

Analyse

Flyttemønstre blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet

Juni 2018

Viden og Analyse

I forbindelse med Jobreform fase 1 er der særligt fokus på, om reformen giver anledning til flere fraflytninger af boliger eller en stigning i Domstolenes udsættelser af familier - herunder fx flere hjemløse eller lignende.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har tidligere udarbejdet analyser af flyttemønstre blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet. Analysen er nu opdateret for flytninger foretaget for årene 2014 til 2017 for at undersøge, om reformen kan have påvirket antallet af flytninger.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har begrænsede muligheder for at analysere dette område. Opgørelserne i det følgende vil således ikke kunne konkludere, hvorvidt en flytning skyldes loveffekter eller blot er en 'almindelig' flytning. Det skal desuden ses i sammenhæng med, at der i perioden også er gennemført andre lovinitiativer, som også kan have påvirket flyttemønstrene, herunder indførelsen af integrationsydelsen falder eksempelvis i samme periode som indfasning af jobreformens hovedelementer, kontanthjælpsloftet samt 225-timersreglen. De enkelte initiativers eventuelle virkninger kan således ikke isoleres.

Hvis den præcise årsag til en flytning skal kunne fastslås med sikkerhed, vil det kræve, at der gennemføres kvalitative undersøgelser, der har til formål at belyse om en 'reformhændelse' som fx kontanthjælpsloftet eller andre ændringer, kan tænkes at være i spil i forhold til de enkelte individer.

Opgørelserne i det følgende tager udgangspunkt i data om flytninger og statusændringer fra CPR-stamregistret. Det giver ikke mulighed for med sikkerhed at afklare, om en person er hjemløs, men med bestemte statuskoder i registret kan 'tvivlsomme'/ukendte adresser udsøges. Disse kan være et udtryk for hjemløshed. Disse koder anvendes efter hidtidig analysepraksis i Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Oplysninger fra CPR-stamregistret kobles til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Sammenfatning

På linje med resultaterne fra den tidligere analyse af flyttemønstre, indikerer data for hele 2017 ikke, at der skulle være sket flere flytninger efter kontanthjælpsloftets og 225-timersreglens indførelse. Tværtimod er andelen af ydelsesmodtagere, som flytter faldet en smule fra 2014 til 2017.

Flytninger blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet

Cirka 202.500 personer modtog ydelse i kontanthjælpssystemet i løbet af 2017. Blandt disse flyttede 18.400 personer, svarende til 9,1 pct., mindst én gang i den pågældende periode, *jf. tabel 1*. Andelen af ydelsesmodtagere, som er flyttet mindst én gang, er faldet marginalt fra 9,8 pct. i 2014 til 9,1 pct. i 2017.

Tabel 1. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv., 2014- 2017.

	Ydelsesmodtagere i løbet af perioden	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
2014	217.300	21.200	9,8%
2015	218.300	20.300	9,3%
2016	217.000	19.900	9,2%
2017	202.500	18.400	9,1%

Anm.: Antal er afrundet til hele hundrede.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt ydelsesmodtagerne i 2017 skiftede knap 5.300 personer, svarende til 2,6 pct., til en status i CPR-stamregistret, hvilket kan indikere, at de er blevet hjemløse, *jf. tabel 2*. Fra 2014 til 2017 er andelen af ydelsesmodtagere, som har skiftet til en status, der kan indikere hjemløshed, faldet fra 3,0 pct. i 2014 til 2,6 pct. i 2017.

Tabel 2. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. til høj vejkode eller ukendt status, 2014-2017.

	Antal	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
2014	6.500		3,0%
2015	6.000		2,7%
2016	5.700		2,6%
2017	5.300		2,6%

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'. Antal er afrundet til hele hundrede.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Flytninger blandt ydelsesmodtagere berørt af kontanthjælpsloft

45.400 personer var registreret som ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet og berørt af loftet i løbet af 2017, *jf. tabel 3*. Blandt disse flyttede 2.700 -n svarende til 6 pct. - af de 45.500 personer, mindst én gang i løbet af perioden.

32.300 af de loftberørte var også registreret som ydelsesmodtagere i 2014. I denne periode flyttede 7,9 pct. af disse personer mindst én gang. Andelen, som har flyttet mindst én gang, har været faldende fra 2014 til 2017. Der er således ikke sket flere flytninger efter kontanthjælpsloftets indførelse.

Tabel 3. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af kontanthjælpsloft, 2014- 2017.

	Ydelsesmodtagere berørt af loft i 2017, som også modtog ydelse i perioden angivet nedenfor	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
2014	32.300	2.300	7,9%
2015	37.000	2.600	7,0%
2016	41.600	2.400	5,7%
2017	45.400	2.700	6,0%

Anm.: Tallene er baseret på personer, der er berørt af loftet i løbet af 2017 og samtidig er flyttet i løbet af 2017, mens personen modtog enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse. Antal er afrundet til hele hundrede. Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt de personer, som var registreret som ydelsesmodtagere og berørt af loftet i løbet af 2017, skiftede knap 530 personer - svarende til 1,2 pct. - til en status, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, *jf. tabel 4*. Fra 2014 til 2017 er andelen, som har skiftet til status, som kan indikere hjemløshed, faldet fra 2,1 pct. til 1,2 pct.

Tabel 4. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af kontanthjælpsloft til høj vejkode eller ukendt status, 2014- 2017.

	Personer som er flyttet mindst én gang	
	Antal	Andel af ydelsesmodtagere
2014	670	2,1%
2015	530	1,4%
2016	480	1,2%
2017	530	1,2%

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'. Tallene er baseret på personer, der er berørt af loftet i løbet af 2017 og samtidig er flyttet i løbet af 2017, mens personen modtog enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse. Antal er afrundet. Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Flytninger blandt ydelsesmodtagere berørt af 225-timersregel

Knap 24.000 personer var registreret som ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet og berørt af 225-timersreglen i løbet af 2017, *jf. tabel 5*. Blandt disse flyttede 1.900, svarende til 7,9 pct., mindst én gang i løbet af perioden.

Cirka 16.800 af de berørte var også registreret som ydelsesmodtagere i 2014. I denne periode flyttede 10,0 pct. af disse personer mindst én gang. Andelen, som har flyttet mindst én gang har været faldende fra 2014 til 2017. Der er således ikke sket flere flytninger blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet efter 225-timersreglens indførelse.

Tabel 5. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af 225-timersregel, 2014- 2017.

	Ydelsesmodtagere berørt af 225-timersregel i 2017, som også modtog ydelse i perioden angivet	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
2014	16.800	1.700	10,0%
2015	21.000	1.900	8,9%
2016	24.400	2.000	8,2%
2017	23.900	1.900	7,9%

Anm.: Tallene er baseret på personer, der er berørt af 225-timersreglen i løbet af 2017 og samtidig er flyttet i løbet af 2017, mens personen modtog enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse. Antal er afrundet til hele hundrede.

Kilde: CPR-stamregistret, STAR's ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt de personer, som var registreret som ydelsesmodtagere og berørt af 225-timersreglen i løbet af 2017, skiftede knap 650 personer, svarende til 2,7 pct., til en status, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, *jf. tabel 6*. Fra 2014 til 2017 er andelen, som har skiftet til en status, som kan indikere hjemløshed, faldet fra 3,4 pct. til 2,7 pct.

Tabel 6. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af 225-timersregel til høj vejkode eller ukendt status, 2014- 2017.

	Antal	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
2014	570		3,4%
2015	620		3,0%
2016	700		2,9%
2017	650		2,7%

Anm.1.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'. Tallene er baseret på personer, der er berørt af 225-timersreglen i løbet af 2017 og samtidig er flyttet i løbet af 2017, mens personen modtog enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse. Antal er afrundet.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.