

NOTAT

12. juni 2024

Kortlægning af brugen af øvrig vejledning og opkvalificering

J. Nr.

TBH

Sammenfatning

Øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO) er en samlekategori for uddannelser og kurser, der ikke kan betragtes som ordinær uddannelse. ØVO er for mange grupper i beskæftigelsessystemet den mest anvendte aktivering, men der er meget lidt viden om, hvad der konkret sker.

Dette notat præsenterer resultaterne fra en kortlægning af kommunernes brug af øvrig vejledning opkvalificering (ØVO). Notatet er baseret på en kortlægning, hvor 20 kommuner har kategoriseret alle ØVO-tilbud, som de bevilligede i 1. kvartal 2022. Metoden bag undersøgelsen er nærmere beskrevet på side 4.¹

Overordnet viser kortlægningen følgende:

- Jobsøgning udgør med 30 pct. den hyppigst anvendte type ØVO-tilbud på tværs af alle ydelsesgrupper. Andelen er 42 pct., når man inkluderer kategorien individuel hjælp til jobsøgning.
- 26 pct. af alle ØVO-forløb i perioden blev bevilget til dagpengemodtagere, hvilket gør det til den ydelsesgruppe, der bevilliges mest ØVO. Ca. 84 pct. af alle ØVO-forløb for dagpengemodtagere falder inden for kategorien jobsøgning eller individuel hjælp til jobsøgning.
- Anvendelsen af mestringsforløb varierer betragteligt mellem ydelsesgrupper. For ledige i jobafklaringsforløb eller på sygedagpenge udgør mestringsforløb hhv. 27 og 38 pct., mens andelen for dagpengemodtagere er under 1 pct.
- Kontanthjælpsmodtageres brug af ØVO er jævnt fordelt ud over flere forskellige typer ØVO-tilbud, hvilket afspejler en bred ydelsesgruppe med både job- og aktivitetsparate.
- Hhv. 40 og 20 pct. af ØVO-forløb til uddannelseshjælpsmodtagere falder inden for kategorien forforløb og forberedelse til job eller uddannelse og afklaring.

¹ Det bemærkes, at kortlægningen er baseret på brugen af ØVO inden *Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen* trådte i kraft.,

Brugen af øvrig vejledning og opkvalificering ifølge kommunerne

Typer af ØVO-forløb

Tabel 1 viser brugen af ØVO fordelt på tilbudskategorier på tværs af alle målgrupper med afsæt i kortlægningen.

Tabel 1

Afsluttede ØVO-forløb, alle ydelsesgrupper, 1. kvartal 2022 (pct.)

Kategori	Andel i pct.
Jobsøgning	30
Forløb og forberedelse til job eller uddannelse	16
Afklaring	13
Mestring, social og sundhed	12
Individuel hjælp til jobsøgning	12
Virksomhedsrettet indsats	8
Øvrige	4
Formel opkvalificering	2
Arbejdsfastholdelse	2
Udefinerbar	1
Total	100

Anm.: 'Øvrige' indeholder en række mindre kategorier, herunder blandt andet danskuddannelse, mentorordningen, brobygningsforløb, læse/skrive/regne/ordblindekurser og nytteindsats

Kilde: STAR's statistiske data varehus, egne beregninger og 20 kommuners kortlægning af bevilligede forløb i 1. kvartal 2022.

ØVO-forløb fordelt på ydelsesgrupper

Som det fremgår af tabel 1, udgør jobsøgning med knap 30 pct. det hyppigst anvendte ØVO-tilbud. Jobsøgning dækker bl.a. over oplæring i at finde job, herunder at skrive jobansøgninger, udarbejde CV og skrive uopfordrede ansøgninger. Det bemærkes, at der ikke er tale om en ensartet type tilbud, men en forløb der kan variere både i varighed, timetal og form. Der kan fx være tale om individuel sparring, klasseundervisning og (online) jobsøgnings- og CV-kurser. Når man medregner den beslægtede kategori, individuel hjælp til jobsøgning, er andelen 42 pct. Når man ser bort fra jobsøgningskategorierne, udgøres ca. 58 pct. af ØVO af mange forskelligartede kategorier af tilbud.

Tabel 2 viser, hvor stor en andel de forskellige kategorier af ØVO-tilbud udgør i de enkelte ydelsesgrupper. Tabellen inkluderer også forløb som anvendes mindre hyppigt. Der skelnes i tabellen ikke mellem job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Tabel 2

Kategorier af ØVO-tilbud fordelt på ydelsesgrupper, 1. kvartal 2022 (pct.)

	A-dag- penge	Integrati- ons- ydelse	Jobafkla- ringsfor- løb	Kontant- og start- hjælp	Ledig- heds- ydelse	Ressour- ceforløb	Sygedag- penge	Uddan- nelses- hjælp
Jobsøgning	61	15	23	23	31	3	24	10
Forforløb og forberedelse til job eller uddannelse	7	28	10	23	10	6	7	40
Afklaring	1	7	4	6	5	70	3	20
Mestring, social og sundhed	0	11	27	14	4	14	38	8
Individuel hjælp til jobsøgning	23	11	13	8	37	1	4	2
Virksomhedsrettet indsats	3	11	14	13	7	2	12	8
Øvrige	1	4	2	9	3	1	3	6
Formel opkvalificering	2	4	0	2	2	1	0	3
Arbejdsfastholdelse	0	0	3	0	1	0	8	0
Udefinerbar	0	3	2	1	0	1	1	2
Brobygningsforløb	0	0	0	0	0	0	0	2
Danskuddannelse	1	4	0	0	0	0	0	0
Mentorordningen	0	0	0	0	0	2	0	0
Læse/skrive/egne/ordblindekursus eller test	0	0	0	0	0	0	0	1
Nytteindsats	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	100	100	100	100	100	100	100	100

Anm.: Ydelsesgrupper med færre end 500 bevilligede forløb i perioden indgår ikke i tabellen. Det drejer sig om forrevalidering, førtidspension, introduktionsydelse, revalidering og uoplyst.

Kilde: DSDW, egne beregninger og 20 kommuners kortlægning af bevilligede forløb i 1. kvartal 2022.

Tabellen viser bl.a., at dagpengemodtagere i overvejende grad bevilges ØVO-tilbud i kategorien jobsøgning – enten i form af jobsøgning generelt eller individuel jobsøgning. Samlet set udgør de to kategorier ca. 84 pct., hvilket ligger betydeligt over gennemsnittet på tværs af ydelsesgrupper på 30 pct., *jf. tabel 1*.

Mestringsforløb bevilges særligt til ledige i jobafklaringsforløb og til sygedagpengemodtagere. Ledige på kontanthjælp og i ressourceforløb bevilges ligeledes en højere andel mestringsforløb end gennemsnittet. Modsat udgør mestringsforløb kun 0,3 pct. af de forløb, der bevilges dagpengemodtagere.

Kontanthjælpsmodtagere bevilges både jobsøgning, mestring, forforløb og forberedelse til job eller uddannelse og virksomhedsrettet indsats. Den forskelligartede brug af ØVO skal ses i lyset af en bred ydelsesgruppe, hvor der i opgørelsen ikke skelnes mellem job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

40 pct. af ØVO-forløb til uddannelseshjælpsmodtagere falder inden for kategorien forforløb og forberedelse til job eller uddannelse. Den næstmest anvendte tilbudskategori for uddannelseshjælpsmodtagere er forløb i kategorien afklaring, der fx indebærer afklaring af borgerens arbejdsevne, funktionsnedsættelse og skånehensyn og rådighedsafprøvning.

Begge kategorier af tilbud er kendetegnet ved at have et generelt afklarende element og altså ikke målrettet en specifik uddannelse eller job, som det fx er tilfældet med jobsøgning og formel opkvalificering.

Metode

Der er i dag ikke krav til, hvordan kommunerne skal registrere øvrig vejledning og opkvalificering, hvorfor alle aktiviteter registreres under ét.

Nærværende kortlægning baserer sig på en stikprøve, der tager udgangspunkt i kommunernes egne kategoriseringer af ØVO-tilbud, de selv har bevilliget i 1. kvartal 2022. I alt 20 kommuner af varierende størrelse og beliggenhed har i sommeren 2023 deltaget i kortlægningen. Hver kommune fik tilsendt et kursus titler registreret i perioden, samt oplysninger om ydelsesgruppe og kursus-id for den enkelte kursustitel. På den baggrund har kommunen haft mulighed for at slå kurset op i deres fagsystem. Derudover har kommunerne fået en beskrivelse af kursuskategorierne.

I 1. kvartal 2022 bevilligede alle 98 kommuner samlet set 75.732 forløb fordelt på 13.080 kursustitler registreret under ØVO som enten øvrige forløb, privatudbudte kurser, mestringsforløb eller brobygningsforløb. Den endelige stikprøve ender på 3.244 kursustitler og 25.118 forløb efter kommunernes kategorisering. Derved udgør stikprøven ca. 33 pct. af det samlede antal ØVO-forløb bevilliget i perioden.