

## Rummelighed og økonomiske incitamenter til progression i den nye fleksjobordning

---

### Sammenfatning

Intentionen bag omlægningen af fleksjobordningen, som trådte i kraft 1. januar 2013, var:

1. At målrette ordningen personer med mindst arbejdsevne
2. At skabe større økonomisk tilskyndelse for den enkelte fleksjobansatte til at øge antallet af arbejdstimer.

Nedenfor gøres status på begge intentioner: først brugen af den nye og mere rummelige fleksjobordning og dernæst den rent økonomiske tilskyndelse for den enkelte til at øge arbejdstiden i fleksjobordningen.

### *Den nye fleksjobordning*

Analysen peger på følgende hovedkonklusioner:

- Der er med reformen skabt bedre muligheder på arbejdsmarkedet for personer med begrænset arbejdsevne, idet ca. 16.000 personer i januar 2016 var ansat i såkaldte minifleksjob på 1-10 timer om ugen.
- Den nye gruppe i minifleksjob ser ud til at være en mere udsat gruppe end fleksjobbere før reformen, idet:
  - 22 pct. af alle fleksjobbere kom fra ledighedsydelse før reformen, mens knap 57 pct. af personer i minifleksjob kommer fra ledighedsydelse.
  - 7 pct. af alle fleksjobbere kom fra beskæftigelse før reformen, mens under 1 pct. af personer i minifleksjob kommer direkte fra beskæftigelse.
  - Den samlede gruppe af fleksjobbere, der overgik direkte fra ledighedsydelse til fleksjob før reformen havde i gennemsnit været på ledighedsydelse i 12 uger af året, inden de påbegyndte deres fleksjob. Efter reformen har personer i minifleksjob, der kommer direkte fra ledighedsydelse, i gennemsnit været på ledighedsydelse i 29 uger af året, inden de påbegynder deres fleksjob.
- Fleksjobreformen har betydet, at ordningen nu i højere grad omfatter ufaglærte. Før reformen var 37 pct. af alle fleksjobbere ufaglærte. Blandt gruppen af minifleksjobbere efter reformen er 42 pct. ufaglærte.
- Blandt gruppen af personer i minifleksjob efter reformen er 18 pct. gået op i ugentlig arbejdstid efter 2-3 år. 9 pct. er gået ned i tid.

### *Økonomiske incitamentter til progression*

Analysen af økonomiske incitamentter til progression i fleksjob forudsætter detaljerede oplysninger om timetal og løn for samtlige personer i fleksjob, herunder navnlig hvorvidt deres indberettede timetal er udtryk for de timer, de opholder sig på arbejdspladsen eller de timer, hvori de er produktive. En sådan opgørelse findes ikke for samtlige personer i fleksjob, og analysen er derfor gennemført på to forskellige datagrundlag, som med hvert sit forbehold kan give et indtryk af de økonomiske incitamentter til progression i den nye fleksjobordning. Datagrundlag og metode er nærmere beskrevet i boks 3 og afsnit 2.4. I det følgende gengives intervallerne, som fremkommer ved de to tilgange til analysen.

Analysen peger på følgende hovedkonklusioner<sup>1</sup>:

- Den økonomiske tilskyndelse til at øge arbejdstiden i fleksjob er isoleret set forbedret efter reformen, idet fleksjobberens indkomst nu afhænger af timetallet i beskæftigelse, hvilket ikke var tilfældet før reformen.
- 65-80 pct. af alle fleksjobbere i ny ordning, svarende til ca. 14.500-18.000 personer, skønnes at have en økonomisk tilskyndelse til at øge deres arbejdstid.
- Kombinationen af en høj nedre grænse for flekslønstilskuddet og en øvre grænse svarende til almindelig fuldtidsløn i den pågældende stilling betyder dog, at der for de laveste timelønninger ikke er et økonomisk incitament til progression i arbejdstiden.
- Derudover kan der i nogle tilfælde forekomme en marginal nedgang i den disponible indkomst ved progression i arbejdstiden, fordi der betales AM-bidrag af lønindkomst, men ikke af flekslønstilskuddet.
- Der er dog indikationer på, at det manglende økonomiske incitament i praksis ikke har betydning for alle:

Af de 20-35 pct., svarende til ca. 4.500-8.000 personer, der ikke skønnes at have et økonomisk incitament til at øge arbejdstiden, anslås det, at 3.000-4.000 personer allerede arbejder ud over det punkt, hvor de berører loftet for den maksimale indkomst i fleksjob.

---

<sup>1</sup> Baseret på tal for juli 2015.

## 1. Den nye fleksjobordning

En af intentionerne bag reformen var at målrette ordningen personer med den mindste arbejdsevne. Dette er i høj grad lykkedes, idet, som de kommende afsnit viser, det i høj grad er lykkedes at få en mere udsat gruppe ind på arbejdsmarkedet.

### 1.1. Det er lykkedes at skabe efterspørgsel efter minifleksjobbere

Fleksjobreformen har skabt et arbejdsmarked, som ikke eksisterede tidligere. I januar 2016 var ca. 16.000 personer således i såkaldte minifleksjob, dvs. fleksjob med en ugentlig arbejdstid på 1-10 timer.

### 1.2. Der er blevet bedre plads til udsatte grupper på arbejdsmarkedet

Som følge af fleksjobreformen er det tilsyneladende blevet muligt for en gruppe, der tidligere modtog ledighedsydelse, at få et fleksjob. Det ses blandt andet ved, at knap 57 pct. af de personer, der begynder i et minifleksjob efter reformen, kommer fra ledighedsydelse, jf. tabel 1. Til sammenligning kom ca. 22 pct. af alle fleksjobbere før reformen fra ledighedsydelse.

Efter reformen kommer under 1 pct. af minifleksjobberne direkte fra beskæftigelse til det påbegyndte fleksjob. Før reformen kom 7 pct. af fleksjobberne fra beskæftigelse. Ændringen skal også ses i lyset af, at man med reformen har indført et krav om 12 måneders ansættelse på særlige vilkår, inden man kan tilkendes et fleksjob på sin hidtidige arbejdsplads (fastholdelsesfleksjob).

Tabel 1

**Personer i fleksjob, juli 2012 (før reformen), og i minifleksjob, juli 2015 (efter reformen)**

Status før fleksjob	Før reformen – fleksjob, pct.	Efter reformen – minifleksjob, pct.
Beskæftigelse	7,0	0,6
Dagpenge	1,0	0,0
Kontanthjælp	7,4	8,8
Ledighedsydelse	22,4	56,5
Revalidering	5,1	2,4
Selvforsørgelse	14,6	4,1
Sygedagpenge	30,9	15,2
Ressourceforløb	0,0	0,7
Andet	0,0	0,0
Fleksjob	11,6	11,7
I alt	100,0	100,0

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, særkørsel på elndkomstregistret og de kommunale sagsbehandlingssystemer.

Anm.: Tallet for personer ansat i fleksjob er opgjort i 2. måned af ansættelsesforholdet, jf. elndkomstregistret. Personer i fleksjob efter reformen omfatter kun forløb påbegyndt efter 1. januar 2013.

Udover, at der er en større andel af minifleksjobbere, der kommer direkte fra ledighedsydelse efter reformen sammenlignet med hele gruppen før reformen, så har de i gennemsnit også været længere tid på ledighedsydelse, inden de kommer i fleksjob. Der er således indikationer på, at der er tale om en betydeligt svagere gruppe af personer i minifleksjob end den samlede gruppe før reformen.

Gruppen af personer i minifleksjob, der kommer direkte fra ledighedsydelse, har i gennemsnit været på ledighedsydelse i 29 uger af året, inden de påbegynder deres fleksjob. Før reformen havde den samlede gruppe af fleksjobbere, der overgik direkte fra ledighedsydelse til fleksjob, i gennemsnit været på ledighedsydelse i 12 uger af året, inden de påbegyndte deres fleksjob.

### 1.3. Den nye fleksjobordning omfatter i højere grad ufaglærte

Blandt gruppen af minifleksjobbere efter reformen er ca. 42 pct. ufaglærte, mens andelen blandt alle fleksjobbere før reformen var 36 pct., *jf. tabel 2*. Til sammenligning er 35 pct. af den samlede befolkning i alderen 18-65 år ufaglærte i 2015.

Tabel 2

**Personer i fleksjob, juli 2012 (før reformen), og i minifleksjob, juli 2015 (efter reformen)**

Uddannelse	Før reformen	Minifleksjob, efter reformen	Befolkningen, 18-65 år
Ufaglærte	36,2	42,5	35,0
Erhvervsfaglig	43,0	43,0	33,6
Kort videregående	3,5	3,1	4,7
Mellemlang videregående	14,5	10,0	17,5
Lang videregående	2,8	1,4	9,2

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og Danmarks Statistiks uddannelsesdata. Før reformen dækker over juli 2012, efter reformen dækker over juli 2015 og kolonnen med befolkningen som helhed er for 2015. Lang videregående uddannelse dækker over personer med en lang videregående uddannelse og forsker uddannelser. Personer med en mellemlang videregående uddannelse dækker også over bachelor uddannelser.

Blandt personer i fleksjob efter reformen med en ugentlig arbejdstid på mere end 10 timer svarer uddannelsesfordelingen omtrent til fordelingen blandt alle fleksjobbere før reformen.

### 1.4. Ændring i arbejdstiden i fleksjob

Blandt personer i minifleksjob efter reformen har 18 pct. øget arbejdstiden 2-3 år efter det påbegyndte fleksjobforløb. Til sammenligning har 9 pct. af samme gruppe reduceret arbejdstiden, *jf. tabel 3*.

Det skal ses i lyset af, at nogle borgere får det bedre og udvikler deres arbejdsevne, mens andre kan opleve en forværring af deres helbred og derfor må reducere arbejdstiden.

Den største gruppe oplever hverken progression eller degression i arbejdstiden, hvilket understreger, at progression fortsat er et vigtigt fokuspunkt i implementeringen af reformen.

Tabel 3  
**Udvikling i timetal efter 2-3 år for personer i minifleksjob, september 2015**

	Antal	Andel, pct.
Progression	281	18
Degression	141	9
Uændret	1.112	73
I alt	1.534	100

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og elndkomstregistret.  
 Anm.: Målingen sammenligner antallet af timer i 2., 3. og 4. måned i fleksjobbet med antallet af timer i fleksjobbet 2-3 år efter forløbet er påbegyndt. Hvis personen i hver af de seneste 3 perioder er gået op/ned i tid sammenlignet med måned 2., 3. og 4. måned er der tale om progression/degression. Hvis personen hverken har oplevet progression eller degression er der tale om uændret status. En person skal have registreret timetal i mindst 7 måneder for at indgå i målingen.

## **2. Den økonomiske tilskyndelse for den enkelte til at øge arbejdstiden i fleksjob**

Foruden øget fokus på de mest udsatte borgere er der i forbindelse med reformen af førtidspension og fleksjob implementeret en ny tilskudsmodel, der i højere grad understøtter den økonomiske tilskyndelse til at øge arbejdstiden i fleksjob.

Arbejdsgiveren udbetaler løn for fleksjobberens effektive arbejdstimer, som kommunen supplerer med et fleksløntilskud.

I den tidligere ordning betalte arbejdsgiveren fuldtidsløn til den fleksjobansatte, og kommunen udbetalte et tilskud som kompensation til arbejdsgiveren på enten halvdelen eller to tredjedele af lønnen afhængig af graden af den nedsatte arbejdssevne. Dette betød, at arbejdsgiveren fik reelle merudgifter ved at ansætte borgere med en arbejdssevne på under en tredjedel af fuld tid, dvs. borgere der kun kunne arbejde 12 timer eller derunder om ugen. Fleksjob blev således i overvejende grad givet til de borgere med nedsat arbejdssevne, der havde en arbejdssevne på over 12 timer om ugen.

Det forhold, at fleksjobansatte fik løn svarende til arbejde på fuld tid, og at tilskuddet gik til arbejdsgiveren, betød endvidere, at der isoleret set ikke var nogen økonomisk tilskyndelse for de fleksjobansatte til at øge deres arbejdstid.

### **2.1. Ny tilskudsmodel for fleksjobbere kobler indkomst til præsterede arbejdstimer**

Efter reformen modtager personer i fleksjob almindelig løn for de faktisk præsterede timer. Udover lønnen fra arbejde udbetales et fleksløntilskud, som sikrer personer i fleksjob et vist forsørgelsesniveau.

Med den nye ordning kan fleksløntilskuddet højst udgøre 98 procent af den højeste dagpengesats, hvilket svarer til 17.745 kr. om måneden i 2016. Tilskuddet aftrappes med 30 pct. af fleksjobberens lønindtægt inkl. pensionsbidrag indtil 13.839 kr. (2016-niveau). Herefter aftrappes tilskuddet med 55 pct. af lønindtægten inkl. pensionsbidrag, *jf. boks 1.*

## Boks 1

### Eksempel på aftrapning af fleksløntilskud i ny tilskudsmodel

Peter har et minifleksjob, hvor han arbejder 10 timer om ugen. Hans timeløn inkl. pension er 160 kr. Dermed udgør hans bruttomånedsløn fra arbejdsgiveren 6.934 kr.

Det supplerende fleksløntilskud på 17.745 kr. aftrappes med 30 pct. af hans løn, dvs. 2.080 kr. Peters månedsindtægt udgøres derfor af et fleksløntilskud på 15.665 kr. og en månedsløn på 6.934 kr., hvilket giver en samlet indkomst før skat og inkl. pension og ATP på 22.599 kr.

Til sammenligning giver job på fuld tid på ordinære vilkår en månedsløn på 25.653 kr. før skat og inkl. pension.

Som det fremgår af eksemplet er fleksjobberens samlede indkomst efter ny ordning afhængig af det præsterede antal arbejdstimer. Øget arbejdstid vil således generelt føre til en øget samlet indkomst. Dette er en afgørende ændring ift. den tidligere ordning, hvor arbejdsgiveren uanset det præsterede timetal udbetalte en fuldtidsløn til fleksjobbereren og herefter blev kompenseret af kommunen.

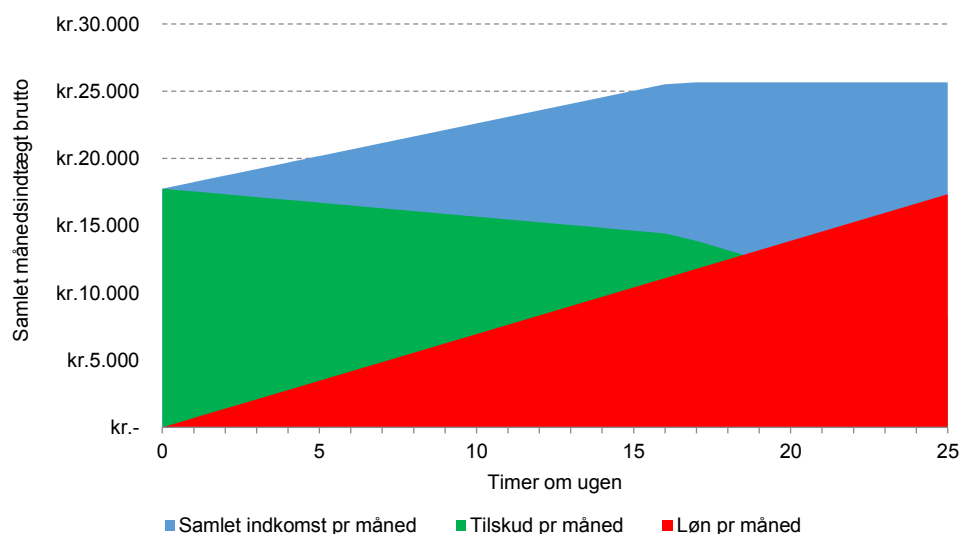
#### 2.2. Loft over samlet indkomst i fleksjob

Med den nye ordning kan fleksløntilskud og løn udbetalt af arbejdsgiver tilsammen højst udgøre et beløb, der svarer til den løn, der udbetales for ordinær ansættelse på fuld tid i den pågældende stilling. Ingen i fleksjob kan således tjene mere end en ordinært ansat i samme job.

For de borgere, der berøres af loftet, vil bruttoindtægten stagnere, idet fleksløntilskuddet aftrappes krone for krone i takt med, at fleksjobberens lønindtægt stiger, jf. figur 1. Med andre ord vil fleksjobbereren ikke længere have et økonomisk incitament til at øge arbejdstiden.

Figur 1

#### Sammensætning af indkomst i fleksjob til timeløn på 160 kr. ved forskellige timetal



Kilde: Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings egne beregninger.  
Anm.: Bruttoindkomsten er indkomsten før skat, AM-bidrag og inkl. ATP og pension

Ved en timeløn på 160 kr. vil loftet nås ved en arbejdstid på 17 timer pr. uge, hvor bruttoindkomsten udgør 25.653 kr. pr. måned, hvilket svarer til bruttoindkomsten ved ustøttet fuldtidsbeskæftigelse i det samme job, *jf. boks 2*. En stigning i arbejdstiden til mere end 17 timer pr. uge vil således ikke medføre en yderligere stigning i bruttoindkomsten ved det lønniveau.

#### Boks 2

##### Eksempel på stigende indkomst ved stigende timetal op til loftet for den maksimale indkomst i fleksjob

Hans arbejder 15 timer om ugen. Hans fuldtidsløn oplyses af arbejdsgiveren til at udgøre 25.653 kr. pr. måned ved en timeløn på 160 kr.

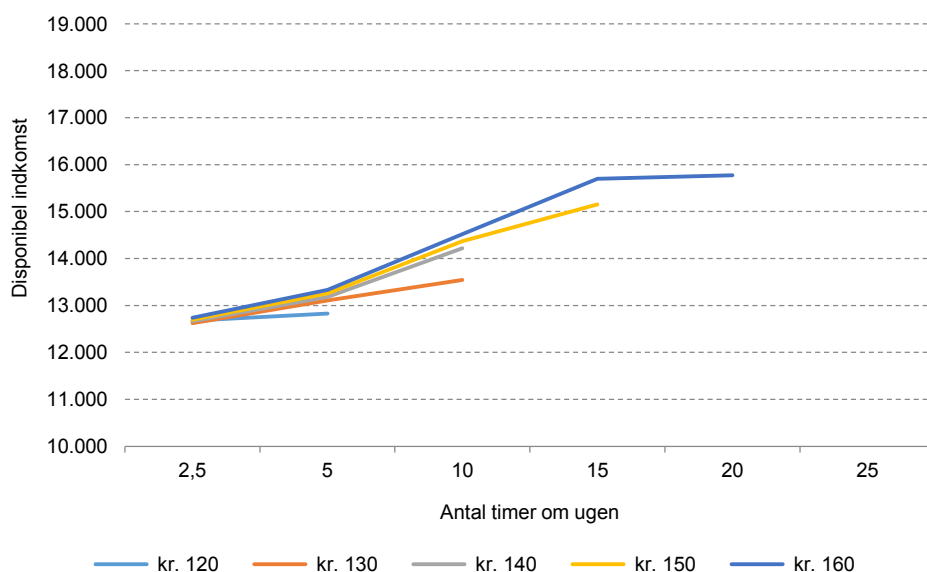
Hvis Hans øger sin arbejdstid med 2 timer, fra 15 til 17 timer om ugen, vil han kunne tjene det samme som en fuldtidsansat på ordinære vilkår med samme timeløn. Hans kan således opnå en øget indtægt ved at øge sin ugentlige arbejdstid fra 15 til 17 timer.

Men da tilskud og løn maksimalt kan udgøre lønnen for fuldtidsarbejde i den samme stilling, kan bruttoindkomsten ikke stige yderligere efter 17 timers ugentligt arbejde, da kombinationen af månedsløn og tilskud herved ville give en månedsindkomst over fuldtidslønnen ved ordinær beskæftigelse i det samme job.

Eftersom loftet over den samlede indkomst i fleksjob er bestemt af lønnen i den pågældende stilling, vil loftet være lavere i stillinger med lav timeløn end i stillinger med høj timeløn. Ved en timeløn på 120 kr. nås loftet for den samlede indkomst i fleksjob allerede ved 5 arbejdstimer pr. uge, mens loftet først nås ved et ugentligt timetal på 17 ved en timeløn på 160 kr., *jf. figur 2*.

Figur 2

##### Loft over samlet indkomst i fleksjob ved forskellige kombinationer af timeløn og ugentlig arbejdstid



Anm.: Inkl. nutidsværdi af fremtidig pension, 2016-pl og regler. Forløbene efter loftet er beskrevet i afsnit 2.5.  
Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings egne beregninger.

Når loftet for den samlede indtjening i fleksjob nås allerede ved 5 timer om ugen for personer med en timeløn på 120 kr., hænger det sammen med, at de pågældende fleksjobbere med denne arbejdsindsats har samme indkomst som ordinært fuldtidsbeskæftigede i den samme stilling.

### 2.3. Timelønninger i fleksjob

Som beskrevet ovenfor har timelønnen i et fleksjob betydning for, hvor meget indkomsten i det pågældende fleksjob højst kan udgøre, hvorfor data over fleksjobbernes timelønninger kan medvirke til at anslå omfanget af borgere, der er berørt af loftet over bruttoindkomsten. I boks 3 er beskrevet de to datakilder, der er anvendt til beregning af loftet.

Boks 3

#### **Datakilder for timelønninger til beregning af loft over samlet indkomst i fleksjob**

I analysen benyttes to datakilder til beregningen af antal borgere berørt af loftet. Henholdsvis Danmarks Statistiks lønstatistik og SKATs eIndkomst.

Danmarks Statistiks lønstatistik dækker ca. hver 10. fleksjobber, hvorfor der er en vis usikkerhed i beregningerne. Lønstatistikken har den fordel at have flere forskellige veldefinerede timelønsbegreber, bl.a. den standard beregnede timefortjeneste, som ligger tæt op af den aftalte løn mellem arbejdsgiver og lønmodtager. De beregnede timelønninger baseret på lønstatistikken ligger alle på eller over den overenskomstfastsatte minimumsløn i industrien på ca. 110 kr.

SKATs eIndkomst dækker alle fleksjobbere. Ved at benytte den indrapporterede løn samme måned og de indrapporterede antal timer pr. måned er det muligt at danne en timeløn for fleksjobberen. Baseret på dette timelønsbegreb har ca. 8 pct. af fleksjobberne imidlertid en timeløn, der ligger under den overenskomstfastsatte minimumsløn på 110 kr. I gruppen optræder således borgere med lønninger på under 40 kr. i timen.

Ansættelser i fleksjob, der etableres på overenskomstdækkende områder, er ligesom andre ansættelser omfattet af de kollektive overenskomster. Fleksjobordningen tillader dog at arbejdsgiveren kun udbetaler løn for det arbejde, som fleksjobberen udfører. Hvis borgeren eksempelvis arbejder til 150 kr. i timen, men grundet en funktionsnedsættelse kun er produktiv 50 pct. af tiden, vil borgerens beregnede timeløn ligge på 75 kr. i timen. I disse tilfælde er det åbenlyst, at timelønnen i det pågældende job ikke svarer til den beregnede timeløn i eIndkomst, men det er ikke muligt ud fra tilgængelige data at fastslå, hvilken timeløn, der skal lægges til grund for beregningen af loftet over borgerens samlede indkomst i fleksjob.

For personer med timelønninger over 110 kr. er det i eIndkomst ej heller klart, om arbejdsgiveren indrapporterer den faktiske timeløn eller den effektive timeløn. I praksis betyder det, at en person med en produktivitet på 75 pct. og en faktisk timeløn på 200 kr. i nogle tilfælde kan blive indrapporteret som 200 kr. og i andre tilfælde blive indrapporteret til 150 kr. I disse tilfælde er det derfor



heller ikke muligt ud fra data at fastslå med sikkerhed, hvilken timeløn, der er lagt til grund ved fastlæggelsen af loftet over borgerens samlede indkomst i fleksjob.

På baggrund af de usikkerhedselementer, der er forbundet med begge beregninger, er det således ikke klart, om den ene datakilde bør foretrækkes fremfor den anden, hvorfor der er foretaget beregninger på baggrund af begge.

### 2.3.1. Timelønninger baseret på Danmarks Statistiks lønstatistik

Baseret på lønstatistikken, anslås det, at personer i fleksjob på 1-5 timer om ugen i gennemsnit tjener 160 kr. i timen. I denne gruppe af fleksjobbere med mindst arbejdsevne, tjener 25 pct. mindre end ca. 130 kr. i timen, mens 10 pct. tjener mindre end ca. 120 kr. i timen, *jf. tabel 4.*

Tabel 4

**Timeløn (kr.) inkl. pension for personer i fleksjob på ny ordning for 2014, 2016-niveau**

Ugentlig arbejdstid	Gennemsnitsløn	25 pct. med laveste løn (nedre kvartil)	10 pct. med laveste løn (nedre decil)
1-5 timer	160 kr.	131 kr.	121 kr.
6-10 timer	171 kr.	142 kr.	129 kr.
11-15 timer	179 kr.	146 kr.	128 kr.
Mere end 15 timer	201 kr.	161 kr.	138 kr.

Kilde: Danmarks Statistiks lønstatistik 2014 og beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.  
Anm.: Lønstatistikken dækker over 2.347 fleksjobbere ud af de i alt ca. 24.000 fleksjobs på ny ordning. Lønstatistikken er ikke nødvendigvis repræsentativ for lønfordelingen blandt de øvrige fleksjobbere. Timelønnen er opregnet til 2016 niveau.

Det ses desuden, at fleksjobbere med højere ugentligt timetal også i gennemsnit har højere timelønninger. Ved en ugentlig arbejdstid på 6-10 timer er den gennemsnitlige timeløn således på ca. 170 kr., mens fleksjobbere med 11-15 timer i gennemsnit tjener ca. 180 kr. i timen og fleksjobbere med over 15 timer i gennemsnit tjener ca. 200 kr. i timen.

Det er ikke muligt at fastslå, i hvilken udstrækning stikprøven i tabel 4 er repræsentativ for den samlede gruppe af fleksjobbere. Fordelingen af timetal i stikprøven afviger fra den faktiske fordeling, men der kan ikke udledes heraf, om det også gælder lønningerne i stikprøven<sup>2</sup>.

Analysen i det følgende afsnit er baseret på lønfordelingen fra stikprøven og den faktiske fordeling af timetal og lægger således til grund, at stikprøven er repræsentativ. Analysens resultater kan således være påvirket af en eventuel usikkerhed i stikprøven.

<sup>2</sup> Stikprøven i tabel 4 består af ca. 2.350 ud af de i alt ca. 24.000 fleksjobbere på ny ordning, som indgår i lønstatistikken for 2014. 42 pct. af personerne i stikprøven er i minifleksjob på 1-10 timer om ugen, mens timeopgørelsen for den samlede gruppe af fleksjobbere indeholder knap 60 pct. i minifleksjob.

### 2.3.2. Timelønninger baseret på eIndkomst

De gennemsnitlige timelønninger baseret på eIndkomst ses at ligge under timelønningerne fra lønstatistikken, *jf. tabel 5*. De lavere gennemsnitslønninger skal, som beskrevet i boks 3, ses i lyset af, at der i eIndkomst optræder personer med timelønninger på under 40 kr. i timen.

Som det fremgår af tabellen, er de laveste lønninger lavere for høje timetal end for lave, hvilket er modsat billedet i Danmarks Statistiks lønstatistik. Dette understøtter antagelsen om, at der i eIndkomst indgår personer med registrerede timetal, fx på over 15 timer ugentligt, som aflønnes for et mindre antal timer, fordi de ikke er fuldt produktive.

Tabel 5

**Timeløn (kr.) inkl. pension for personer i fleksjob på ny ordning for 2015, 2016-niveau**

Ugentlig arbejdstid	Gennemsnitsløn	25 pct. med laveste løn (nedre kvartil)	10 pct. med laveste løn (nedre decil)
1-5 timer	kr. 148	kr. 126	kr. 120
6-10 timer	kr. 149	kr. 127	kr. 118
11-15 timer	kr. 153	kr. 130	kr. 118
Mere end 15 timer	kr. 156	kr. 129	kr. 97

Kilde: Danmarks Statistiks BFL 2015 (eIndkomst) og beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Anm.: Timelønninger på mindre end 20 kr. i timen vurderes for urealistiske, hvorfor disse er frasortet. Timelønnen er opregnet til 2016 niveau.

#### 2.4. Omfang af fleksjobbere i berøring med loftet for maksimal indkomst

Ved at sammenholde timeløn med arbejdstid kan det beregnes, hvor mange personer i fleksjob, som er berørt af loftet for den maksimale indkomst i fleksjob. Når en fleksjobber rammer loftet, vil personen ikke længere have nogen ren økonomisk tilskyndelse til at øge arbejdstiden yderligere.

Der er 22.500 personer i fleksjob på ny ordning, som i juli 2015, har oplyst en ugentlig arbejdstid. Ud af denne samlede gruppe af fleksjobbere arbejder 31 pct. 1-5 timer om ugen, mens 32 pct. arbejder 6-10 timer om ugen. Samlet set arbejder 63 pct. af alle fleksjobbere, svarende til ca. 14.000 personer, således i minifleksjob på 1-10 timer om ugen, jf. tabel 6.

Tabel 6

#### Omfang af fleksjobbere på ny ordning i berøring med loftet for maksimal indkomst

Ugentlig arbejdstid i fleksjob	1. Antal personer i alt	2. Andel af alle fleksjobbere på ny ordning	3. Indkomst- komst- grænse*	4. Andel med incitamentsudfordringer	5. Antal med incitamentsudfordringer***	6. Antal uden incitamentsudfordringer***
1-5 timer	6.904	31 pct.	120 kr.	2,5 pct.	500	6.500
6-10 timer	7.222	32 pct.	130 kr.	5-10 pct.	1.000-2.500	4.500-6.000
11-15 timer	3.425	15 pct.	150 kr.	5-10 pct.	1.000-2.000	1.500-2.500
Mere end 15 timer	5.030	22 pct.	170** kr.	10-15 pct.	2.000-3.000	2.000-3.000
I alt	22.581	100 pct.		20-35 pct.	4.500-8.000	14.500-18.000

Anm.: Forløb med uoplyste timetal er ikke med taget. Kilde: Danmarks Statistiks lønstatistik 2014, BFL 2015 (eIndkomst) og beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

\* Indkomstgrænsen angiver den timeløn, der, sammen med det øvre timetal i intervallet for arbejdstid, betyder, at den maksimale indkomst i fleksjob nås.

\*\* For gruppen med over 15 timers arbejde pr. uge, er det angivet, hvor mange der har en timeløn under 170 kr. og dermed ikke har incitament til at øge arbejdstiden til mere end 20 timer.

\*\*\*Tallene er groft afrundede, da beregningerne er hæftet med betydelig usikkerhed.

I tabellens tredje kolonne er det for hvert timeinterval angivet, den nedre grænse for timelønnen, hvis fleksjobberen skal have en økonomisk tilskyndelse til at øge arbejdstiden ud over det pågældende interval. For at der skal være økonomisk tilskyndelse til at arbejde mere end 5 timer om ugen, skal timelønnen således være højere end 120 kr.

##### 2.4.1 Omfanget af fleksjobbere med incitamentsudfordringer

I tabellens fjerde og femte kolonne er angivet, hvor stor en del af den samlede gruppe af fleksjobbere, der både arbejder indenfor det angivne timeinterval og har en timeløn, der ligger under den angivne grænse. Den pågældende gruppe har således incitamentsudfordringer. Den nedre grænse af intervallet angiver skønnet baseret på Danmarks Statistiks lønstatistik, og den øvre grænse angiver skønnet baseret på eIndkomst. Andelene er beregnet med udgangspunkt i de 22.500 personer.

I beregningen baseret på eIndkomst er der, som beskrevet i boks 3, både personer med meget lave beregnede timelønninger og personer, hvis beregnede timelønninger formodes at være lavere end deres faktiske, som følge af at alle deres indberet-

tede arbejdstimer ikke er fuldt produktive. Som en grov korrektion for dette, sættes loftet i beregningen på eIndkomst som minimum efter en vurderet mindsteløn i den pågældende branche<sup>3</sup>. Som eksempel vil loftet blive sat til ca. 111 kr. for en person ansat i føde-, drikke- og tobaksvareindustrien, hvis pågældendes beregnede timeløn er under 111 kr. Tilsvarende vil loftet blive sat til ca. 117 kr., hvis vedkommende er ansat i branchen bygge og anlæg og har en beregnet timeløn på under 117 kr.

De pågældende personer arbejder imidlertid ikke nødvendigvis til mindstelønnen i den pågældende branche. Beregningen baseret på eIndkomst er derfor udtryk for et overkantsskøn for antallet af personer med incitamentsudfordringer.

Det fremgår af fjerde og femte kolonne i tabel 6, at ca. 2,5 pct. af alle fleksjobbere, svarende til ca. 500 personer, både arbejder mellem 1 og 5 timer og har en timeløn, der ligger under indkomstgrænsen. Personer i denne gruppe har incitamentsudfordringer som følge af, at:

- Der er ingen ren økonomisk tilskyndelse til at øge arbejdstiden ud over 5 timer.
- For de personer i gruppen, der tjener 120 kr. i timen og arbejder mindre end 5 timer om ugen, vil der være en økonomisk gevinst ved at øge arbejdstiden op til 5 timer.
- De personer i gruppen, der arbejder 5 timer om ugen til en løn under 120 kr. i timen, allerede har krydset grænsen for maksimal indtjening, og kan således ikke øge deres indkomst ved yderligere forøgelse af timetallet.

Betragtes gruppen af personer i minifleksjob på 1-10 timer ugentligt under ét, ses det, at 7,5-12,5 pct., svarende til ca. 1.500-3.000 personer, arbejder til en timeløn, der giver incitamentsudfordringer. For de resterende 11.000-12.500 personer i minifleksjob vil der være en økonomisk gevinst ved at øge arbejdstiden.

For den samlede gruppe af fleksjobbere har 20-35 pct., svarende til 4.500-8.000 personer, ingen eller en meget begrænset tilskyndelse til at øge den ugentlige arbejdstid.

Heraf vurderes det, at mellem 3.000 og 4.000 personer, allerede arbejder mere end det timetal, hvor deres samlede indkomst nåede sit maksimale niveau<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Minimumslønnen er sat på baggrund af den 10. percentil i eIndkomst for den pågældende branche.

<sup>4</sup> Foruden problematikken med flekslønsloftet, kan der for fleksjobbere, der som supplement til deres flekslønstilskud og løn fra arbejdsgiveren også modtager erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med en arbejdsskade. I dette tilfælde bliver tilskuddet og lønnen suppleret op til indtjeningen før arbejdsskaden uanset antallet af arbejdstimer i fleksjob, hvormed den økonomiske tilskyndelse til at øge arbejdstiden ophører. En tidligere opgørelse viser, at der blandt fleksjobbere med tab af erhvervsevne på over 50 pct. i gennemsnit var 0,6 pct. eller 367 personer, der fik udbetalt en sådan erstatning fra 2008 til 2012 (før reformen trådte i kraft). Det lave antal skal ses i lyset af, at borgere, der modtager denne form for erstatning ikke altid befinder sig i fleksjobordningen, idet de allerede er kompenseret for deres nedsatte arbejdsevne. De vil således blot kunne arbejde på deltid og modtage et supplement gennem deres erstatning frem for at skulle visiteres af kommunen. Endvidere omfatter opgørelsen kun få personer med arbejdsskadeerstatninger, idet disse registreres hos Arbejdsskadeesty-

#### 2.4.2 Omfanget af fleksjobbere uden incitamentsudfordringer

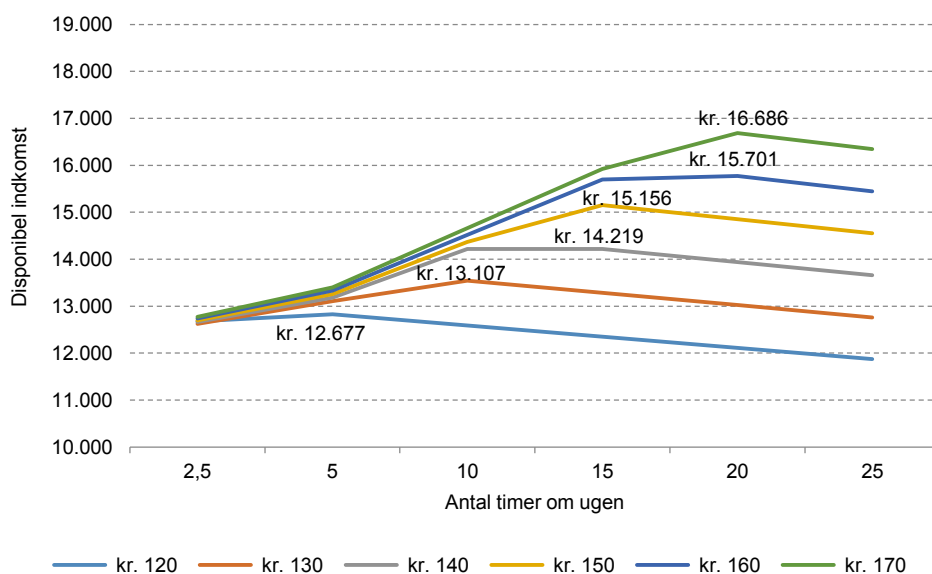
I tabellens sjette kolonne er angivet, hvor mange personer ud af den samlede gruppe af fleksjobbere, der arbejder indenfor det angivne timeinterval, men til en timeløn over den angivne grænse. For alle i denne gruppe vil der være en økonomisk gevinst ved at øge det ugentlige timetal. Som det fremgår, anslås det at 14.500-18.000 fleksjobbere har en økonomisk gevinst ved at øge timetallet, svarende til 65-80 pct.

#### *2.5 Øget arbejdstid kan føre til marginalt fald i den disponible indkomst*

Fleksløntilskuddet er en offentlig forsørgelsesydelse og der betales derfor, modsat lønindtægt, ikke arbejdsmarkedsbidrag. I takt med at lønindtægten øges i forhold til fleksløntilskuddet, betales derfor arbejdsmarkedsbidrag af en større og større andel af den samlede indkomst.

Sammen med reglen om, at man i et fleksjob ikke kan tjene mere end et tilsvarende fuldtidsjob, er resultatet, at borgere ved opnåelse af et indkomstniveau svarende til en ordinær fuldtidsansat i samme job kan opleve en marginal nedgang i den disponible indkomst, såfremt de øger deres arbejdstid yderligere, *jf. figur 3*.

Figur 3  
**Udvikling i disponibel indkomst ved fleksjob skat, AM-bidrag, ATP og pensionsbidrag, 2016-pl og regler.**



Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

relsen. Der kan således være fleksjobbere, der har en erstatning gennem andre private forsikringsordninger, som det ikke gennem registrene er muligt at identificere.

Anm.: Man vil opleve en nedgang i den disponible indkomst ved samme timeantal, som hvis der tages højde for værdien af fremtidig pension, som er angivet ved "knækket" i figur 3. Dette fald i den disponible indkomst er højere, når der ikke tages højde for værdi af den fremtidige pension.

Det bemærkes, at faldet i den disponible indkomst i figur 3 inkluderer ATP og pensionsbidrag, omend disse – i modsætningen til AM-bidraget – øger den fremtidige indkomst, hvorfor faldet i kurverne overvurderer problemet.

Selvom den disponible indkomst i fleksjob reduceres marginalt som følge af stigende arbejdsmarkedsbidrag og pensionsindbetaling, når arbejdstiden øges ud over et bestemt timetal, så er den disponible indkomst ved et fleksjob på både 15, 17 og 25 timer fortsat højere, end hvad der udbetales i en tilsvarende ordinær fuldtidsstilling, *jf. tabel 7 (række 1-2)*. Det skyldes, at der ved ordinært fuldtidsarbejde indbetales et højere arbejdsmarkedsbidrag.

Tabel 7  
Disponibel indkomst i fleksjob ved timeløn på 160 kr. og forskellige ugentlige arbejdstider

Arbejdstid	10 t/uge	15 t/uge	17 t/uge	25 t/uge	Fuld tid
1 Løn efter pension, ATP og AM-bidrag	20.752	22.485	22.836	21.727	20.196
2 Løn efter skat (disponibel indkomst)	14.515	15.701	15.963	15.448	14.923
3 Løn efter skat inkl. værdi af fremtidig pension	15.177	16.539	16.871	16.637	16.434

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings egne beregninger  
Anm.: Skattebetalingen består af bundskat (9,08%), gns. kommuneskat (24,9% jf. Skatteministeriets familietypemodel), kirkeskat (0,88%) og sundhedsbidrag (3%). Tallene er afrundet til heltal. I overensstemmelse med Skatteministeriets forskelsløbsmodel er værdien af den fremtidige pensionsindkomst fra indbetalingen til arbejdsmarkedspensionsordningen beregnet som indbetalingen på 12 pct. fratrukket 55 pct. skat mv. Den fulde beregning fremgår af bilag 1.

Forskellen udlignes dog, når der tages højde for, at der ved beskæftigelse indbetales til pension, hvilket øger personens fremtidige indkomst, *jf. tabel 7 (række 3)*.

## BILAG 1

### Beregning af disponibel indkomst i fleksjob

Tabel A.1.

**Sammenligning af disponibel indkomst for fleksjobber og person i samme stilling på fuld tid**

Arbejdstid	10 t/uge	15 t/uge	17 t/uge	25 t/uge	Fuld tid
Månedsløn inkl. 12 % pension	6.933	10.400	11.787	17.333	25.653
Fleksjobtilskud	15.665	14.625	13.867	8.320	-
Bruttoløn	22.598	25.025	25.653	25.653	25.653
Pension (12%)	832	1.248	1.414	2.080	3.078
ATP (medarbejderbetalt)	500	500	500	500	90
AM-bidrag	515	792	903	1.347	2.045
Løn efter pension, ATP og AM-bidrag	20.752	22.485	22.836	21.727	20.196
Skattepligtig indkomst udgøres af løn efter pension , ATP og AM-bidrag fratrukket fradrag.					
Beskæftigelsesfradrag (8,3%)	534	822	937	1.397	2.122
Personfradrag	3.667	3.667	3.667	3.667	3.667
Grøn check (fradrag)	79	79	79	79	79
Skattepligtig indkomst	16.472	17.917	18.153	16.584	14.572
Skattebetaling (37,86%)	6.236	6.784	6.873	6.279	5.517
Løn efter skat (disponibel indkomst)	14.515	15.701	15.963	15.448	14.923

Anm.: Skattebetalingen består af bundskat (9,08%), gns. kommuneskat (24,9% jf. Skatteministeriets familietypemodell), kirkeskat (0,88%) og sundhedsbidrag (3%). Tallene er afrundet til heltal. I overensstemmelse med Skatteministeriets forskelsbælsmodel er værdien af den fremtidige pensionsindkomst fra indbetalingen til arbejdsmarkedspensionsordningen beregnet som indbetalingen på 12 pct. fratrukket 55 pct. skat mv.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings egne beregninger.

Tabel A.2.

**Sammenligning af disponibel indkomst for fleksjobber og person i samme stilling på fuld tid inkl. værdi af fremtidig pension**

<b>Arbejdstid</b>	<b>10 t/uge</b>	<b>15 t/uge</b>	<b>17 t/uge</b>	<b>25 t/uge</b>	<b>Fuld tid</b>
Løn efter skat (disponibel indkomst)	14.515	15.701	15.963	15.448	14.923
Medarbejderbetalt pension (4%)	277	416	471	693	1.026
Arbejdsgiverbetalt pension (8%)	555	832	943	1.387	2.052
ATP i alt	638	612	602	561	279
I alt indbetalt til pension og ATP	1.470	1.860	2.017	2.641	3.358
- Skat mv. (55%)	809	1.023	1.109	1.453	1.847
Værdi af fremtidig pension og ATP	662	837	907	1.189	1.511
<b>Løn efter skat inkl. værdi af fremtidig pension</b>	<b>15.177</b>	<b>16.539</b>	<b>16.871</b>	<b>16.637</b>	<b>16.434</b>

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings egne beregninger.  
Anm.: Se tabel A.2.