-40 pct. lavere i forsøgsperioden end tidligere. Årsagen til faldet i forsøgsperioden skal bl.a. ses i lyset af, at der i samme periode var en markant stigning i forbruget af den regionale uddannelsespulje.² Dette kan indikere, at målgruppen har benyttet den regionale uddannelsespulje i stedet for seks ugers jobrettet uddannelse.

Herudover var målgruppen i forsøgsperioden, på trods af udvidelsen, kun marginalt større end i de to tidligere perioder. Det kan tilskrives højkonjunkturen på bagkant af coronakrisen, som kan have medført, at ledige kom hurtigere tilbage i job, og derfor ikke gjorde brug af retten til seks ugers jobrettet uddannelse.

Karakteristik af målgruppen

Alder, køn, uddannelsesniveau, bopæl

Mænd over 25 år var i forsøgsperioden de primære forbrugere af ordningen. På tværs af de to grupper udgør mænd godt 70 pct. af deltagerne, og størstedelen er over 25 år.

Ser man på den regionale fordeling af forbruget på ordningen i forhold til, hvor stor en del af målgruppen der bor i regionen, er der kun små forskelle i hvor borgerne er bosat³. Forbruget i hhv. Region Nordjylland-, Midtjylland og Sjælland flugter i høj grad med andelen af målgruppen, som er bosiddende i de respektive regioner, mens det er lidt lavere for Region Hovedstaden og lidt højere for Region Syddanmark.

Der er små forskelle i deltagernes uddannelsesniveau på tværs af forsøgsgruppe og normalgruppen. 52 pct. af forsøgsgruppen har en erhvervsfaglig uddannelse, og 45 pct. er ufaglærte, mens det tilsvarende for normalgruppen er hhv. 56 pct. og 41 pct.

Ledighedshistorik

Kigger man på ledighedsancienniteten for de to grupper, har forsøgsgruppen en væsentlig længere anciennitet end normalgruppen. I forsøgsgruppen hhv. under og over 25 år er der en ledighedsanciennitet på cirka 46 og 69 uger. Personer i normalgruppen har hhv. cirka 9 og 14 ugers ledighedsanciennitet.

¹ De to perioder løb i følgende tidsrum: 1. september 2017 til 31. december 2018 og 21. september 2019 til 31. december 2020.

² Som et forsøg i 2021 havde målgruppen ret til ét kursus gennem den regionale uddannelsespulje og brugen af den regionale uddannelsespulje steg i den periode fra 9.369 til 19.651.

³ Tallene er ikke delt op på forsøgs- og normalgruppe, men afspejler det samlede forbrug i forsøgsperioden fra september 2021 til og med december 2022.

Kurstyper

Typen af kurser, som ledige tager under seks ugers jobrettet uddannelse, flugter nogenlunde med fordeling af kurser på positivlisten⁴. Cirka 85 pct. af kursusforløbene for både forsøgs- og normalgruppen består af AMU-kurser.

Afgang til beskæftigelse

10 uger efter seks ugers jobrettet uddannelse er afsluttet, finder hver tredje beskæftigelse, hvilket er lidt bedre end i de to forudgående perioder. Der er 12 procentpoint færre i forsøgsgruppen (22 pct.), der er i beskæftigelse uden ydelse efter 10 uger sammenlignet med normalgruppen (34 pct.). Dette viser, at suspenderingen af forsøgsperioden ikke driver afgang til beskæftigelse, og forklares formentlig ved, at forsøgsgruppen lader til at være en mere udsat gruppe, som vist i deres betydelige længere ledighedsanciennitet.

Der er ikke stor forskel på forsøgs- og normalgruppen ift. hvilke brancher, de er ansat i.⁵ Overordnet er handel og transport den største branche for begge grupper.

Opsummering

Evalueringen af forsøget har overordnet vist, at forsøgsgruppen og normalgruppen er ens med hensyn til alder, køn, geografisk placering og brancher. Forsøget har altså ikke fået ledige med andre karakteristika til at benytte seks ugers jobrettet uddannelse.

I forhold til afgang til beskæftigelse, viser evalueringen, at den var højere i forsøgsperioden end i sammenligningsperioderne. Evalueringen har dog også vist, at den højere afgang til beskæftigelse var drevet af normalgruppen. Der er derfor ikke noget der tyder på, at forsøget har haft direkte betydning for den højere beskæftigelsesgrad i forsøgsperioden. Det økonomiske opsving, der kom på baggrund af coronakrisen, kan være en forklaring her på.

⁴ På positivlisten er størstedelen af kurserne AMU-kurser, mens der er 50 akademi-kurser og oftest under 10 EUD-enkeltfag

⁵ Der er dog kun identificeret branche for 27 pct. af deltagerne i seks ugers jobrettet uddannelse, hvoraf 87 pct. af dem indgår i normalgruppen og 13 pct. i forsøgsgruppen.