



Foranalyse vedr. gennemskrivning af lovgivningen på dagpengeområdet

Ny struktur for lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

December 2018

Indhold

1	Indledning	4
1.1	Afsæt for og afgrænsning af foranalysen	4
1.2	Proces for udarbejdelse	5
2	Gennemskrivning af loven	5
2.1	Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.	6
2.2	Lovens struktur i dag	6
2.3	Problemstillinger	7
2.4	Forslag vedr. gennemskrivning	9
2.4.1	Forslag 1: Opsplitning af loven i flere love	9
2.4.2	Forslag 2: En ny struktur	10
2.4.3	Forslag 3: Sproglig gennemskrivning af lovens bestemmelser og ny formulering af formålsbestemmelser	15
2.4.4	Forslag 4: Bedre balance mellem lov og bekendtgørelser	15

“[...] der skal ske en gennemskrivning af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., da loven er meget omfattende og kan være vanskelig at forstå og administrere.”

(Aftale om et tryggere dagpengesystem, 2015)

1 Indledning

I oktober 2015 indgik Regeringen (Venstre), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti en aftale om et tryggere dagpengesystem. Aftalen om et tryggere dagpengesystem blev indgået med afsæt i dagpengekommissionens anbefalinger til, hvordan det mere end 100 år gamle dagpengesystem kunne fremtidssikres.

1.1 Afsæt for og afgrænsning af foranalysen

Med aftalen blev store dele af dagpengesystemet reformeret, og det blev aftalt, at der skulle ske en gennemskrivning af loven, fordi "loven er urimeligt omfattende, vanskelig at forstå og svær at administrere for a-kasserne" (Dagpengekommissionens samlede anbefalinger, 2015: 110).

På den baggrund har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) bedt Deloitte om at gennemføre en foranalyse vedr. gennemskrivning og forenkling af lovgivningen på dagpengeområdet.

Foranalyse vedr. gennemskrivning af lovgivningen på dagpengeområdet

Foranalysen har to formål:

1. At opstille forslag til en ny struktur, som er lettere forståelig for a-kasser og borgere.
2. At opstille forenklingsforslag og digitaliserbare elementer, der understøtter en enklere og mere forståelig lovgivning, samt smidig administration.

Selvom aftalen om et tryggere dagpengesystem betyder, at en stor del af reglerne på området er omfattet af forlig, er der forsat en række områder, som ikke er bundet af forlig, og hvor der er forenklingsmuligheder eller muligheder for øget digitalisering.

STAR har udpeget syv områder for forenkling, som ligger uden for aftalen, og som foranalysen skal fokusere på, og hvor der som led i foranalysen er indsamlet forslag til forenkling, jf. tekstboksen nedenfor.

Foranalysens syv fokusområder

Som led i foranalysen er der indsamlet forslag inden for syv fokusområder:

- Administration af dagpengegodtgørelse (G-dage)
- Særregler for unge under 25 år
- Fradragsregler
- Rådighed og sanktioner
- Tilbagebetaling og sanktioner
- Refusion
- Formål og krav til anerkendelse

Foruden de syv ovennævnte fokusområder er der som led i foranalysen udarbejdet forslag til en ny fremtidig struktur for indholdet i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Den samlede foranalyse afrapporteres i to produkter. Nærværende rapport præsenterer forslag til en ny struktur i loven på området, mens rapporten *Bruttokatalog over forslag til forenkling af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.* omhandler forslag til de syv fokusområder.

1.2 Proces for udarbejdelse

Den samlede foranalyse er gennemført i samarbejde med projektets arbejdsgruppe og styregruppe, som har behandlet forslagene. Forslagene er formuleret i tæt samarbejde med STAR og arbejdsgruppen i øvrigt.

1. Arbejdsgruppen består af STAR (formand), Beskæftigelsesministeriets departement og Danske A-kasser.
2. I styregruppen indgår STAR (formand), Beskæftigelsesministeriets departement, Danske A-kasser, DA, LO, FTF og Akademikerne.

Foranalysen baserer sig på en omfattende kvalitativ dataindsamling med udgangspunkt i inddragelse af a-kasser, interessenter og ledige forsikrede. Foranalysen bygger på følgende dataindsamlingsaktiviteter:

1. Fire workshops med henholdsvis a-kasser og interessenter. Alle a-kasser blev inviteret til at deltage i de tre workshops, der havde fokus på input fra a-kasserne.
2. Spørgeskemaundersøgelse med forsikrede ledige.
3. To fokusgruppeinterview med forsikrede ledige.
4. Analyse af klagesagsstatistik og gennemgang af 24 klagesager.
5. Gennemgang af relevante indkomne forslag ifm. Meld en regel og Ryd op i regeljunglen
6. Et sideløbende digitaliseringsspør med inddragelse af de relevante kontorer i STAR, it-leverandørerne KMD og Schultz samt en udvalgt række af a-kasser.

På de afholdte workshops med a-kasser og interessenter er alle fokusområder gennemgået, og for hvert fokusområde er der arbejdet med problemstillinger og løsningsforslag. Deltagerne på de afholdte workshops er derudover blevet opfordret til at indsamle og fremlægge problemstillinger og forenklingsforslag, som ligger uden for de udvalgte fokusområder.

Arbejds- og styregruppen har haft mulighed for at komme med forslag til rapporten, drøfte forslagene og kvalificere dem. Hverken arbejds- eller styregruppen har dog tilkendegivet at de bakker op om alle forslagene i rapporten.

2 Gennemskrivning af loven

Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. er fra 1970. Siden da er der i takt med udviklingen på dagpenge- og efterlønsområdet blevet tilføjet og ophævet en lang række bestemmelser til loven. Det bærer lovens struktur i dag præg af.

2.1 Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Den gældende lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. er fra 1. april 1970. Siden 1970 er der løbende sket en lang række ændringer af loven, hvor nye bestemmelser er blevet tilføjet, og andre er ophævet.

Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. indeholder i dag regler om flere ydelser om fx dagpenge, efterløn og feriedagpenge. Derudover indeholder loven regler om anerkendelse af a-kasser, krav til de anerkendte a-kasser herunder administration og regnskabsaflæggelse samt medlemskab af a-kasser.

Loven henvender sig især til fire målgrupper:

- *A-kassers medlemmer*: hvor reglerne om medlemskab, dagpenge, efterløn, ATP m.v. er relevante.
- *A-kasser*: hvor hele loven udgør administrationsgrundlag, og hvor kravene til at være a-kasse fremgår.
- *Arbejdsgivere*: hvor reglerne om dagpengegodtgørelse for 1. og 2. ledighedsdag (G-dage) og indberetning af oplysninger fremgår.
- *Den ansvarlige statslige myndighed*: hvor reglerne om refusion, tilsyn og kontrol fremgår.

Foruden selve loven findes der aktuelt 55 bekendtgørelser med hjemmel i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. samt en række ikrafttrædelses- og ophævelsesbekendtgørelser.

2.2 Lovens struktur i dag

Den gældende lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. er inddelt i seks afsnit og 25 kapitler. Boksen på næste side viser den nuværende struktur for lovens kapitler og afsnit.

De to første afsnit i loven (§§ 1-29) fremstår i dag uden indhold grundet ophævelse. Lovens bestemmelser begynder derfor fra afsnit III om arbejdsløshedsforsikring.

Boks 1: Struktur i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Afsnit I (Ophævet)

Afsnit II (Ophævet)

Afsnit III Arbejdsløshedsforsikring

Kapitel 7 Anerkendte arbejdsløshedskasser

Kapitel 8 Medlemskab af anerkendte arbejdsløshedskasser

Kapitel 8 a Særligt seniormedlemskab

Kapitel 9 Beregning af dagpenge m.v.

Kapitel 9 a Særlige regler om dagpenge for unge under 25 år

Kapitel 9 b (Ophævet)

Kapitel 10 Ret til dagpenge

Kapitel 11 Særregler for deltidsforsikrede

Kapitel 11 a Efterløn

Kapitel 11 b Feriedagpenge

Kapitel 11 c Særlig lånemulighed i forbindelse med uddannelsesløft

Kapitel 12 Økonomi

Kapitel 12 a Bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension

Kapitel 12 b Regulering af udbetalinger

Kapitel 13 Tilbagebetaling og sanktioner

Kapitel 14 Statens tilsyn med de anerkendte arbejdsløshedskasser, administration af forsikringssystemet m.v.

Kapitel 15 Andre bestemmelser

Afsnit III a Midlertidige aktiveringsordninger for ledige

Kapitel 15 a (Ophævet)

Kapitel 15 b (Ophævet)

Afsnit IV Fælles bestemmelser

Kapitel 16 Klageadgang

Kapitel 16 a Oprettelse af registre

Kapitel 16 b Digital kommunikation

Kapitel 16 c Forsøg

Kapitel 17 Straffebestemmelser

Afsnit V Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

Kapitel 18

Afsnit III indeholder bestemmelser om stort set hele lovens anvendelsesområde. Det inkluderer reglerne omkring:

- A-kassernes anerkendelse, a-kassernes indbetaling af bidrag til staten, tilbagebetaling og sanktioner, refusion, tilsyn og administration af forsikringssystemet.
- Optagelse af medlemmer i a-kasserne, ret til dagpenge, rådighed og sanktioner, G-dage, beregning af dagpenge, fradrag, særregler for unge, seniorer samt deltidsforsikrede, feriedagpenge, efterløn, indbetaling af medlemsbidrag, sanktioner og tilbagebetaling samt efterregulering.
- Bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) og en bestemmelse til at sikre uafhængighed.

Afsnit III a om midlertidige aktiveringsordninger for ledige er ophævet.

Afsnit IV omhandler bestemmelser om en række forskelligartede emner, som fx klageadgang, digital kommunikation, forsøg mv.

Afsnit V indeholder ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser.

2.3 Problemstillinger

I 2015 pegede Dagpengekommissionen på, at strukturen i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. bar præg af, at den er skrevet i en tid, hvor

reglerne og organiseringen af beskæftigelsesindsatsen på mange områder var anderledes end i dag.

Som led i nærværende foranalyse har a-kasser og andre interessenter på workshopper drøftet lovens struktur og årsager til, at loven er uigennemskuelig og vanskelig at forstå. A-kasserne og interessenterne har især peget på fire årsager til, at loven er uigennemskuelig og vanskelig at forstå:

1. Lovens anvendelsesområde er bredt. Loven dækker dels flere forskellige ydelser som fx dagpenge, feriedagpenge og efterløn. Loven dækker også regler om dagpengemodtagernes rettigheder og pligter i forhold til de forskellige ydelser, a-kassernes administration af reglerne, a-kassernes vedtægter, statens tilsyn med a-kasserne og digital kommunikation.
2. Loven har nogle steder en ulogisk kronologi i forhold til bestemmelsernes rækkefølge.
3. Bestemmelserne er nogle steder skrevet i et sprog, som gør reglerne vanskelige at forstå.
4. Der er et varierende detaljeringsniveau i lovens bestemmelser samt mange bemyndigelsesbestemmelser. Det varierende detaljeringsniveau betyder, at der er et uens niveau for, hvad der reguleres i selve loven, og hvad der reguleres af bekendtgørelser.

Ad 1. Lovens anvendelsesområde er bredt

Som nævnt dækker lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. flere forskellige ydelser (dagpenge, efterløn, feriedagpenge) og henvender sig til flere målgrupper (medlemmer, a-kasser, arbejdsgivere, staten) med forskellig interesse i dele af loven. A-kasser og interessenter påpeger, at idet loven dækker så bredt, skal målgrupperne navigere i en relativt lang lov, som i dag har 116 paragraffer. Det begrænser muligheden for at skabe overblik over de gældende regler.

Ad 2. Bestemmelsernes rækkefølge

Både a-kasser og interessenter peger på, at strukturen i den gældende lov fremstår uden en logisk kronologi, og at det betyder, at loven fremstår uigennemskuelig og svær at orientere sig i. Et eksempel på den ulogiske kronologi er, at bestemmelserne om beregning af dagpenge kommer før bestemmelserne omkring selve retten til dagpenge, selvom retten til dagpenge er en forudsætning for, at der er en dagpengesats at beregne. Et andet eksempel er, at bestemmelserne omkring indbetaling af medlemsbidrag kommer efter bestemmelserne omkring dagpenge og efterløn i loven, selvom indbetaling af medlemsbidrag som udgangspunkt er en forudsætning for dagpengeretten og derfor vil ligge tidsmæssigt før dagpengeretten og retten til efterløn.

Ad 3. Bestemmelsernes sproglige fremstilling og formålets formulering

Både a-kasser og interessenter peger på, at loven opleves at være skrevet i et svært tilgængeligt sprog, paragrafferne er lange, og det er svært at finde rundt i krydshenvisninger. Dette gør loven vanskelig at forstå.

På de afholdte workshopper fremhævede a-kasserne endvidere, at den nuværende formålsbestemmelse, som rammesætter for a-kassernes aktiviteter, er formuleret på en måde, så den tolkes forskelligt på tværs af a-kasserne. Det varierer derfor fx hvilke indsatser og kurser, som a-kasserne tilbyder, fordi nogle a-kasser tolker formålsbestemmelsen mere åbent end andre.

Ad 4. Varierende detaljeringsniveau i lovens bestemmelser og bemyndigelsesbestemmelser

En gennemgang af loven viser, at der er et uens niveau for, hvor detaljeret områderne reguleres direkte i loven, og hvad der reguleres i bekendtgørelser. Den varierende detaljeringsgrad i lovens bestemmelser ses eksempelvis ved, at hovedparten af reglerne på efterlønsområdet fremgår direkte af loven, mens reglerne om selvforskyldt ledighed på dagpengeområdet primært er udmøntet i bekendtgørelser.

Lovgennemgangen viser også, at der er et væsentligt omfang af bemyndigelsesbestemmelser i loven – det gælder både inden for områder, der reguleres detaljeret i loven og områder, der primært er udmøntet i bekendtgørelser. Et eksempel på et område, der er detaljeret reguleret i loven, og hvor der også er anvendt mange bemyndigelsesbestemmelser, er efterlønsområdet, hvor der knytter sig 20 bemyndigelsesbestemmelser til de 17 lovparagraffer, der er på efterlønsområdet.

I alt indeholder loven mere end 90 bemyndigelsesbestemmelser, hvoraf nogle er skrevet ind i stykkerne i paragrafferne, mens andre står til sidst i et kapitel.

Brugen og omfanget af bemyndigelsesbestemmelserne mindsker ifølge a-kasser og interessenter gennemsigtigheden, og det betyder, at medlemmer og a-kasser skal orientere sig i den fulde liste over bekendtgørelser for at finde ud af, hvorvidt en given regel er udmøntet i en bekendtgørelse.

2.4 Forslag vedr. gennemskrivning

Med udgangspunkt i de ovenfor beskrevne udfordringer er der opstillet fire forslag til gennemskrivning af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

De tre forslag vedrørende gennemskrivning er:

- **Forslag 1:** Opsplitning af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. i flere love.
- **Forslag 2:** En ny struktur i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. som følger medlemmets og a-kassens brugerrejse.
- **Forslag 3:** Sproglig gennemskrivning af lovens bestemmelser.
- **Forslag 4:** En bedre balance i regulering i lov og bekendtgørelser samt ensrettet brug af bemyndigelsesbestemmelser.

De fire forslag er uafhængige af hinanden, således at forslagene hver især hverken forudsætter eller udelukker hinanden. Eksempelvis kan forslag 2 om en ny struktur i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. implementeres, uanset om loven opdeles i flere love (forslag 1), eller om lovens bestemmelser forbliver samlet i én lov (som i dag).

De fire forslag er uddybende beskrevet nedenfor.

2.4.1 Forslag 1: Opsplitning af loven i flere love

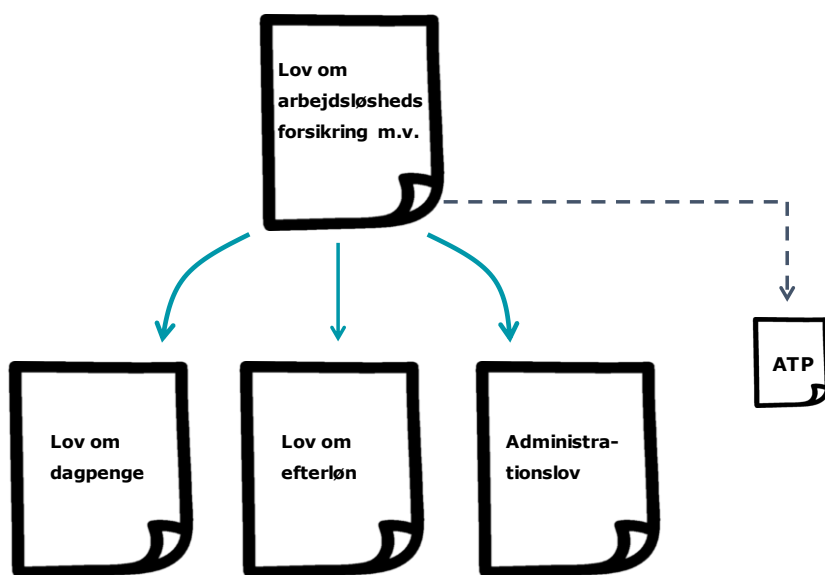
Loven dækker flere ydelsesområder og indeholder både regler, som er medlemsrettede og regler, som handler om a-kassernes administration. Det foreslås derfor, at loven splittes op i tre love. De tre love er:

- Lov om arbejdsløshedsforsikring (dagpengelov), der omhandler medlemmernes rettigheder og pligter i forhold til dagpenge.

- Lov om efterløn, der omhandler medlemmernes rettigheder og pligter i forhold til efterløn.
- En administrationslov, der henvender sig til a-kasserne og omhandler processuelle og administrative regler, tilsyn, kontrol m.v.

Derudover foreslås det, at reglerne om ATP skrives ud af loven og ind i en samlet lov om ATP. Der findes i dag regler om ATP i omkring 30 forskellige love, jf. figur 1.

Figur 1: Opsplitning af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. i flere love.



En opsplitning af loven betyder, at det bliver mere gennemsigtigt, hvilke regler den enkelte lov dækker over, og dermed hvilken målgruppe den enkelte lov henvender sig til. Det vil således blive nemmere for især a-kassernes medlemmer at skabe sig et overblik over de regler, som er relevante for dem.

2.4.2 Forslag 2: En ny struktur

Det foreslås, at lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. får en ny struktur, som for de medlemsrettede dele af loven struktureres efter det naturlige forløb, der er fra medlemskab af en a-kasse til berettigelse, beregning og udbetaling af dagpenge m.v. På samme måde foreslås det, at efterlønsreglerne struktureres efter indbetaling, optjening af efterlønsret til overgang og udbetaling m.v.

For så vidt angår de administrative regler, foreslås det, at efter regler om krav til anerkendelse og vedtægter kommer før de administrative regler for a-kasserne og herefter regler om finansiering, refusion og tilsyn m.v.

Forslaget indebærer, at loven i overensstemmelse med Justitsministeriets anbefalinger struktureres således, at bestemmelserne om rettigheder og pligter placeres før andre bestemmelser om administration, sagsbehandling m.v.

Forslaget om den nye struktur adskiller sig fra den gældende struktur på to centrale punkter:

- Der indføres et klart skel mellem medlemsrettede regler og regler om administration af systemet. I dag er reglerne ikke klart opdelt.
- Loven får en struktur, hvor borgeres/medlemmers rettigheder og pligter kommer i kronologisk rækkefølge opdelt efter regler om henholdsvis dagpenge og efterløn. I den gældende lov er der ikke en klar kronologi i bestemmelsernes rækkefølge, og efterlønsreglerne står imellem reglerne på dagpengeområdet.

2.4.2.1 Forslag til struktur for reglerne om dagpenge

Nedenfor ses forslag til en ny struktur for den medlemsrettede del af loven på dagpengeområdet. Strukturen er inddelt i kapitler med en kort beskrivelse af indhold. Der er i parentes angivet en henvisning, hvor dette indhold fremgår i den gældende lov.

Kapitel 1: Formålsbestemmelse m.v.

- Ny medlemsrettet bestemmelse om lovens formål, hvor intentionen med dagpengesystemet fremgår (§ 34, stk. 2, pkt. 3 (medlemmers rettigheder og pligter fremgår af a-kassens vedtægter) og § 65 a, stk. 2-3).

Kapitel 2: Optagelse og medlemskab af en a-kasse

- Bestemmelser om borgeres ret til optagelse i en a-kasse (§ 41).
- Bestemmelser om overflytning mellem a-kasser og mellem fuldtid og deltid, udtrædelse og ophør af medlemskab (§§ 42-43 og § 68).
- Bestemmelse om seniormedlemskab (§ 44).

Kapitel 3: Betaling af medlemsbidrag

- Bestemmelser vedrørende bidrag til arbejdsløshedsforsikring og administrationsbidrag og regler om kontingentfritagelse (§ 77 og § 78).

Kapitel 4: Ret til dagpenge

- Betingelserne for medlemmers ret til dagpenge, herunder optjening og dagpengeret efter gennemførelse af en erhvervskompetencegivende uddannelse (§§ 53-54).
- Medlemmernes ret til vejledning hos a-kassen om rettigheder og pligter (§ 65).

Kapitel 5: Dagpengesats og beregning

- Højeste dagpengesats og reguleringen heraf (§§ 47-47 a).
- Beregningsreglerne for den individuelt beregnede sats, satsen for selvstændige, dimittender, værnepligtige m.v., herunder fordelt på forsørgerstatus (§§ 48-50 og § 51 a).
- Særregler om dagpenge for unge under 25 år (§ 52 a, § 52 e og 52 f).

Kapitel 6: Dagpengeperioden

- Medlemmernes ret til den 2-årige dagpengeperiode, forbruget af dagpengeretten og reglerne omkring genoptjening (§ 55 og § 56).
- Bestemmelser omkring beskæftigelseskontoen og den særlige bestemmelse om afkortning af dagpengeperioden ved omfattende brug af dagpengesystemet (§ 55 a og § 56 b).
- Bestemmelse om karens hver fjerde måned (§ 56 a).

Fortsættes næste side...

Kapitel 7: Betingelser for udbetaling af dagpenge

- Bestemmelser omkring rådighed, dagpenge under sygdom og dagpenge under uddannelse (§§ 62-62 b).
- Tilmelding som arbejdssøgende hos jobcenteret som betingelse for udbetaling af dagpenge (§ 57, stk. 4)
- Reglen om, at dagpenge ikke må udbetales til et medlem, der er ledig på grund af konflikt (§ 61).

Kapitel 8: Udbetaling af dagpenge

- Bestemmelser omkring månedssystemet, efterregulering, fradrag, ungeregler og afskedigedes ret til G-dage (§ 46, § 85 e, § 52, §§ 57-58 og § 84).

Kapitel 9: Supplerende dagpenge

- Bestemmelser om supplerende dagpenge (§§ 59-60).

Kapitel 10: Manglende ret til dagpenge

- Bestemmelser omkring omstændigheder, hvor der ikke må udbetales dagpenge (§ 63-63 a).

Kapitel 11: Feriedagpenge

- Regler omkring optjening af feriedagpenge (§ 75 h).

Kapitel 12: Tilbagebetaling og sanktioner

- Bestemmelser omkring tilbagebetaling og sanktioner af medlemmer ved svig og uagtsomhed (§§ 86-87 a).

Kapitel 13: Klageregler

- Adgang til at klage over a-kassernes og STARs afgørelser (§ 98-100).

Kapitel 14: Forsøg

- Bestemmelse omkring forsøg, der kan fravige reglerne (§ 100 d).

Det bemærkes, at ovenstående skal ses som et forslag til en overordnet struktur for en ny lov om reglerne for dagpenge. I forslaget er der så vidt muligt henvist til de relevante paragraffer i den gældende lov. Der vil dog være behov for at gennemskrive og tage stilling til de nye bestemmelseres placering som led i udarbejdelsen af et endeligt lovforslag.

2.4.2.2 Forslag til struktur for reglerne om efterløn

Nedenfor ses forslag til en ny struktur for den medlemsrettede del, for så vidt angår reglerne om efterløn. Strukturen er inddelt i kapitler med en kort beskrivelse af indhold. Der er i parentes angivet en henvisning, hvor dette indhold fremgår i den gældende lov.

Kapitel 1: Formålsbestemmelse m.v.

- Ny bestemmelse om lovens formål med medlemmet i fokus. De generelle intentioner med loven skal optegnes, herunder grundlæggende rettigheder og pligter for medlemmer.

Kapitel 2: Indbetaling af efterlønsbidrag

- Bestemmelser omkring indbetalingen af efterlønsbidrag (§§ 77-77 a).

Kapitel 3: Efterlønsbevis

- Bestemmelse omkring efterlønsbevis (§ 74 b).

Kapitel 4: Betingelser for ret til efterløn

- Betingelser for ret til efterløn, herunder også fortrydelsesordning for medlemmer, der har fravalgt at indbetale efterlønsbidrag (§§ 74-74 a og § 75).
- Medlemmernes ret til vejledning hos a-kassen om rettigheder og pligter (§ 65).

Kapitel 5: Overgang til efterløn

- Bestemmelser omkring overgang til efterløn fra beskæftigelse, ledighed eller delpension og efterlønsbeviset (§§ 74 c-74 d).

Kapitel 6: Efterlønnens størrelse

- Bestemmelser omkring efterlønnens beløb (§ 74 l).

Kapitel 7: Efterlønnens ophør

- Bestemmelse omkring, hvornår retten til efterløn ophører (§ 75 a).

Kapitel 8: Udbetaling af efterløn

- Bestemmelser omkring månedssystemet, arbejde i efterlønsperioden, fradrag ved arbejde og fradrag for pension samt medlemmer i fleksydelsesordningen (§ 74 e-74 g og § 74 i-74 k og §§ 74 n-74 p).

Kapitel 9: Præmieordning

- Bestemmelse omkring skattefri præmieordning for medlemmer, der ikke er overgået til efterløn (§ 74 m).

Kapitel 10: Tilbagebetaling

- Bestemmelser omkring tilbagebetaling af efterløn ved svig og uagtsomhed fra medlemmets side (§§ 86-87 a).

Kapitel 11: Klageregler

- Adgang til at klage over a-kassernes og STARs afgørelser (§ 98-100).

Det bemærkes, at ovenstående skal ses som et forslag til en overordnet struktur for en ny lov om reglerne for efterløn. I forslaget er der så vidt muligt henvist til de relevante paragraffer i den gældende lov. Der vil dog være behov for at gennemskrive og tage stilling til de nye bestemmelseres placering som led i udarbejdelsen af et endeligt lovforslag.

2.4.2.3 Forslag til struktur for reglerne om sagsbehandling og administration

Sidst følger forslag til en ny struktur for den del af loven, der retter sig mod a-kasserne. Loven berører organiseringen og administrationen af systemet. Strukturen er inddelt i kapitler med en kort beskrivelse af indhold. Der er i

parentes angivet en henvisning, hvor dette indhold fremgår i den gældende lov.

Kapitel 1: Formålsbestemmelse, anerkendelse og vedtægter

- Bestemmelser omkring a-kassernes formål, krav til anerkendelse, bortfald af anerkendelse og vedtæger (§§ 30-39).

Kapitel 2: Administration af forsikringssystemet

- Bestemmelser om STARs oprettelse af registre, a-kassernes adgang til registerdata og administrationen af forsikringsordningen på baggrund af registerdata (§§ 90 b-90 c og § 100 a).
- Bestemmelser om digital kommunikation med medlemmerne (§ 100 b).
- A-kassernes pligt til at vejlede medlemmer og pligt til oplysning af sager (§§ 65-65 a).
- Oplysningspligt for arbejdsgivere, pengeinstitutter, pensionselskaber m.v. (§§ 91-91 a).
- Bestemmelser vedrørende opkrævning og inddrivelse.

Kapitel 3: Finansiering

- Bestemmelser om a-kassernes indbetaling af bidrag til staten (§§ 76-77).
- Arbejdsgivernes pligt til at medfinansiere systemet, herunder G-dage (§§ 83-84).

Kapitel 4: Udbetaling og kontrol

- Bestemmelser omkring månedsudbetalinger og månedlig samkøring og kontrol (§ 46).
- Bestemmelse om, at a-kasserne udbetaler med rette, indtil der er sket endelig samkøring og kontrol af udbetalinger (§ 85 e).

Kapitel 5: Refusion

- A-kassernes ret til refusion fra staten, herunder hovedregel for ret til refusion i de sager, hvor der er udbetalt med urette (§§ 79-80 og §§ 86-87).

Kapitel 6: Tilsyn med a-kasserne

- Bestemmelser om tilsynet med de anerkendte a-kasser, herunder økonomi, regnskaber og revision (§§ 88-90).
- Bestemmelser om STARs adgang til at foretage eftersyn og tilsyn på offentlige steder (§§ 91 a-91 b).

Kapitel 7: Klageregler

- Bestemmelser om a-kassernes ret til at klage over afgørelser om refusion og andre afgørelser truffet af STAR over for a-kassen.

Kapitel 8: Andre regler

- Bestemmelse omkring Beskæftigelsesrådets og Tilsynsrådets roller (§§ 92-92 a).
- Bestemmelse om, at ansatte i STAR og jobcentre ikke må have lønnet hverv i en a-kasse (§ 94).

Kapitel 9: Forsøg

- Bestemmelse omkring forsøg, der kan fravige reglerne (§ 100 d).

Det bemærkes, at ovenstående skal ses som et forslag til en overordnet struktur for en ny lov om reglerne vedrørende administration. I forslaget er

der så vidt muligt henvist til de relevante paragraffer i den gældende lov. Der vil dog være behov for at gennemskrive og tage stilling til de nye bestemmelsers placering som led i udarbejdelsen af et endeligt lovforslag.

I tillæg til ovenstående foreslås det som nævnt, at reglerne omkring ATP skrives ud af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og sammen med andre gældende regler om ATP. Det betyder, at kapitel 12 a (§§ 85 c-85 d) i den gældende lov udgår.

2.4.3 Forslag 3: Sproglig gennemskrivning af lovens bestemmelser og ny formulering af formålsbestemmelser

Det foreslås, at der foretages en sproglig gennemskrivning af lovens bestemmelser. Forslaget indebærer, at der foretages en skrivning af bestemmelserne i loven med henblik på at gøre formuleringerne så klare, systematiske, letlæselige og pædagogiske som muligt¹. Forslaget om den sproglige gennemskrivning indebærer derudover:

- At der foretages en gennemgang af, om det er muligt at ensrette brugen af begreber.
- At ophævede paragraffer fjernes.
- At litra-paragraffer ændres, så de i stedet står i fortløbende rækkefølge (det vil sige, at i stedet for a, b, c, får hver paragraf eget nummer).
- At hver bestemmelse kun indeholder én regel.
- At antallet af henvisninger i loven begrænses mest muligt.

Som led i gennemskrivningen af loven foreslås det også, at der formuleres en ny formålsbestemmelse, der både indeholder a-kassernes formål og medlemmernes rettigheder og pligter i overordnede termer.

I den del af formålsbestemmelsen, som vedrører a-kassernes virke, foreslås det, at a-kassernes arbejde med beskæftigelsesfremme indføres i formålsbestemmelsen, fordi dette også er et væsentligt formål med a-kassernes arbejde.

I den medlemsrettede del af formålsbestemmelsen foreslås det, at det tydeligt fremgår, hvad en borger kan forvente af at være medlem af en a-kasse, herunder hvilke overordnede rettigheder og pligter, der hører med.

2.4.4 Forslag 4: Bedre balance mellem lov og bekendtgørelser

Som nævnt er der forskel på, hvor detaljeret områderne i loven er reguleret, og dermed også hvad der fremgår af bekendtgørelser. Samtidig bruges bemyndigelsesbestemmelser i væsentligt omfang, og de er indarbejdet i loven på forskellige måder.

For at gøre det lettere at skabe et udtømmende overblik over gældende regler på dagpenge- og efterlønsområdet foreslås det, at der skabes en bedre balance mellem bestemmelser i lov og bekendtgørelser samt brugen af bemyndigelsesbestemmelser.

Det foreslås, at der anvendes en ensartet tilgang til brugen af bemyndigelsesbestemmelser i loven. Dette kan eksempelvis gøres ved at indsætte én samlet bemyndigelsesbestemmelse i slutningen af hvert

¹ De nævnte hensyn i forhold til lovttekstens formulering fremgår af Justitsministeriets vejledning om lovkvallitet (kilde: <https://lovkvalitet.dk/lovkvalitetsvejledningen/2-udarbejdelse-af-lovforslag/2-1-sproget>)

kapitel, der gælder for samtlige af kapitlets bestemmelser. På den måde vil bemyndigelsesbestemmelserne fremgå tydeligere af loven sammenlignet med den gældende lov, hvor der i nogle bestemmelser gives bemyndigelser i flere forskellige stykker under samme paragraf.

For det andet foreslås det, at det i forbindelse med udarbejdelse af lovforslaget overvejes, hvordan der kan skabes en mere ensartet detaljeringsgrad i lovens bestemmelser, således at reglerne inden for det enkelte område fremstår afbalanceret og samtidig giver et tilstrækkeligt overblik over centrale rettigheder og pligter. Derudover skal der tages hensyn til, at loven skal være digitaliserbar.

Om Deloitte

Deloitte leverer ydelser indenfor revision, consulting, financial advisory, risikostyring, skat og dertil knyttede ydelser til både offentlige og private kunder i en lang række brancher. Deloitte betjener fire ud af fem virksomheder på listen over verdens største selskaber, Fortune Global 500®, gennem et globalt forbundet netværk af medlemsfirmaer i over 150 lande, der leverer kompetencer og viden i verdensklasse og service af høj kvalitet til at håndtere kundernes mest komplekse forretningsmæssige udfordringer. Vil du vide mere om, hvordan Deloitte omkring 264.000 medarbejdere gør en forskel, der betyder noget, så besøg os på Facebook, LinkedIn eller Twitter.

Deloitte er en betegnelse for Deloitte Touche Tohmatsu Limited, der er et britisk selskab med begrænset ansvar, og dets netværk af medlemsfirmaer og deres tilknyttede virksomheder. Hvert medlemsfirma udgør en separat og uafhængig juridisk enhed. Vi henviser til www.deloitte.com/about for en udførlig beskrivelse af den juridiske struktur i Deloitte Touche Tohmatsu Limited og dets medlemsfirmaer.

© 2018 Deloitte Statsautoriseret Revisionspartnerselskab. Medlem af Deloitte Touche Tohmatsu Limited.